

Е.Ю. Заблоцкис

Ограничение дееспособности
вследствие психического
расстройства. Недееспособность.

Опекуны и попечители:
как осуществлять права
и исполнять обязанности



Е.Ю. Заблоцкис

Ограничение дееспособности
вследствие психического
расстройства.

Недееспособность.

Опекуны и попечители:
как осуществлять права
и исполнять обязанности



Москва Теревинф 2021

УДК 351.84(470+571)
ББК 67.401.125(2Рос)
3-12

- 3-12 Зabloцкис, Елена Юрьевна
Ограничение дееспособности вследствие психического расстройства. Недееспособность. Опекуну и попечителю: как осуществлять права и исполнять обязанности / Е. Ю. Зabloцкис. – М. : Теревинф, 2021. – 248 с.

Предлагаемое читателю издание посвящено разбору вопросов, возникающих при осуществлении опеки и попечительства совершеннолетних граждан, признанных недееспособными и ограниченными в дееспособности вследствие психического расстройства. Основой для книги послужило обобщение многолетнего опыта консультирования семей, в которых есть люди с психическими расстройствами, взаимодействия с органами власти, экспертной и законотворческой деятельности. В книге впервые предпринята попытка в максимально простой форме описать, как ограниченные в дееспособности и недееспособные граждане осуществляют свои права и исполняют свои обязанности, как следует действовать опекунам и попечителям, как обратиться в суд о признании недееспособным или ограниченным в дееспособности и как стать опекуном или попечителем. При этом приведены ссылки на имеющиеся законодательство, учтен международный опыт. Особое внимание уделено вопросам, возникающим в связи с реализацией относительно нового для нашей страны правового института – ограничения дееспособности вследствие психического расстройства.

Книга адресована родителям лиц с психическими расстройствами, опекунам и попечителям совершеннолетних граждан, сотрудникам органов опеки и попечительства, социальных служб, организаций социального обслуживания, некоммерческих и благотворительных организаций, занимающихся помощью людям с психическими расстройствами.

От автора

Шесть лет назад в России возникло новое понятие: «ограничение дееспособности вследствие психического расстройства». Дело в том, что привычная еще с советских времен «черно-белая» картина (человек либо полностью дееспособен и несет за себя ответственность, либо полностью недееспособен, и его жизнью распоряжаются другие) перестала отвечать социальным и экономическим реалиям, современным представлениям о правах и свободах человека.

Первые годы ограничение дееспособности использовалось редко: ни врачи-эксперты, ни суды, ни чиновники, ни сами граждане не очень-то понимали, для чего это нужно и как это работает. Сейчас практика ограничения в дееспособности медленно, но верно распространяется в обществе – число таких граждан насчитывает уже сотни.

Тем не менее как сами попечители ограниченных в дееспособности граждан, так и правоприменители (сотрудники органов опеки и попечительства, социальных служб) сталкиваются с затруднениями и вопросами: как тратить деньги с номинального счета, чем отличаются деньги на номинальном счете от «обычных» денег, как учитывать доходы ограниченных в дееспособности и так далее. То есть как конкретно, в реальной жизни, должны работать те механизмы, которые в общих словах прописаны в законах?

Множество вопросов возникает и по поводу опеки над недееспособными гражданами. Она существует давно, но наша жизнь очень быстро меняется. Появляется то, что не могли учесть законодатели, когда создавали эти нормы (например, банковские карты, безналичные платежи, потребительские кредиты и так далее).

Обычно, когда возникают новые вопросы, юристы ищут на них ответы в судебной практике. Но особенность опеки и попечительства совершеннолетних граждан, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, состоит в том, что возникающие проблемы достаточно редко доходят до судов. Поэтому судебная

практика не дает картинки того, как опекуны и попечители справляются с возникающими вопросами и как применяются законы.

В этой книге предпринята попытка обобщить мой многолетний опыт консультирования семей, в которых есть совершеннолетние люди с психическими расстройствами, и дать в понятной для неспециалистов форме возможно более полные ответы на те вопросы, которые у них возникают.

Правовое положение ограниченных в дееспособности и недееспособных граждан значительно различается, но есть и много общего. Чтобы облегчить задачу читателю, одни и те же вопросы разбираются отдельно применительно к разным статусам подопечных. Поэтому в книге возникли повторяющиеся фрагменты, зато читатель может выбрать именно тот раздел, который ему нужен (относящийся к ограниченным в дееспособности или к недееспособным гражданам), и сразу получить ответ на интересующие его вопросы.

Выражаю благодарность **Елене Юрьевне Митюшкиной**, старшему советнику юстиции, члену консультативной группы при Секретариате Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ, основателю и первопроходцу модели Службы защиты прав граждан с психическими расстройствами в интернатах Москвы, – за советы и помощь в поиске слов, которые сделали сухой юридический текст более понятным; психологу **Алене Александровне Легостаевой** и кандидату педагогических наук **Ольге Викторовне Караневской**, с заинтересованностью включившихся в освещение вопросов, связанных с установлением мнения человека с трудностями в коммуникации и особенностями интеллекта; **Павлу Юрьевичу Кантору**, юристу, специализирующемуся на правах лиц с психическими расстройствами, с присутствующим ему энтузиазмом описавшему в книге несколько важных тем; **Алисе Анатольевне Каневской**, студентке МГУ, интересующейся работой юристов в сфере прав лиц с инвалидностью, – за вклад в подготовку книги.

Надеемся, что книга будет полезна широкому кругу заинтересованных лиц. Будем рады откликам: наша задача – обобщать возникающие в опеке и попечительстве проблемы и находить подходы к их решению.

Введение

Вопрос о дееспособности встает, если человек не понимает свои потребности, не знает, как их удовлетворить, или понимает, но не справляется сам, ему требуется помощь. Для того чтобы была еда, надо купить продукты, для того чтобы купить продукты, надо пойти в магазин, выбрать продукты, заплатить за них деньги – это гражданско-правовые отношения с массой правил. Есть люди, которые не понимают, как обеспечить себя едой, не понимают значения денег. Если при этом есть физическая немощность, то люди не могут пойти в магазин, заказать еду по телефону. Есть другие люди: с социальными навыками, передвигающиеся по городу сами. В силу разных причин они могут распорядиться своим имуществом не в своих интересах: потратить деньги и оставить себя без средств к существованию, подарить квартиру.

Часто родители повзрослевших детей, в отношении которых встает вопрос о дееспособности, говорят, что не хотят признавать собственного уже взрослого ребенка недееспособным, потому что теперь родителя, который заботился о ребенке от рождения до совершеннолетия, будет контролировать государство, да еще и разрешение надо спрашивать на те действия, которые ранее родитель совершал по своему усмотрению. Поэтому родители тех, кто находится все время в сопровождении близких и вряд ли сможет растратить свое имущество, не обращаются в суд за признанием совершеннолетних детей недееспособными, хотя бы пока сами могут заботиться о них. Чаще обращаются в суд по вопросам дееспособности родители тех людей, кто самостоятелен (сами передвигаются по городу, знакомятся с другими людьми, могут поставить под-

пись), потому что в таком случае есть реальные имущественные риски.

Формально юрист скажет, что если человек сам не может вступать в правовые отношения, то вопроса инициировать признание человека недееспособным или нет стоять не должно. Но решение, конечно, за близкими. Надо отметить, что инициировать признание гражданина недееспособным может помимо близких еще орган опеки и попечительства, психиатрическая больница или психоневрологический интернат. И такие примеры в жизни имеются.

Главное полномочие опекуна недееспособного гражданина, которым не обладают родители совершеннолетнего гражданина, сохраняющего дееспособность, – это законное представительство гражданина во всех правоотношениях, в которые он вступает. Надо открыть подопечному банковский счет (карточку) – опекун заключает договор от имени подопечного, родитель этого сделать не может (есть примеры, когда удается договориться с банковскими сотрудниками, и родитель ставит подпись рукой гражданина, что является нарушением закона – не будем здесь приводить правовой анализ ситуации). Надо выдать доверенность на представление интересов в различных органах и организациях для оформления пенсии, социальных выплат и льгот или для защиты интересов человека в суде, а нотариус откажется заверить доверенность, если не убедится в том, что гражданин понимает, что происходит, какие действия надо вписать в доверенность, последствия выдачи доверенности. Попал в больницу – больница не имеет права давать информацию о состоянии, лечении и прогнозах без согласия больного. Представлять его интересы в больнице без доверенности не получится.

Получается, что с проблемами можно столкнуться в любой момент – при оформлении любой официальной бумажки, когда сам гражданин не может принимать участия в ее оформлении (не понимает смысл, не может написать, объяснить, не может прийти и подать заявление). В настоящее время мы на-

блюдаем, что разные органы и организации все чаще отказывают в совершении каких-то действий, если об этом действии осмысленно не может попросить сам гражданин, имеющий психическое расстройство. Сопровождающим советуют обращаться в суд о признании его недееспособным.

Если гражданин, вопрос о недееспособности которого не был поставлен, в какой-то момент останется без близких, то есть риск того, что он окажется в зоне внимания недобрых людей: их привлекает недвижимость, накопления, текущая пенсия, бесплатная рабочая сила.

Цитата из поста родителя с форума сайта osoboedetstvo.ru:

«До 18 лет жили с сыном (он аутист), получили первую группу инвалидности бессрочно. Трудности в поведении были, но я к ним привыкла, и мы с ними научились жить. Думала, оформлю доверенность у нотариуса на всякий случай, а можно и не оформлять – расписаться сын может, если я ему скажу, что надо ответить – ответит. А без меня он все равно нигде не бывает. И ровно через месяц после 18-летия началась агрессия, препараты не помогали, состояние ухудшалось. Пришлось экстренно госпитализировать. Сейчас сын в стационаре. Дееспособен. Навещать его нельзя, вроде как из-за ковида. Да и сам стационар 160 км от нашего города, то есть туда не наездишься часто. И я уже никак не могу повлиять на его лечение, выписку, по закону о психиатрической помощи меня в лучшем случае могут только проинформировать о каких-то экстренных событиях. Сын у меня такой, что ему где скажут, там и распишется. Врач ответила мне, что стандартный срок лечения 60 дней. Остается только надеяться на добросовестность медперсонала и ждать 2 месяца. Потом буду решать вопрос с дееспособностью, так как этот случай мне ясно показал, что нельзя быть уверенной, что будет завтра».

Дееспособность – что это значит

В обычной жизни мы не задумываемся о таком понятии, как дееспособность. Для нас привычно, что в 18 лет люди становятся самостоятельными и независимыми от родителей в своих решениях и действиях.

Гражданская дееспособность

Статья 21 Гражданского кодекса

Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность), возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Гражданско-процессуальная дееспособность

Статья 37 Гражданского процессуального кодекса

Способность своими действиями осуществлять процессуальные права, выполнять процессуальные обязанности и поручать ведение дела в суде представителю (гражданская процессуальная дееспособность), принадлежит в полном объеме гражданам, достигшим возраста восемнадцати лет, и организациям.

Граждане приобретают права, осуществляют их, создают обязанности и исполняют их, совершая юридически значимые действия. В некоторых случаях права и обязанности возникают в силу юридически значимого бездействия гражданина (действие не совершается, и это ведет к правовым последствиям): например, заключен договор найма квартиры, в котором указано, что по истечении срока найма он автоматически продлевается, если стороны не заявили о его прекращении. Если стороны не заявили о прекращении, т.е. не совершили действия, то договор продлевается, и квартиросъемщик приобретает право пользоваться квартирой дальше, а также обязанность оплачивать жилье.

В этой книге под **юридически значимыми действиями** понимаются действия или бездействия лица, которые влекут наступление правовых последствий для гражданина: прав и обязанностей. К юридически значимым действиям относятся, например, подписание любого договора, покупка холодильника, обращение к продавцу о замене ранее купленного товара, вступление в наследство, согласие на медицинское вмешательство, подача заявления о приеме в колледж, причинение вреда имуществу соседа, игнорирование извещения о вызове в суд.

Для совершения юридически значимого действия надо уметь определять, нужно ли совершить действие в текущей ситуации, понимать, в чем действие состоит (его условия, содержание, как совершается действие), к чему приведет действие, надо уметь принимать решения и следовать принятым решениям – воплощать их в виде действий: голоден (понимаю, что хочу есть) – нужны продукты – составляю список, беру деньги, иду в магазин или заказываю онлайн – получаю продукты, проверяю их свойства, оплачиваю – возвращаю продукты с истекшим сроком годности или испорченные и требую вернуть мне заплаченные за них деньги – мне возвращают за них деньги. На первый план выходят способности адекватно ориентироваться в окружающей обстановке, оценивать ситуацию, вести себя с учетом принятых правил поведения в обществе и законов, овладевать знаниями, умениями и опытом, применять приобретенные знания, контролировать свое поведение.

Адекватно – это значит в соответствии с собственными потребностями, не рожденными под влиянием психического расстройства, например галлюцинаций, следуя правилам поведения, обычно применяемым людьми для похожей ситуации, используя полученные знания, действуя понятно другим людям и не противореча закону.

Законом установлено, что с достижением 18 лет гражданин сам совершает любые сделки, сам заботится о себе, для чего сам оценивает ситуации, принимает решения и подписывает договоры, сам исполняет обязанности, сам отвечает, если не исполнил их или причинил вред другим людям. Гражданин сам обращается в суд и защищает свои права, например в случае, если другая сторона сделки не исполнила свои обязательства или кто-то причинил ему вред (здоровью или имуществу). А также сам защищает свои интересы в суде в случае, когда иные лица обращаются в суд в его отношении. Родители уже не могут более представлять интересы ребенка, достигшего 18 лет, как могли это делать ранее без специального поручения (по определенным вопросам). Теперь гражданин может выдать родителям доверенность на совершение действий от его имени.

Гражданин вправе поручить другому лицу заключить или исполнить сделку от своего имени или защищать в суде его права и законные интересы. Для этого он должен совершить сделку – заключить договор поручения, в том числе выдать доверенность. Обычно оформляется доверенность, которая заверяется нотариусом. Нотариус заверит доверенность только в том случае, если убедится, что гражданин понимает, что значит выдать доверенность, для чего конкретно (для каких действий) он хочет выдать доверенность) и какие последствия могут возникнуть в связи с выдачей доверенности другому лицу, в том числе и возможные риски. Если нотариус не сможет в этом убедиться, то откажет в заверении доверенности.

Гражданин сам распоряжается своими доходами: получает их и тратит так, как считает нужным. Как правило, гражданин работает и имеет собственный доход – зарплату, гражданин с инвалидностью получает пенсию. Никто, кроме него самого, не может получить зарплату или пенсию и распорядиться ими. Не выдали зарплату – надо защищать свои права, в том числе в суде. Друг попросил денег – гражданин отдал всю пенсию и остался без денег – это его решение, с последствиями которого он сам будет справляться. Нет продуктов – надо их купить.

Надо заплатить за электричество. Соседи сверху залили квартиру – надо получить возмещение вреда, чтобы сделать ремонт. Сам залил квартиру соседей – возместить причиненный им вред.

Гражданин может не иметь физических возможностей совершить действие из-за болезни, травмы. Тогда он может оформить доверенность на совершение действия от своего имени другому лицу. Гражданский кодекс предусматривает помощь таким лицам в виде патронажа. **Патронаж** – это заключение совершеннолетним дееспособным гражданином договора поручения с помощником, которого назначает орган опеки и попечительства. Исполнение этого договора осуществляется помощником под контролем органа опеки и попечительства. Патронаж как форма помощи достаточен только в том случае, если нуждающийся в помощи гражданин ориентируется в обстановке (ситуациях), понимает значение своих действий (решений) и может ими руководить.

В патронаже может нуждаться человек, который стал физически немощным: престарелый гражданин, не передвигающийся самостоятельно, молодой человек, не передвигающийся самостоятельно и не пользующийся нормально речью в силу тяжелого ДЦП, но понимающий свои потребности и то, как их удовлетворить и, например, прекрасно играющий в шахматы.

Статья 41 Гражданского кодекса. Патронаж над совершеннолетними дееспособными гражданами

1. Над совершеннолетним дееспособным гражданином, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, может быть установлен патронаж.

2. В течение месяца со дня выявления совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не

может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, ему назначается органом опеки и попечительства помощник. Помощник может быть назначен с его согласия в письменной форме, а также с согласия в письменной форме гражданина, над которым устанавливается патронаж. Работник организации, осуществляющей социальное обслуживание совершеннолетнего дееспособного гражданина, нуждающегося в установлении над ним патронажа, не может быть назначен помощником такого гражданина.

3. Помощник совершеннолетнего дееспособного гражданина совершает действия в интересах гражданина, находящегося под патронажем, на основании заключаемых с этим лицом договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора.

4. Орган опеки и попечительства обязан осуществлять контроль за исполнением помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина своих обязанностей и извещать находящегося под патронажем гражданина о нарушениях, допущенных его помощником и являющихся основанием для расторжения заключенных между ними договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора.

5. Патронаж над совершеннолетним дееспособным гражданином, установленный в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, прекращается в связи с прекращением договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора по основаниям, предусмотренным законом или договором.

Дееспособность и медицинская помощь

Дееспособность в отношениях, связанных с оказанием медицинской помощи, возникает по достижении гражданином возраста 15 лет. Уже с 15 лет гражданин сам дает согласие на медицинскую помощь и сам отказывается от нее.

Статья 54 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан РФ». Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья

2. Несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше шестнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него...

Статья 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан РФ». Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства

2. Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной **законный представитель** в отношении:

1) ...лица, признанного в установленном законом порядке **недееспособным**, если такое лицо по своему состоянию не способно дать согласие на медицинское вмешательство.

Статья 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан РФ». Информация о состоянии здоровья

Каждый имеет право получить в доступной для него форме имеющуюся в медицинской организации информацию о состоянии своего здоровья, в том числе сведения о результатах медицинского обследования, наличии заболевания, об установленном диагнозе и о прогнозе развития заболевания, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных видах медицинского вмешательства, его последствиях и результатах оказания медицинской помощи.

1)...**В отношении лиц, не достигших возраста, установленного в части 2 статьи 54 настоящего Федерального закона (15 лет), и граждан, признанных в установленном законом порядке недееспособными, информация о состоянии здоровья предоставляется их законным представителям.**

В отношении лиц, достигших возраста, установленного частью 2 статьи 54 настоящего Федерального закона (15 лет), но не приобретших дееспособность в полном объеме, информация о состоянии здоровья предоставляется этим лицам, а также до достижения этими лицами совершеннолетия их законным представителям.

Статья 64 Семейного кодекса. Права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей

...Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

По достижении гражданином 18-летнего возраста для того, чтобы узнать, каково состояние его здоровья, какие прогнозы, что предпринимается для лечения, необходимо письменное согласие этого гражданина на предоставление информации конкретным лицам. Если такого согласия нет, врачи, как и иные работники медицинской организации, не имеют права дать информацию даже родителям, так как эта информация составляет врачебную тайну. Это относится и к возможности знакомиться с медицинской документацией, отражающей состояние здоровья гражданина, и к возможности получать отражающие состояние здоровья медицинские документы (их копии) и выписки из них.

Статья 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Соблюдение врачебной тайны (цитата)

1. Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.

2. Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 настоящей статьи.

3. С письменного согласия гражданина или его законного представителя допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в том числе должностным лицам, в целях медицинского обследования и лечения пациента, проведения научных исследований, их опубликования в научных изданиях, использования в учебном процессе и в иных целях.

Что такое недееспособность и ограниченная дееспособность

Недееспособность – признанная судом неспособность гражданина самому приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их вследствие психического расстройства. Гражданские права приобретает и осуществляет за такого гражданина опекун, опекун создает и исполняет обязанности этого гражданина. Признает гражданина недееспособным суд, опекуна назначает орган опеки и попечительства.

Статья 29 Гражданского кодекса. Признание гражданина недееспособным

1. Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека.

2. От имени гражданина, признанного недееспособным, сделки совершает его опекун, учитывая мнение такого гражданина, а при невозможности установления его мнения – с учетом ин-

формации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

Ограниченная дееспособность – способность гражданина самому (своими собственными действиями) приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их только в определенном – ограниченном в сравнении с дееспособными гражданами объеме. Сверх этого объема гражданин приобретает и осуществляет права, создает и исполняет обязанности хотя и сам, но под контролем назначенного государством лица – попечителя. Ограничения определены Гражданским кодексом. Есть два основания для применения ограничения дееспособности:

- пристрастие к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, которые ставят семью в тяжелое материальное положение;
- психическое расстройство, которое существенно влияет на то, как человек воспринимает и оценивает разные ситуации, может принимать решение и следовать ему (может исполнить принятое решение).

В этой книге речь идет об ограничении дееспособности вследствие психического расстройства, которое существенно влияет на способность человека воспринимать, оценивать разные ситуации, адекватно реагировать на них, принимать решения и исполнять их.

Влияние психического расстройства на способность гражданина руководить своими действиями может проявляться по-разному: гражданин не способен принять решение и действовать; гражданин принял решение о совершении действия, но проявления психического расстройства не позволяют ему вступить во взаимодействие с человеком, которое необходимо для совершения действия, или человек, с которым он вступил во

взаимодействие, предложил ему другое действие, и гражданин не может отстоять свое прежнее решение, не может выразить протест и совершает действие, которое не хочет совершать.

Выпускница детского дома для умственно-отсталых детей, вышедшая из системы государственных учреждений и перешедшая на самостоятельное проживание, как-то сказала, что люди с психическими расстройствами, тяжелыми и множественными нарушениями делают очень много того, чего не хотят делать. Их вынуждает к этому отношение со стороны окружающих, привычное мнение о том, что ЭТИ люди не могут понимать, что для них лучше.

Статья 30 Гражданского кодекса. Ограничение дееспособности гражданина

Гражданин, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

И недееспособность, и ограниченная дееспособность – это институты, направленные на защиту прав и законных интересов гражданина.

В чем помогают и от чего защищает недееспособность и ограниченная дееспособность

1. Забота о содержании гражданина (создании безопасных условий проживания, обеспечении личными вещами, питанием), уходе за ним, своевременной медицинской помощи возлагается на назначаемого государством опекуна недееспособного или попечителя ограниченного в дееспособности. Государство контролирует, как опекуны и попечители осуществляют заботу о недееспособных или ограниченных

в дееспособности граждан. Опекун и попечитель обязаны защищать права и законные интересы подопечных. Опекун и попечитель осуществляют свои обязанности, учитывая мнение подопечного.

2. Имущество гражданина используется под контролем опекуна или попечителя и государства. Контролируется использование имущества в интересах подопечного. Например, продажа квартиры подразумевает несколько юридически значимых действий, в том числе регистрацию сторонами сделки перехода права собственности на квартиру в государственном органе. С момента регистрации проданная одним гражданином квартира становится собственностью другого гражданина. Переход права собственности на квартиру, принадлежащую недееспособному или ограниченному в дееспособности гражданину, не будет зарегистрирован регистрационным органом при отсутствии разрешения органа опеки и попечительства¹. Тем самым снижаются риски утраты квартиры недееспособным или ограниченным в дееспособности гражданином.

Из презентации д-ра Пауля Брокхаузена, уполномоченного по делам инвалидов
Правительства земли Тюрингия (Германия)

Попечитель² помогает Вам в организации Вашей жизни.

Ваши желания стоят на первом месте.

Ваши желания не должны Вам причинять вред.

Только в этом случае попечитель имеет право решать против Вашей воли.

¹ Суд направляет решение о признании гражданина ограниченным в дееспособности или недееспособным в регистрационный орган, и в реестре прав на недвижимое имущество появляется отметка о том, что эта недвижимость принадлежит ограниченному в дееспособности или недееспособному гражданину.

² «Попечитель» в Германии неравнозначен «попечителю» в России, в Германии так называют всех «защитников-помощников», а в России они делятся на опекунов и попечителей.

Какие граждане признаются ограниченными в дееспособности вследствие психического расстройства или недееспособными

На вопрос о том, какой способ защиты гражданина выбрать – недееспособность или ограниченную дееспособность – или же вовсе не требуется применять такие способы защиты, простого ответа нет. Когда задают такой вопрос о человеке, которого мы не знаем, есть дежурный вопрос: «Ходит ли сам в магазин?» Может быть несколько вариантов ответов, за которыми следуют дополнительные вопросы:

1) ходит

– Если так, то: понимает ли суть купли-продажи, денег? Покупает продукты для дома? По списку? Список составляет сам или нуждается в помощи? Ориентируется в ценах? – И множество других вопросов.

2) не ходит

– Что это означает: не был никогда в магазине? Ходит в сопровождении? Чем вызвано постоянное сопровождение? Понимает ли суть купли-продажи, денег?

Граждане, которые признаются недееспособными или ограниченными в дееспособности вследствие психического расстройства, очень разные. Нам хотелось бы показать, какие это могут быть люди, – описать простыми словами. Мы обратились к специалистам Центра лечебной педагогики «Особое детство» и благотворительного фонда «Жизненный путь»¹, которые оказывают помощь людям с психическими расстройствами. Большинство из людей, которые получают помощь в этих организациях, имеют нарушения интеллекта, часто в сочетании с ограничениями способностей самостоятельно передвигаться, общаться. Умышленно не вторгаемся в сложные вопросы оценки влияния психического расстройства на процессы мышления, обучения, восприятия и другие высшие психические функции. Это вопросы

¹ Благотворительный фонд «Жизненный путь» учрежден Центром лечебной педагогики для реализации программ помощи людям с ментальной инвалидностью старше 18 лет.

судебно-психиатрической экспертизы, которая обязательно проводится в судебных делах по дееспособности. Для того чтобы описать, какие люди признаются недееспособными и ограниченными в дееспособности, специалистам, которые сопровождают этих людей в социальном плане, было предложено составить характеристики конкретных подопечных, отразив в них следующие вопросы:

1. Диагнозы (для признания гражданина недееспособным или ограниченным в дееспособности наличие психического расстройства обязательно), где воспитывался (в семье, в детдоме), где проживает, какое получил образование, имеется ли опыт самостоятельной жизни, трудовой деятельности.
2. Самообслуживание, взаимодействие с людьми и удовлетворение основных жизненных потребностей:
 - владеет ли устной речью (или пользуется альтернативной или дополнительной коммуникацией), понимает ли речь, умеет ли писать и читать, понимает ли прочитанное, в том числе тексты, написанные официальным (канцелярским) языком, свободно ли общается с другими людьми, пользуется ли телефоном;
 - передвигается ли сам, в том числе по населенному пункту, в котором проживает, или нуждается в помощи других, пользуется ли общественным транспортом;
 - может ли обеспечивать себя питанием и непродовольственными товарами:
 - способен ли планировать питание, в том числе приобретение продуктов, приготовление и прием пищи, хранение продуктов и пищи, уборка;
 - как приобретает продовольственные и непродовольственные товары: понимает ли суть денег и покупок в магазине, планирует ли покупки, ходит ли в магазин сам, может ли приобретать по списку, ориентируется ли в ценах на знакомые товары;
 - умеет ли следить за состоянием здоровья, посещает ли врача, выполняет ли медицинские рекомендации;

- понимает ли ситуации опасности, умеет ли адекватно реагировать (обращается ли за помощью, к кому, умеет ли сам защищать свои права и интересы в органах и организациях, перед другими гражданами): плохое самочувствие, не может ухаживать за собой, кончилась еда, продукты, деньги, лекарственные препараты, непонятная ситуация (пришло письмо от управляющей компании о погашении задолженности, повестка в суд, сломался холодильник, соседи «залили» квартиру, пожар, сосед недоволен и ругается, знакомый требует дать ему денег, предлагают планшет в кредит, забрали в полицию, в больницу).

3. Почему требуется помощь и защита:

- не может обеспечивать основные бытовые потребности или обратиться за медицинской помощью – нужен человек, который будет это обеспечивать или контролировать;
- не может осуществлять свои права и защищать их (обращаться для этого к гражданам и в организации, в том числе в органы власти и в суд) – нужен человек, который будет это обеспечивать или помогать в этом;
- в собственности есть недвижимость (квартира, дом), и гражданин не понимает сущность купли-продажи недвижимости и последствия продажи недвижимости или не может адекватно оценивать ситуацию и предлагаемые условия купли-продажи, не может следовать собственному решению (внушаем, пуглив в силу психического расстройства) – нужна защита от мошенников и злоупотреблений со стороны третьих лиц;
- не способен распоряжаться доходами или распоряжается спонтанно, без учета основных жизненных потребностей (отдает деньги знакомым и малознакомым людям, выполняет желания других людей без осознания последствий, тратит на развлечения или импульсивно, без потребности, в том числе берет кредиты, может потратить пенсию и другие денежные средства, остаться без еды и средств на оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг).

Социально-психологические характеристики реальных людей, признанных ограниченными в дееспособности вследствие психического расстройства

Девушка с легкой умственной отсталостью проживает в психоневрологическом интернате. Воспитывалась в детском доме, была признана недееспособной, впоследствии – ограниченной в дееспособности. Общее образование получала в специальном классе при детдоме по программе для обучающихся с умственной отсталостью. Не работает и не работала, но планирует получить профессию.

Пользуется речью. Речь развита. Устную речь в целом понимает, но есть трудности. Владеет письменной речью. Выполняет арифметические действия в пределах 1000, но может допускать ошибки и нуждается в контроле. Условия математических задач понимает с трудом, с дополнительными объяснениями. Читает, но понимает не все.

Ухаживает за собой и своими вещами. Проводит уборку по месту проживания, но нуждается в помощи в предварительном планировании действий по уборке.

Не может самостоятельно организовать свое питание. Необходима помощь в планировании покупок продуктов, составлении списка покупок. Может сама купить продукты строго по списку, сама проверяет срок годности, ориентируется в ценах на продукты. При поддержке и контроле может приготовить простые блюда, знает, как их хранить.

Может сама составить список необходимой одежды и приобрести ее.

По городу может передвигаться только в сопровождении, т.к. плохо ориентируется в пространстве, не всегда контролирует соблюдение правил дорожного движения.

Следит за состоянием здоровья.

Бывает самоуверенной – считает, что со всем справится сама. Не умеет выделять приоритетные задачи: важно то, что волнует сейчас. Трудности с планированием и при-

нятием решений: либо застревает на анализе ситуации, либо принимает решение поспешно, не оценивая значимых обстоятельств. Не умеет просчитывать последствий. Имеются трудности с пониманием своих потребностей, оценкой ситуации и выбором адекватного поведения. Привыкла следовать указаниям старших по возрасту.

Нет навыков планирования бюджета, самостоятельного расходования своих доходов, опыта самостоятельного проживания. Доходы – пенсия по инвалидности. Недвижимого имущества не имеет.

Женщина, 34 года, с умеренной умственной отсталостью, инвалидность 2 группы. Жила и продолжает жить в семье, с родителями. Закончила специальную школу, обучалась по программе для детей с умственной отсталостью, затем окончила Технологический колледж, где обучалась по специальной программе в керамической мастерской.

Работает в мастерской для людей с инвалидностью.

Может самостоятельно ухаживать за собой (мыться, одеваться по погоде, убирать квартиру). Владеет устной речью, произношение не очень четкое – люди иногда не понимают. Понимает простую речь, умеет писать (с ошибками, не всегда понятно) и читать. Не может понять документы, договоры и т.п., написанные канцелярским языком.

Передвигается самостоятельно, пользуется общественным транспортом. Нормально ориентируется в городе. Проблема при пользовании транспортом состоит в том, что у женщины высокий порог сенсорной чувствительности, она плохо переносит, когда люди сидят рядом или проходят близко.

Может покупать продукты. Понимает смысл денег. Плохо ориентируется в ценах. Умеет готовить простые блюда. Может самостоятельно есть.

Когда понимает опасность ситуации, то обращается за помощью к маме. Но поскольку женщина много времени

проводит в городе одна, ездит, знакомится с людьми на улицах, она попадает в ситуации, опасность которых не осознает.

Для того, чтобы следить за здоровьем, нужна помощь.

Брала кредит, часто просит деньги в долг. Боится обращаться в полицию, боится охранников.

Вопрос об ограничении дееспособности возник в связи с тем, что тратит пенсию и зарплату на азартные игры. Взяла кредит для участия в играх. Поняла последствия только после объяснений матери. Но удерживаться от трат не может.

Социально-психологическая характеристика описание реального человека, признанного недееспособным

Девушка с тяжелой умственной отсталостью, детским церебральным параличом, сколиозом (состояние после операционной коррекции). Жила в семье. Окончила специальную коррекционную школу и технологический колледж (полиграфическое отделение). Опыта самостоятельной жизни и работы нет. Есть опыт учебного сопровождаемого проживания в тренировочной квартире.

Говорит отдельные слова, речь понимает хорошо, читать и писать не умеет.

Передвигается сама, но требуется постоянная подстраховка (сопровождение, поддержка) на улице и на лестницах из-за позвоночного импланта. Сама (без сопровождения) по населенному пункту никогда не передвигается. Общественным транспортом пользуется, но только с сопровождением и в ограниченном количестве (быстро устает).

Ест, пьет из кружки самостоятельно, раздевается и разувается самостоятельно, одевается частично и под контролем, умывается, моется и чистит зубы под контролем и с помощью. Другие навыки самообслуживания в стадии формирования.

Обеспечить себя питанием не может. Может только попить воды из крана (кран оставит открытым и зальет квартиру и соседей) и найти на кухне (в пакетах, на плите) что-то съедобное или несъедобное. Холодильник не открывает.

В магазин ходит только с сопровождением, суть купли-продажи не понимает.

Ситуации опасности не понимает. Требуется постоянный контроль сопровождающего.

За здоровьем следить не может, посещение врача возможно только с сопровождением.

Если останется без мамы, то не сможет получить в наследство жилье и денежные средства, так как не понимает сути происходящего. Требуется защита имущества. Не сможет получать пенсию (не понимает сути процесса), тратить ее в своих интересах.

Признание недееспособной было необходимо из практических соображений:

1) не могли получить паспорт (в МФЦ был инцидент: категорически отказывались выдать новый паспорт по возрасту, так как она не смогла ответить на вопросы и расписаться самостоятельно, сочли недееспособной, требовали документ об опеке);

2) не могла получить какие-либо справки и документы в МФЦ;

3) не могла заверить доверенность у нотариуса.

Что важно для решения вопроса о дееспособности

Для решения вопроса об инициировании судебного процесса по дееспособности, помимо оценки психического состояния гражданина и влияния психического расстройства на его спо-

способность понимать значение своих действий и руководить ими, необходима оценка следующих возможностей и нужд гражданина:

- оценка социального функционирования гражданина (самостоятельное удовлетворение им своих основных жизненных потребностей, выполнение обязательств перед государством и другими субъектами, защита своих прав и законных интересов);
- оценка помощи, которая необходима и достаточна гражданину для того, чтобы он понимал значение своих действий и мог руководить ими без рисков для своих прав и законных интересов, своего имущества (оценка нуждаемости в помощи в сборе и обработке информации, в принятии решения, в его исполнении, в том числе в воздержании от действий);
- оценка потенциальных рисков потери имущества, ущемления прав гражданина (имущество, которое находится в распоряжении гражданина, права пользования жилыми помещениями и т.д.).

Также необходимо узнать мнение гражданина по вопросу ограничения его дееспособности.

Оценка социального функционирования и оценка необходимой помощи имеют определяющее значение для решения вопроса о выборе способа защиты гражданина: ограничение дееспособности, недееспособность или отсутствие нуждаемости в защите в рамках этих правовых институтов.

Оценка социального функционирования гражданина и оценка необходимой и достаточной ему помощи не могут основываться исключительно на медицинских данных. Полноту и достаточность сведений для осуществления оценки обеспечивает сбор данных о повседневном функционировании гражданина, получаемых от самого гражданина, близких ему людей, обслуживающего его персонала, его работодателя, а также получаемых в ходе обследования психологических особенностей гражданина, в том числе в ходе моделирования ситуаций, связанных

с рисками для прав и законных интересов гражданина, его безопасности, с рисками потери имущества, приобретения невыгодных обязательств.

Оценка помощи, которая необходима и достаточна гражданину для того, чтобы он понимал значение своих действий и мог руководить ими без рисков для своих прав, законных интересов и имущества, должна осуществляться исходя из механизмов помощи и защиты, предусмотренных институтом ограничения дееспособности вследствие психического расстройства или недееспособности. Целесообразно, чтобы оценку проводили специалисты, в том числе и органы опеки и попечительства. Но если не удалось найти специалистов, то заинтересованные граждане могут самостоятельно описать то, что возможно. Соответствующие материалы имеют значение для дальнейшего судебного дела об ограничении дееспособности гражданина вследствие психического расстройства.

Ограничение дееспособности вследствие психического расстройства.

Как осуществлять права и исполнять обязанности

Общие положения

Гражданину, который признан ограниченным в дееспособности вследствие психического расстройства, орган опеки и попечительства обязан подобрать и назначить попечителя. В случае если попечитель не назначен в течение месяца, обязанности попечителя временно исполняет орган опеки и попечителя.

Суд, который принял решение о признании гражданина ограниченным в дееспособности, направляет копию судебного решения об этом в орган опеки и попечительства по месту жительства гражданина, а также в орган регистрации прав на недвижимое имущество¹.

Ограниченным в дееспособности гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или

¹ Как уже было сказано, в реестре прав на недвижимое имущество появляется отметка о том, что данная недвижимость принадлежит ограниченному в дееспособности. Регистрирующий орган не сможет зарегистрировать переход права собственности к другому лицу без согласия на отчуждение недвижимости попечителя и органа опеки и попечительства.

иные организации, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации (статья 35 Гражданского кодекса).

Из презентации д-ра Пауля Брокхаузена, уполномоченного по делам инвалидов Правительства земли Тюрингия (Германия)

Попечитель помогает Вам в принятии важных решений. Но он также хочет, чтобы Вы становились самостоятельными. Поэтому он помогает Вам делать дела самостоятельно!

Совершение юридически значимых действий в гражданско-правовых отношениях

Ограниченный в дееспособности совершает все юридически значимые действия сам (за исключением обращения в суд): заключает договоры, подает заявления и совершает фактические действия (вручает заявление, ведет переговоры об условиях договора, исполняет договор, другие обязательства, например оплачивает услуги). Но в определенных законом случаях требуется письменное согласие попечителя. В этих случаях совершенная без согласия попечителя сделка может быть признана судом недействительной по иску попечителя.

Согласие попечителя не требуется:

- на совершение мелких бытовых сделок;
- сделок, направленных на безвозмездное получение выгоды, не требующих нотариального удостоверения либо государственной регистрации;
- сделок по распоряжению средствами, предоставленными попечителем или с согласия последнего третьим лицом

для определенной цели или для свободного распоряжения.

- Эти сделки ограниченный в дееспособности может совершать самостоятельно – без согласования с попечителем.

Мелкие бытовые сделки

Определение того, относится ли сделка к мелкой бытовой, – сложное дело. В судебной практике мелкие бытовые сделки фигурируют в основном в делах о сделках, совершенных детьми. Дети, достигнув возраста 6 лет, имеют право совершать мелкие бытовые сделки (другие сделки дети не могут совершать до 14 лет, а достигнув возраста 14 лет – совершают сами с согласия законных представителей). Четких критериев отнесения сделок к мелким бытовым не установлено: до какой суммы сделка является мелкой и какие потребности являются бытовыми. Так, покупка дорогостоящей бытовой техники (стоимостью более 100 тысяч рублей) может быть отнесена судом к мелкой бытовой сделке.

Как же понять, на какую сделку требуется согласие попечителя? Простого ответа нет. Попечитель не обязан и не способен буквально преследовать подопечного в целях контроля всех его действий.

Представляется, что попечителю совместно с ограниченным в дееспособности гражданином следует определиться, какие сделки могут оказаться рискованными для подопечного. Для одного – это сделки, выходящие за рамки покупки продуктов, одежды, обуви, товаров для уборки, посуды и других подобных товаров, для другого – приобретение бытовой техники, услуг по ремонту техники, квартиры, путевки на отдых, скутера, а третий может справиться с любыми сделками для обеспечения повседневной бытовой жизни любой стоимости.

Договоренность между попечителем и подопечным о том, какие сделки согласовывать, позволит попечителю действительно помогать подопечному в сложных для него ситуациях.

В случае если подопечный не получил согласия попечителя, а попечитель впоследствии не одобрил совершенную сделку, которая настолько существенно затрагивает интересы подопечного, что попечитель готов обратиться в суд за признанием сделки недействительной, – решение о том, относится ли сделка к мелкой бытовой или нет, принимает суд. При этом, конечно, попечитель должен приложить усилия к тому, чтобы доказать в суде, что совершенная подопечным сделка не является для него мелкой бытовой. Отметим, что сделка, которая не относится к мелким бытовым (например, покупка автомобиля), совершенная подопечным без согласия попечителя, вовсе не обязательно будет признана судом недействительной.

Подопечный должен знать, что любая совершенная им сделка исполняется им самим и за его счет (оплачен товар, услуга, передается имущество). Кроме того, сделку, как правило, не прекратить без имущественных потерь для подопечного.

В случае если есть риск того, что подопечный может заключить без согласования с попечителем сделки на крупные суммы (сложно выстроить доверительные отношения с подопечным или подопечный не может контролировать свои действия, и уже имелись случаи, когда подопечный совершал рискованные действия, которые привели или могли привести к существенным негативным последствиям для его имущества), – следует рассмотреть возможность ограничения самостоятельности подопечного в распоряжении своими доходами.

Распоряжение доходами

Своими доходами ограниченный в дееспособности распоряжается самостоятельно. Но законодатель предусмотрел особые механизмы защиты доходов подопечного:

1) пенсии и пособия, выплачиваемые ограниченному в дееспособности гражданину государством или иными лицами¹, зачисляются на отдельный номинальный счет, который откры-

¹ Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства.

вается в банке попечителем. Деньги со счета может снимать только попечитель. Попечитель вправе разрешить подопечному расходовать суммы пенсии и пособия самостоятельно или только по согласованию с ним;

2) суд по ходатайству попечителя или органа опеки может ограничить право ограниченного в дееспособности гражданина самостоятельно распоряжаться другими своими доходами или лишить его этого права. К таким доходам относится заработная плата, доходы от имущества, например проценты по банковскому вкладу, доход от сдачи квартиры в аренду. Ограничить или лишить права самостоятельно распоряжаться доходами можно как при рассмотрении дела о признании гражданина ограниченным в дееспособности, так и в любой момент после такого признания. Для этого надо подать в суд отдельное заявление.

Тем самым самостоятельность в распоряжении доходами может быть полной или ограничиваться.

Согласование действий с попечителем

Попечитель дает письменное согласие на совершение тех сделок, которые граждане, ограниченные в дееспособности, не вправе совершать без согласия попечителя (статья 30 Гражданского кодекса): на продажу или покупку квартиры, на сдачу ее внаем, на открытие счета в банке, на заключение договора кредита или займа, на передачу имущества подопечного в пользование или внаем, на покупку или продажу подопечным дачи, автомобиля, ценных бумаг и другие сделки.

В случае если ограниченный в дееспособности гражданин заключил договор без согласия попечителя, а такое согласие требуется, попечитель должен либо письменно одобрить уже заключенный договор, либо обратиться с иском в суд о признании его недействительным. В некоторых ситуациях проще предпринять иные действия, чтобы снизить негативные последствия действий подопечного, например продать купленные подопечным акции, закрыть счет в банке, прекратить договор об оказании услуг. Эти действия должен будет сделать

сам подопечный с помощью попечителя. Если подопечный не согласен, то попечитель вправе обратиться в суд о признании сделки недействительной.

В случае если подопечный ограничен судом в распоряжении собственными доходами (зарплатой, доходами от имущества), он может ими распоряжаться по согласованию с попечителем. Это значит, что гражданин и попечитель оговаривают цели расходования, способы хранения и получения денег.

Согласование попечителем юридически значимых действий подопечного предусмотрено для того, чтобы снизить риски действий, содержание и последствия которых подопечный не может понять без дополнительных разъяснений. Требование о согласовании поможет ограниченному в дееспособности гражданину противостоять просьбам и уговорам других людей совершить действия не в его интересах: ему достаточно предупредить других людей о том, что он ограничен в дееспособности и не может совершить сделку без согласия попечителя. И, конечно, такое требование, а вернее, его несоблюдение, дает возможность оспорить совершенную подопечным сделку в случае, если действия подопечного трудно контролировать, и подопечный под влиянием психического расстройства может совершать действия, приводящие к нарушению его прав и интересов.

Согласование сделки может быть осуществлено попечителем путем включения письменного согласия непосредственно в текст сделки или путем составления отдельного документа.

Попечитель содействует подопечному

Согласование попечителем сделки, которую хочет совершить подопечный, не должно ограничиваться формальным согласием или отказом (проставлением попечителем подписи в договоре или отказом это сделать). Одной из обязанностей

попечителя является развитие способности подопечного понимать значение юридически значимых действий и способности руководить своими действиями (статья 36 Гражданского кодекса). Поэтому попечителю следует не только выяснять мотивы подопечного, например заключить договор, но и разъяснять содержание договора, его условия и все возможные последствия. Разъяснять необходимо в доступной для подопечного форме, при необходимости упрощать и сокращать информацию, контролировать, понимает ли подопечный информацию и удерживает ли в памяти. В случае если попечитель сомневается в том, что подопечный понял содержание, условия, последствия планируемого действия, или состояние подопечного не позволяет ему в текущий момент адекватно воспринимать и оценивать ситуацию, решение о согласовании действия может быть отложено.

Попечитель оказывает подопечному содействие в осуществлении им своих прав и исполнении обязанностей, а также охраняет его от злоупотреблений со стороны третьих лиц (статья 33 Гражданского кодекса): помогает устроиться в образовательную организацию, на работу, в решении возникающих в образовательной организации и на работе проблем, в оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, в решении вопросов ремонта жилья и оборудования, уплаты налогов и других обязательных платежей, в получении медицинской помощи, в обращении в органы и организации за защитой своих прав, предупреждает рискованные действия подопечного (разъясняет подопечному последствия разных действий).

На первое место выходит обязанность попечителя информировать подопечного: о правах и обязанностях, о действиях, которые обычно совершаются для осуществления прав и исполнения обязанностей, обо всех деталях и последствиях.

Попечитель при возникновении риска заключения подопечным сделки без согласования с ним может обратиться к лицам, с которыми подопечный планирует совершить сделку, и разъяснить им, что его подопечный ограничен в дееспособ-

ности и совершение сделки без согласия с попечителем приведет к оспариванию ее в суде.

Попечитель помогает совершить сделку, которую ограниченный в дееспособности не может совершить сам в силу трудностей во взаимодействии с другими людьми: сопровождает подопечного, помогает выяснить нужную информацию, знакомиться с текстом документов, сообщать другой стороне пожелания подопечного.

Из презентации д-ра Пауля Брокхаузена, уполномоченного по делам инвалидов
Правительства земли Тюрингия (Германия)

Госпожа Бэр не понимает письмо из отдела соц. защиты.

И письма от своего стоматолога она тоже не понимает.

Письма написаны трудным языком.

Поэтому госпожа Бэр получает помощь от своего законного попечителя.

Он открывает ее письма и объясняет госпоже Бэр, что в них написано.

Ее попечитель отвечает на письма.

Таким образом многие дела госпожи Бэр решаются быстро.

Защита в суде

Попечитель обращается в суд за защитой прав и законных интересов подопечного, так как сам подопечный не может подать заявление в суд, попечитель также представляет подопечного в суде, если подопечный участвует в деле в качестве ответчика по гражданским делам (статья 37 Гражданского процессуального кодекса). Самостоятельно ограниченный в дееспособности гражданин может лишь обжаловать в суде ограничение его дееспособности или подать заявление об отмене ограничения дееспособности.

Попечитель обращается также в суд с иском о признании недействительной сделки, которую совершил ограниченный в дееспособности без согласия попечителя (статья 176 Гражданского кодекса).

Является ли попечитель законным представителем ограниченного в дееспособности

Законное представительство – право и обязанность совершать юридически значимые действия от имени другого лица, предусмотренные законом и не требующие дополнительного подтверждения полномочий.

Попечитель является законным представителем только в случае защиты им прав и законных интересов ограниченного в дееспособности в суде по гражданским и административным делам. В этих случаях он вправе выступать от имени подопечного. Для этого достаточно предъявления акта органа опеки и попечительства о назначении попечителя.

Во всех иных правоотношениях попечитель не является законным представителем ограниченного в дееспособности гражданина. Попечитель не может от имени подопечного подписать договор или заявление, вступить в наследство. Он может это сделать только при наличии у него доверенности от подопечного.

Если подопечный хочет, чтобы попечитель был его представителем – мог от его имени заключать договоры и совершать иные юридически значимые действия, он может выдать попечителю доверенность. Выдать доверенность ограниченный в дееспособности гражданин может только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства¹.

Важно отметить, что попечитель может и должен защищать подопечного, и для этого не требуется полномочие законного представительства. Например, попечитель может заявить другой стороне сделки, что сделка заключается без согласия попечителя и предотвратить ее заключение, обратиться за защитой прав подопечного в уполномоченные органы.

¹ Часть 2 статья 21 ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Кто принимает решения: ограниченный в дееспособности или попечитель

Решение о совершении любого юридически значимого действия принимает сам ограниченный в дееспособности гражданин. У попечителя есть право и обязанность помочь в том, чтобы решение было принято подопечным и исполнено им. У попечителя есть обязанность предотвратить действия, которые не соответствуют ожиданиям подопечного или явно неразумны (не соответствуют возможностям подопечного) или совершаются под влиянием галлюцинации, бреда, нарушения памяти и других проявлений психического расстройства. В других случаях попечитель мотивирует подопечного совершить действие.

Например, ограниченный в дееспособности гражданин хотел бы иметь банковскую карту на условиях, которые предлагаются при использовании дебетовой банковской карты, а банком предлагается договор, предусматривающий использование кредитной банковской карты. Попечителю следует помочь подопечному ознакомиться с условиями договора, разобраться, подходят ли эти условия и отказать в согласовании договора, если его условия не те, которые хотел бы подопечный. Ограниченный в дееспособности гражданин хотел бы провести косметический ремонт квартиры, но условия предложенного ремонтной бригадой договора не соответствуют его ожиданиям и возможностям. Ограниченный в дееспособности гражданин под влиянием психического расстройства решил снимать квартиру, так как жизнь в собственной квартире считает опасной. Под влиянием состояния готов согласиться на любую цену, на любую квартиру, не соотносясь со своими возможностями и потребностями.

Отметим, что отказ попечителя согласовать действие подопечного распространяется только на текущее действие и не означает, что потребность подопечного не может быть удов-

летворена другими действиями, соответствующими его ожиданиям. Попечитель должен помочь подопечному в выборе адекватных действий.

Некоторые ограниченные в дееспособности граждане не могут самостоятельно в полной мере понимать, что для удовлетворения тех или иных своих потребностей необходимо совершить определенные юридически значимые действия, не знают, как совершить, не могут самостоятельно реализовать свое решение. Обязанность попечителя – помогать подопечному с этим разобраться и при необходимости оказывать помощь в процессе совершения этих действий.

Где жить

Любой гражданин, в том числе ограниченный в дееспособности, вправе проживать в том месте, которое выберет. Он может проживать отдельно от попечителя.

Однако жизнь ограниченного в дееспособности человека существенно зависит от того, назначен ли ему попечитель. К сожалению, до сих пор нет работающей модели осуществления опеки и попечительства над проживающим дома подопечным, если не нашелся опекун или попечитель. Поэтому в том случае, если опекун или попечитель не нашлись, ограниченные в дееспособности и недееспособные граждане устраиваются в психоневрологический интернат, который осуществляет опеку или попечительство.

Такая же неопределенная ситуация возникает в случае, если ограниченные в дееспособности или недееспособные граждане проживают в проекте сопровождаемого проживания. В некоторых случаях организация, которая предоставляет услуги по сопровождению, не является стационарной организацией социального обслуживания, в которой гражданин проживает (часть квартиры или дома, в котором он проживает, оформлена на него: наем, пользование, собственность) и на которую

в соответствии с законом можно возложить исполнение обязанностей попечителя, как на интернат. Если попечитель не назначен, то появляется риск того, что органы опеки и попечительства инициируют устройство гражданина в интернат. Организаторам сопровождаемого проживания приходится «выпутываться»: например их сотрудники становятся опекунами или попечителями.

РБОО «Центр лечебной педагогики» инициировал проект законодательных изменений в сфере опеки и попечительства над нуждающимися в этом совершеннолетними гражданами. Вместе с другими общественными организациями Центр несколько лет добивается **возможности для организаций осуществлять опеку и попечительство над ограниченными в дееспособности или недееспособными гражданами**, проживающими дома или в сопровождаемом проживании. Подробно об этом на сайте osoboedetstvo.ru, раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>

Как получать пенсию и другие выплаты и распоряжаться ими

Все заявления, необходимые для назначения и получения пенсии и других социальных выплат, ограниченный в дееспособности подает в пенсионные органы самостоятельно. Значимым является вопрос о том, какой способ доставки пенсии выбрать: через организацию почтовой связи или через кредитную организацию (банк).

Гражданский кодекс требует, чтобы суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесен-

ного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства зачислялись на отдельный номинальный счет в банке, который открывается попечителем (статья 37). В этом случае попечитель имеет контроль за этими средствами, и ограниченный в дееспособности не может их израсходовать и остаться без средств на удовлетворение основных жизненных потребностей.

Пенсионное законодательство для выплаты пенсии детям и недееспособным гражданам требует указания номинального счета в качестве счета, на который зачисляются суммы пенсии. Но такого требования не установлено для выплаты пенсии гражданам, ограниченным в дееспособности¹. В случае если ограниченный в дееспособности гражданин укажет для получения пенсии собственный счет в банке или выберет доставку пенсии на почту или домой, то попечителю будет трудно обеспечить контроль за их распоряжением подопечным. Поэтому если попечитель видит риски, то следует принять меры к зачислению пенсии и пособий на номинальный счет. Такая мера обезопасит эти средства от неразумных действий подопечного, и в то же время у попечителя будет возможность разрешить подопечному тратить эти средства самостоятельно, как это позволяет закон. Так задумал законодатель.

Номинальный счет открывается попечителем (статья 860.1 Гражданского кодекса), для чего ему надо предъявить акт органа опеки и попечительства о назначении попечителем. Попечитель является владельцем счета, но права на денежные средства на счете принадлежат подопечному, который в договоре о номинальном счете называется бенефициаром. Деньги с номинального счета снимает попечитель. Ограниченный в дееспособности гражданин может сам получать денежные средства с номинального счета только в случае, если попечитель даст такое распоряжение банку.

¹ Мы знаем, что на практике пенсионные органы просят указывать номинальный счет и ограниченных в дееспособности граждан.

Приостановление операций по номинальному счету, арест или списание денежных средств, находящихся на номинальном счете, по обязательствам попечителя не допускаются. В этом состоит одна из задач номинального счета – отделение денежных средств на содержание подопечного от собственных средств попечителя, чтобы избежать их взыскания по долгам попечителя.

Если попечитель сменяется другим попечителем, то владельцем счета становится новый попечитель. Для этого новый попечитель представляет в банк заявление и акт органа опеки и попечительства о назначении его попечителем. Таким образом новому попечителю нет необходимости открывать подопечному новый номинальный счет.

При прекращении попечительства (в случае если суд отменил ограничение дееспособности) остаток денежных средств по заявлению теперь уже дееспособного выдается ему или перечисляется на другой его банковский счет.

Предусмотрено, что средства номинального счета попечитель расходует на содержание подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Смысл номинального счета как раз состоит в том, чтобы выделить деньги, выплачиваемые на содержание подопечного, и дать возможность попечителю их расходовать в интересах подопечного, не обращаясь в орган опеки и попечительства. Попечитель должен отчитываться о расходовании средств. Отчет о расходовании средств номинального счета включается в общий отчет об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного, предоставляемый попечителем в орган опеки и попечительства ежегодно не позднее 1 февраля.

Однако следует уточнить, что попечитель гражданина, ограниченного в дееспособности, не может в буквальном смысле расходовать средства номинального счета, как это делает опекун недееспособного гражданина. Все юридические действия для обеспечения своей жизнедеятельности совершает сам ограниченный в дееспособности. Попечитель только согласует цели, на которые подопечным расходуются эти средства. Например,

подопечный и попечитель договариваются, что 10 тысяч рублей ежемесячно тратятся на покупку продуктов. Попечитель может выдать подопечному 10 тысяч из пенсии однократно, а может выдавать в течение месяца по необходимости (в зависимости от способностей подопечного самостоятельно распоряжаться денежными средствами).

Попечитель может дать согласие подопечному на самостоятельное распоряжение средствами номинального счета (статья 30 Гражданского кодекса). Закон предписывает, что такое согласие дается в письменной форме и в нем указывается срок, в течение которого подопечный вправе самостоятельно расходовать эти средства. Попечитель в любой момент вправе отозвать такое согласие. Однако до сих пор не определено, каким образом должно даваться такое согласие. Представляется, что попечитель может включить право подопечного снимать денежные средства с номинального счета в договор номинального счета. Проблема в том, что пока в банковской сфере отсутствует возможность достаточно быстро и вариативно изменять условия договора номинального счета. Другой вариант – представить в орган опеки и попечительства письменное согласие попечителя. При этом попечитель сам снимает денежные средства с номинального счета и передает их в распоряжение подопечного (переводит на счет подопечного, отдает наличными). Представление письменного согласия попечителя в орган опеки и попечительства необходимо для того, чтобы попечитель смог отчитаться о расходовании денежных средств с номинального счета: ведь, если ими будет распоряжаться подопечный без согласования с попечителем, то попечитель этого сделать не сможет. Поэтому в отчете попечителю следует указывать, что им было выдано разрешение на самостоятельное расходование, даты его действия. Закон не содержит указания на то, что свое разрешение о самостоятельном расходовании подопечным сумм номинального счета попечитель должен согласовывать с органом опеки и попечительства. Но орган опеки и попечительства вправе проверить ситуацию и убе-

даться, что такая самостоятельность не несет рисков для подопечного.

В случае если попечитель досрочно прекратил самостоятельное распоряжение средствами номинального счета, следует известить об этом орган опеки и попечительства.

Попечителю следует регулярно и по запросу подопечного знакомить его с доходами, зачисляемыми на отдельный номинальный счет.

Надо отметить, что попечитель, разрешив подопечному распоряжаться денежными средствами или согласовав цели расходования выданных подопечному денежных средств, обязан следить за тем, чтобы подопечный имел продукты питания, предметы первой необходимости, лекарственные препараты и другие товары и услуги, необходимые для жизни. Если подопечный не справляется с обеспечением себя всем необходимым, это основание для отзыва разрешения на самостоятельное расходование денежных средств или для изменения порядка выдачи подопечному средств для расходования. Безусловно, отзыв разрешения не может быть формальной процедурой. Попечитель должен помогать подопечному следить за своевременным обеспечением себя всем необходимым.

Органы опеки и попечительства проводят регулярные проверки условий жизни ограниченных в дееспособности граждан и того, как справляется попечитель со своими обязанностями. Необеспеченность подопечного товарами и услугами первой необходимости и надлежащим уходом обычно расцениваются как ненадлежащее выполнение попечителем своих обязанностей.

Важно выстроить отношения с подопечным так, чтобы у попечителя не возникало проблем с отчетом о расходовании средств в орган опеки и попечительства (например, подопечному лучше передавать попечителю документы, подтверждающие расходы). Однако подопечный вправе, как и любой другой человек, не раскрывать каких-то своих действий. Если качество его жизни не страдает, нет признаков того, что

существенные суммы исчезают неизвестно куда, нет оснований полагать, что его состоянием злоупотребляют другие люди, то траты, о которых подопечный не хочет отчитываться другим, даже попечителю, являются нормальными. В то же время ситуация должна настораживать, так как подопечным могут умело манипулировать. И надо учесть, что органы опеки и попечительства в свою очередь будут более внимательно относиться к проверке того, как осуществляется попечительство.

Несмотря на то что ограниченному в дееспособности гражданину разрешено самостоятельно распоряжаться денежными средствами, на сделки по приобретению товаров или услуг, на которые он решил потратить деньги, такой гражданин должен получить согласие попечителя, если эти сделки не могут быть отнесены к таким, которые не требуют согласия попечителя на их совершение. Это требование сохраняется, поскольку попечитель должен убедиться, что подопечный совершает действие на условиях и с последствиями, соответствующими его потребностям и возможностям, без дефекта воли.

Как получать зарплату и другие доходы и распоряжаться ими. Ограничение или лишение права самостоятельно распоряжаться доходами

Ограниченный в дееспособности гражданин вправе самостоятельно, без согласования с попечителем, распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами (статья 30 Гражданского кодекса). Это значит, что он сам получает заработную плату, другие доходы и расходует их по своему усмотрению.

В случае если заработная плата направляется работодателем на банковскую карту работника, необходимо согласие по-

печителя на открытие счета и оформление банковской карты. Может ли попечитель не дать такое согласие? Да, но только в том случае, если в банке указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, не застрахованы в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам (по состоянию на 20.06.2020 это 1 400 000 рублей).

При наличии достаточных оснований суд по ходатайству попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить гражданина, уже признанного ограниченным в дееспособности, права самостоятельно распоряжаться своими доходами, включая заработную плату (статья 30 Гражданского кодекса). Для ограничения или лишения права подопечного самостоятельно распоряжаться своими доходами попечитель должен обратиться в суд. Для применения таких мер необходимы основания. Такими основаниями могут являться случаи неразумного расходования доходов. Неразумность не может рассматриваться с точки зрения того, считает ли попечитель или орган опеки и попечительства расходы рациональными. Неразумными могут рассматриваться расходы, которые осуществлены подопечным при дефекте воли на расходование: под влиянием других лиц, когда он не может сопротивляться их влиянию, под влиянием психического расстройства (например, галлюцинаций, бредовых идей), участия в азартных играх. Если ограниченный в дееспособности гражданин не получает пенсию по инвалидности или по старости, то неразумными следует рассматривать и расходы, в результате которых у подопечного не остается средств на питание, вещи первой необходимости, оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг.

В случае ограничения или лишения права самостоятельно распоряжаться своими доходами в зависимости от решения

суда попечитель согласует, как расходовать все доходы или только их часть. При этом попечитель сам снимает денежные средства со счета подопечного или получает заработную плату непосредственно у работодателя подопечного. Получение этих средств попечителем возможно только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (статья 37 Гражданского кодекса), и попечитель обязан отчитаться об их расходовании в ежегодном отчете в орган опеки и попечительства.

При рассмотрении вопроса о даче согласия на расходование иных доходов подопечного, право которого на самостоятельное расходование ограничено судом или он лишен судом этого права, попечителю следует исходить из допустимости расходования подопечным своих доходов на удовлетворение любых индивидуальных потребностей. При этом попечитель выясняет, разумна ли цена товара или услуги, является ли желание подопечного добровольным, понимает ли подопечный свойства товара или услуги, их назначение, порядок и последствия использования – и разъясняет это подопечному. Приобретает товар или услуги сам подопечный. Для этого ему выделяются денежные средства. Следует хранить документы, подтверждающие расходы подопечного. В случае если подопечный не соблюдает согласованные цели расходования, рекомендуется обеспечивать сопровождение подопечного при совершении им расходов. Если подопечный соблюдает цели расходования, то попечителю стоит предоставлять ему денежные средства для свободного расходования. Таким образом будут развиваться способности подопечного.

Попечителю следует инициировать отмену судом ограничения или лишения права подопечного самостоятельно распоряжаться своими доходами в случае, если подопечный соблюдает согласованные цели расходования своих доходов, получает согласие попечителя на совершение сделок, которые не может совершать без такого согласия. Вопрос об отмене ограничения или лишения права подопечного самостоятельно распоряжаться своими доходами рекомендуется рассматривать регулярно, а также по просьбе подопечного.

Пока не установилась практика по ограничению и лишению ограниченного в дееспособности права самостоятельно распоряжаться своими доходами. Но применение таких ограничений позволяет сохранять возможную самостоятельность лиц, которые имеют выраженные проблемы с пониманием значения своих действий и способностью ими руководить, не признавая таких людей недееспособными. Попечитель может выдавать подопечному денежные средства в определенном размере и обговаривать цели их расходования. В зависимости от того, как подопечный справляется, его самостоятельность может быть увеличена или уменьшена.

Описанные возможности распоряжения заработной платой относятся и к любым другим доходам ограниченного в дееспособности гражданина, например доходам от сдачи принадлежащего ему жилья внаем, доходам от принадлежащих ему акций, от банковских вкладов.

При распоряжении заработной платой важно помнить об обстоятельствах, отмеченных в разделе о распоряжении пенсией (см. выделенный текст на сс. 43–44)

Если пенсия – единственный источник дохода

Если помимо пенсии (как правило, пенсии по инвалидности и причитающихся иных социальных выплат), ограниченный в дееспособности гражданин не имеет других доходов, то вопрос распоряжения пенсией и иными выплатами, зачисляемыми на отдельный номинальный счет, становится ключевым для того, чтобы подопечный чувствовал себя дееспособным, хотя и с ограничениями.

Попечителю следует рассмотреть вопрос о даче письменного разрешения ограниченному в дееспособности на само-

стоятельное распоряжение пенсией независимо от того, обратился ли подопечный с такой просьбой. Впервые этот вопрос рекомендуется рассматривать после получения акта органа опеки и попечительства о назначении попечителя, а далее – по истечении срока ранее выданного попечителем согласия на самостоятельное распоряжение. В случае если ранее такое согласие не было выдано или было досрочно прекращено попечителем, вопрос о разрешении самостоятельно распоряжаться должен рассматриваться регулярно для оценки возможности дачи такого согласия, а также в случае, если подопечный обратился с просьбой разрешить ему самостоятельно распоряжаться своими средствами.

Разрешение может быть не на всю сумму пенсии, если попечитель видит реальные риски того, что подопечный не обеспечит свои основные жизненные потребности и останется без средств на их удовлетворение.

Вопрос доступа к средствам собственной пенсии актуален для проживающих в интернатах. Как правило, 75% пенсии списывается в качестве оплаты социального обслуживания в интернате. Это предполагает удовлетворение основных жизненных потребностей подопечного. Разрешение попечителя на самостоятельное распоряжение средствами пенсии, оставшимися после оплаты социального обслуживания, крайне значимо для подопечных. Это единственная возможность своими силами обеспечить свои индивидуальные потребности. Интернат по согласованию с подопечным, которому выдано разрешение на самостоятельное распоряжение, может ежемесячно выдавать ему или перечислять на его банковский счет всю сумму средств, оставшуюся после оплаты социального обслуживания в стационарной организации, или по запросу подопечного – определенную сумму. Подопечный при этом не обязан указывать цели расходования.

В случае если попечитель не дал согласия на самостоятельное распоряжение, следует договориться с подопечным о том, как будут расходоваться средства пенсии: какие суммы выде-

ляются на обеспечение жизни, как они выдаются подопечному, какие средства выдаются подопечному для самостоятельного расходования. В интернатах крайне важно выделять подопечному средства для расходования на то, что ему нужно, в том числе для свободного расходования. Таким образом происходит развитие навыков распоряжения денежными средствами, и тогда можно оценивать способность подопечного самостоятельно распоряжаться деньгами. А самое важное – подопечный имеет возможность быть самостоятельным, ощущать себя человеком, что иногда важнее потенциальных имущественных рисков. Попечителю следует помнить, что подопечный имеет право расходовать деньги на удовлетворение любых своих потребностей. Согласование расходов с попечителем требуется для того, чтобы оценить, понимает ли подопечный, что делает и последствия своих действий, не злоупотребляют ли другие лица его состоянием. Крайне важно, чтобы попечитель принимал меры по обучению подопечного навыкам обращения со своими доходами и денежными средствами в целом.

Расходование пенсии подопечного самим попечителем (например попечитель сам покупает подопечному продукты питания, товары первой необходимости, оплачивает жилищно-коммунальные услуги), возможно только в случае, если подопечный поручает это попечителю. Такие взаимоотношения попечителя с ограниченным в дееспособности гражданином возможны, но не во всех случаях должны приветствоваться попечителем, так как одной из его обязанностей является развитие (восстановление) способности подопечного понимать значение своих действий и руководить ими (статья 36 Гражданского кодекса).

Из презентации д-ра Пауля Брокхаузена, уполномоченного по делам инвалидов
Правительства земли Тюрингия (Германия)

Мария любит покупать новые дамские сумочки и украшения.
Она тратит на это много денег.
Часто денег не хватает до конца месяца.

У Марии тогда оказывается недостаточно денег на продукты. Поэтому Мария начала занимать деньги у коллег. Три месяца спустя Мария уже была не в состоянии справиться с долгами. Поэтому Мария получила законную попечительницу. Попечительница помогает Марии в распределении денег. Мария больше не делает долгов. Сумочки и украшения Мария себе все равно покупает. Но деньги на это она теперь откладывает.

Как заключить договор

Самые распространенные договоры, которые могут понадобиться гражданину, – договоры купли-продажи, договоры на оказание услуг (выполнение работ), например ремонт в квартире, установка газовой плиты, отдых в санатории, лечение за счет средств гражданина.

Ограниченному в дееспособности гражданину может понадобиться продать какое-то свое имущество. Отчуждение имущества возможно только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства¹. Порядок получения предварительного разрешения такой же, как при продаже квартиры (см. раздел «Как продать квартиру»). Целесообразно представить проект договора и пояснения необходимости его заключения, в том числе мнение подопечного о продаже (ведь продавать будет сам гражданин, ограниченный в дееспособности).

Ограниченный в дееспособности гражданин самостоятельно (без согласия попечителя) заключает мелкие бытовые сделки. К ним могут быть отнесены некоторые сделки об оказании услуг (выполнении работ), на которые не требуется согласие попечителя. Однако одной из обязанностей попечителя являет-

¹ Статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

ся охрана подопечного от злоупотреблений других лиц. Попечителю следует поддерживать доверительные отношения с подопечным, чтобы помогать ему определиться в том, насколько подопечный понимает условия договора и другие обстоятельства сделки и то, не злоупотребляют ли люди, предлагающие свои услуги, его состоянием: не предлагают ли сделать то, что не нужно, не завышают ли стоимость своих услуг, не предлагают ли условий оказания услуг (выполнения работ), не отвечающих его интересам, имеют ли эти люди необходимые навыки. Само по себе участие попечителя в переговорах по сделке снижает риски ее заключения не в интересах подопечного. Другие сделки ограниченный в дееспособности гражданин заключает с согласия попечителя.

Согласование сделки может быть осуществлено попечителем путем включения письменного согласия непосредственно в текст сделки или путем составления отдельного документа. Если согласие оформляется в виде отдельного документа, то в нем должен быть описан предмет договора. Целесообразно также описать существенные условия договора.

Что делать, если ограниченный в дееспособности гражданин заключил договор без согласия попечителя. Оспоримые сделки

Ограниченный в дееспособности гражданин самостоятельно несет имущественную ответственность по заключенным им сделкам – своим имуществом (независимо от того, имеется ли согласие попечителя на договор или нет).

В случае если ограниченный в дееспособности гражданин дополнительно ограничен или лишен судом права самостоятельно распоряжаться своими доходами, то для обеспечения оплаты услуг или работ по договору требуется согласие попечителя на этот договор.

Конечно, подопечный может совершить сделку, на которую требуется согласие попечителя, без такого согласия, решив, что он сам справится. Такая сделка является **оспоримой**. Это значит, что сделка действительна, то есть любая сторона сделки вправе потребовать ее исполнения в соответствии с ее условиями. Но такую сделку суд может признать недействительной по заявлению попечителя. Пока попечитель не заявил в суд и суд не признал сделку недействительной, она продолжает быть действительной.

Попечитель, узнав о совершении подопечным сделки без его согласия, может одобрить уже совершенную сделку. Одобрение должно быть совершено в письменной форме и вручено другой стороне сделки. Одобрением считаются также действия попечителя, свидетельствующие об одобрении сделки, когда другая сторона именно так их воспринимала, например обсуждение с ремонтной бригадой, начавшей ремонт, деталей ремонта. Одобрение сделки устраняет возможность признания сделки недействительной в будущем. Одобренную попечителем сделку суд не признает недействительной. Если все-таки попечитель обратится в суд, надо быть готовым доказать, что одобрения не было.

В случае же, если сделка, по мнению попечителя, совершена без понимания подопечным ее сути, условий и последствий, не в соответствии с его потребностями и возможностями, попечитель должен обратиться в суд о признании сделки недействительной. Если суд признает сделку недействительной, то она не будет иметь юридических последствий: каждая сторона должна вернуть другой стороне полученное по сделке, а если это невозможно – возместить стоимость полученного.

В тех случаях, когда по закону или в соответствии с договором у стороны сделки, ограниченной в дееспособности, есть право расторгнуть договор или изменить его условия, вместо обращения в суд о признании сделки недействительной попечителю целесообразно помочь ограниченному в дееспособности изменить условия договора или прекратить (расторгнуть) заключенный договор с наименьшими имущественными потерями.

Для обращения в суд попечителю следует определиться, в чем состоит нарушение прав и законных интересов подопечного и причинен ли сделкой ущерб. Это придется доказывать в суде. Если это не будет доказано, в заявлении о признании сделки недействительной суд может отказать.

Попечитель вправе обратиться в суд о признании сделки недействительной в течение одного года с момента, когда попечитель узнал о нарушении прав подопечного. Если срок истек, попечитель все равно может обратиться в суд. Но в этом случае другая сторона вправе заявить об истечении срока, и суд в связи с этим откажет в иске. При наличии уважительных причин суд может восстановить срок и рассмотреть дело по существу, но попечитель должен обосновать уважительность причин пропуска срока.

Другая сторона сделки не может обратиться в суд о признании сделки недействительной на том основании, что сделка совершена ограниченным в дееспособности без согласия попечителя. Поэтому вопрос о недействительности сделки может поднять только попечитель.

Суд может признать недействительной часть сделки. Например, если подопечный в рамках одного договора приобрел несколько разных предметов, каждый из которых мог быть приобретен и отдельно, попечитель может одобрить некоторые из приобретений и потребовать признания недействительной покупку остального.

Если из существа сделки вытекает, что она может быть прекращена лишь на будущее время, суд, признавая сделку недей-

ствительной, прекращает ее действие на будущее время¹. Например, если ограниченный в дееспособности гражданин обязался заниматься изнурительным трудом за несправедливую оплату, суд прекратит действие такой сделки на будущее, но потребовать оплату за уже сделанную работу гражданин все равно вправе.

Ограниченный в дееспособности гражданин может сам предоставлять услуги или выполнять работы для заказчиков. Например, выполнять работы в саду, ремонтировать компьютерную технику, набирать печатные тексты. В этом случае на заключение договора требуется согласие попечителя, так как такие сделки нельзя отнести к мелким бытовым сделкам. Однако надо понимать, что подопечный может заключить сделку, не известив о ней попечителя. При этом другая сторона сделки может не подозревать, что вступила в сделку с человеком, ограниченным в дееспособности. Поэтому при отсутствии явных злоупотреблений другой стороны сделки состоянием подопечного, даже в случае, если условия сделки не так выгодны, как могли бы быть, попечителю следует внимательно отнестись к желанию подопечного сохранить правовые отношения. Необходимо разъяснить подопечному, почему сделка заключена с невыгодными условиями, как избежать повторения такой ситуации. Поддержка самостоятельности и разъяснения являются составными частями обязанностей попечителя по развитию (восстановлению) способности подопечного понимать значение своих действий и руководить ими. При необходимости попечитель должен помочь подопечному изменить условия договора.

Исполнять обязательства по договорам должен сам ограниченный в дееспособности гражданин – личными действиями и своим имуществом. Опыт ответственности по сделкам, в том числе неудачный, необходим для развития способностей подопечного понимать значение своих действий и руководить ими.

¹ Пункт 3 статьи 167 Гражданского кодекса.

Ограниченный в дееспособности человек, имеющий самостоятельный доход, может нанять на работу работника для личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (статья 20 Трудового кодекса). Под самостоятельным доходом понимается получение таким человеком заработной платы, доходов от использования его имущества или предоставляемых им услуг (выполняемых им работ). С работником ограниченный в дееспособности гражданин заключает трудовой договор с письменного согласия попечителя. Порядок заключения трудового договора в случае, если работодателем является ограниченный в дееспособности гражданин, урегулирован статьей 303 Трудового кодекса.

Необходимо обратить внимание на то, что в случае заключения подопечным трудового договора с работником попечитель несет дополнительную ответственность по обязательствам, вытекающим из трудовых отношений, включая обязательства по выплате заработной платы (статья 20 Трудового кодекса).

Оспоримыми являются также и сделки, совершенные гражданином до того, как он был признан ограниченным в дееспособности (пункт 2 ст. 177 Гражданского кодекса). В этом случае попечитель вправе потребовать признания сделки недействительной, если возможно доказать, что в момент совершения сделки гражданин не был способен понимать значение своих действий или руководить ими и другая сторона сделки знала или должна была знать об этом. При оспаривании таких сделок срок исковой давности начинает течь с момента назначения попечителя.

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным (за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование), а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками (пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса).

Как продать квартиру

Квартиру (как любое другое недвижимое имущество), принадлежащую гражданину, ограниченному в дееспособности, на праве собственности, продать можно только в случаях, установленных законом (статья 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»):

- 1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;
- 2) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;
- 3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;
- 4) отчуждения жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного;
- 5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.

Для продажи квартиры требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства. Для этого попечитель подает в орган опеки и попечительства заявление с обоснованием продажи квартиры и проект договора купли-продажи. В случае если продажа квартиры осуществляется в целях переезда, необходимо представить проект покупки нового жилья. Как правило, для переезда орган опеки и попечительства дает разрешение на продажу квартиры в том случае, если жилищные условия не ухудшаются. Ограниченный в дееспособности гражданин представляет свои пояснения в орган опеки и попечительства, так как сделку совершает он сам, хотя и с согласия попечителя и органа опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства должен выдать разрешение или отказ в течение 15 дней с даты подачи заявления. Отказ может быть обжалован попечителем в суде или прокуратуре.

Переход права собственности на квартиру должен быть зарегистрирован в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН). Регистрирующий орган может это сделать только при наличии согласия попечителя и разрешения органа опеки и попечительства. В реестре имеются сведения об ограничении собственника в дееспособности, и при отсутствии согласия попечителя и разрешения органа опеки и попечительства в регистрации будет отказано.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сделки, связанные с распоряжением недвижимым имуществом на условиях опеки, а также сделки по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему гражданину или гражданину, признанному ограниченно дееспособным, подлежат нотариальному удостоверению. Поэтому договор о продаже должен быть удостоверен у нотариуса, которому надо предъявить предварительное разрешение органа опеки и попечителя.

Средства от продажи квартиры должны зачисляться на счет ограниченного в дееспособности гражданина, а не на номинальный счет, открытый попечителем для зачисления выплат на содержание подопечного.

Попечителю следует разъяснить подопечному, что в том случае, если подопечный самостоятельно заключил договор о продаже квартиры и переход права собственности не зарегистрирован в ЕГРН, подопечный по-прежнему будет считаться собственником квартиры и нести все обязанности собственника (в том числе оплачивать жилищно-коммунальные платежи, налоги). В то же время он должен выполнять все обязанности по договору купли-продажи недвижимости, так как договор действителен, пока попечитель не обратится в суд о признании его недействительным, и суд не признает его таковым. Кроме того, другая сторона сделки, получив отказ в регистрации перехода права собственности, вправе заявить о расторжении до-

говора. Поэтому подопечному не следует скрывать от попечителя факт заключения такого договора.

Попечителю, узнавшему о заключении подопечным договора купли-продажи квартиры, следует решить вопрос, одобряет он его или нет. В случае одобрения необходимо обратиться в орган опеки и попечительства за предварительным разрешением и при его получении оформить собственное одобрение договора в виде отдельного документа, а затем содействовать подопечному в регистрации перехода права собственности.

В случае, если попечитель не одобряет договор или хотел одобрить и обратился за разрешением на продажу в орган опеки и попечительства, но орган опеки и попечительства не дал разрешения, попечителю целесообразно помочь подопечному расторгнуть договор. Если это невозможно по условиям договора или по закону, то следует обратиться в суд за признанием договора недействительным. Подробно об одобрении и оспаривании сделки см. в предыдущем разделе.

Как сдать внаем квартиру

Квартиру (как любое другое недвижимое имущество), принадлежащую гражданину, ограниченному в дееспособности, на праве собственности, можно сдать внаем (в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, обменять или подарить) лишь с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Порядок получения предварительного разрешения такой же, как и при продаже квартиры. Также целесообразно представить проект договора и пояснения необходимости его заключения, в том числе личные пояснения подопечного.

Попечитель вносит сведения об использовании имущества, в том числе о доходах от использования имущества, подопечного в ежегодный отчет в органы опеки и попечительства.

Как купить квартиру, дачу, машину, компьютер, мебель и другое имущество

Любая покупка – это сделка купли-продажи, предполагающая, что за товар будет заплачена определенная денежная сумма. Трата средств, принадлежащих ограниченному в дееспособности гражданину, является уменьшением его имущества и по общему правилу требует предварительного разрешения органа опеки и попечительства (статья 37 Гражданского кодекса).

В случае если ограниченный в дееспособности гражданин не ограничен судом в праве самостоятельно распоряжаться своими доходами (зарплатой, стипендией, доходами от сдачи квартиры внаем, наследством), а также в случае если попечитель дал разрешение банку выдавать подопечному денежные средства с номинального счета, то на снятие ограниченным в дееспособности гражданином денежных средств с банковского счета не требуется разрешение ни органа опеки и попечительства, ни попечителя.

Но вот сам договор на покупку квартиры, другой недвижимости, договор на покупку вещей, который трудно назвать мелкой бытовой сделкой, – требуют письменного согласия попечителя. В данном случае попечитель должен проверить, понимает ли подопечный суть сделки, ее условия и последствия. Это подразумевает, что попечитель выясняет, что хотел подопечный, и обсуждает с ним, соответствуют ли все положения договора и его последствия ожиданиям подопечного. Попечителю следует отказать в согласовании сделки в случаях если сделка не соответствует ожиданиям подопечного, если сделка явно неразумная (например, покупка мотоцикла для собственного использования подопечным, если он не сможет им сам управлять или оплачивать услуги водителя), вызвана специфическими проявлениями психического расстройства.

Попечителю не следует отказывать в согласовании сделки, которая, по его мнению, иррациональна, если товар действительно

но требуется подопечному, будет использоваться по назначению, условия договора соответствуют ожиданиям подопечного и являются нормальными в текущей рыночной ситуации. Например, ограниченный в дееспособности решил приобрести новый телевизор с современными технологиями, несмотря на то что имеющийся не очень старый и работает хорошо.

Если сделка уже совершена подопечным без согласия попечителя, то попечитель, узнав об этом, вправе одобрить уже совершенную сделку. В случае если сделка, по мнению попечителя, совершена подопечным без понимания ее сути, условий и последствий или явно неразумна, попечитель должен в зависимости от обстоятельств помочь подопечному расторгнуть сделку с наименьшими для него потерями, изменить ее условия или обратиться в суд о признании сделки недействительной.

Как уплатить налоги и другие обязательные платежи (в том числе услуги ЖКХ)

Уплатить все налоги и сборы, оплачивать услуги ЖКХ и любые другие услуги должен сам гражданин, ограниченный в дееспособности. Попечитель обязан помогать подопечному: объяснить, как узнать, сколько платить, кому и каким образом платить, какие документы должны быть оформлены, представлены кому-либо и сохранены подопечным как доказательство исполнения обязательства, помочь заплатить.

Как открыть счет в банке

Счет в банке ограниченный в дееспособности гражданин открывает сам, но с письменного согласия попечителя.

Попечитель вправе давать согласие на внесение денежных средств подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам (статья 19 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). По состоянию на 20.06.2020 года размер возмещения составляет 1 400 000 рублей. В случае если сумма средств на счете превысит указанный размер, банк обязан сообщить об этом попечителю и в орган опеки и попечительства. Попечитель должен принять меры к тому, чтобы подопечный открыл счет в другом банке и средства, превышающие размер возмещения, перевел на открытый счет.

Если ограниченный в дееспособности открыл счет в банке без согласия попечителя, то попечитель вправе одобрить уже заключенный договор банковского вклада (счета). В случае если, по мнению попечителя, счет открыт подопечным без понимания договора, его условий и последствий, попечитель должен объяснить подопечному, что лучше закрыть счет, а при отказе подопечного закрыть счет обратиться в суд о признании договора недействительным.

Как взять кредит и вернуть его

Договор кредита или займа ограниченный в дееспособности гражданин заключает с письменного согласия попечителя.

Попечитель вправе дать согласие на кредит или займ только в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением (статья 19 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Также в этом случае требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства, которое получается в том же порядке, что и разрешение на продажу квартиры. В заявлении о выдаче разрешения попечитель обязан указать, за счет какого имущества будут исполнены обязательства по кредиту или займу.

В случае если кредит или займ осуществлен подопечным без согласия попечителя, попечитель может одобрить совершенную сделку (после получения разрешения органа опеки и попечительства) или обратиться в суд о признании ее недействительной. В случае если сделка будет признана судом недействительной, сумму кредита или займа необходимо вернуть кредитору (займодавцу), но поскольку сделка недействительна, то проценты на эту сумму уплачивать не надо.

В случае если сделка будет оставлена судом действительной, то ограниченный в дееспособности обязан исполнять взятые на себя по договору обязательства за счет собственного имущества.

Попечитель обязан контролировать исполнение подопечным договора кредита или займа.

Можно ли совершить завещание и получить наследство

Совершить завещание может только полностью дееспособный гражданин (статья 1118 Гражданского кодекса). Ограниченный в дееспособности гражданин совершить завещание не может.

Вступление в наследство нельзя отнести к мелким бытовым сделкам, которые ограниченный в дееспособности гражданин совершает самостоятельно. Поэтому для вступления в наследство требуется письменное согласие попечителя. Поскольку получение наследства не предполагает уменьшения имущества подопечного и, как правило, ведет к выгоде подопечного, предварительное разрешение органа опеки и попечительства на вступление в наследство не требуется.

А вот на отказ от наследства требуется не только письменное согласие попечителя, но и предварительное разрешение органа опеки и попечительства, поскольку отказ от наследства является по сути отказом от принадлежащих подопечному прав (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Основаниями для отказа от наследства могут быть существенные долги наследодателя (что предполагает усилия по продаже наследованного имущества для погашения долгов) или получение в качестве наследства имущества, которое затруднительно использовать и продать, и которое требует значительных затрат на его содержание (полуразрушенный дом в заброшенной деревне). Предварительное разрешение на отказ от наследства получается в том же порядке, что и на продажу квартиры. В заявлении о выдаче разрешения необходимо указать причины отказа от наследства.

Как выдать доверенность

Ограниченный в дееспособности гражданин может выдать доверенность. Доверенность может быть выдана только с согласия попечителя и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Такое разрешение необходимо и в том случае, если ограниченный в дееспособности гражданин желает выдать доверенность своему попечителю.

Совершение нотариальных действий с участием гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие психического расстройства¹

Гражданин, ограниченный в дееспособности, вправе обращаться за совершением нотариальных действий, например просить нотариально удостоверить сделку, в том числе доверенность, подлинность подписи под заявлением о вступлении в наследство и др.

Нотариус должен проверить дееспособность гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, а также наличие его волеизъявления².

В скором времени планируется создание единого реестра, в котором будут содержаться сведения об ограниченных в дееспособности гражданах и их попечителях, который будет доступен для нотариусов³.

Пока такого реестра нет, но в Едином государственном реестре недвижимости должны содержаться сведения об ограничении дееспособности тех граждан, которые обладают правами (например, правом собственности) на недвижимость, а также тех, кто проживает в квартирах, которые принадлежат их членам семьи⁴. Сведения из реестра доступны для нотариусов.

Поэтому, если ограниченный в дееспособности гражданин попытается совершить сделку с принадлежащим ему недвижимым имуществом, нотариус это увидит и, соответственно, не даст ему совершить сделку самостоятельно. Если же такой граж-

¹ Автор раздела П.Ю. Кантор.

² Статья 43 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

³ Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 № 710.

⁴ Пункты 1–3 статьи 9 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

данин намерен совершить не связанное с операциями с недвижимостью нотариальное действие, то у нотариуса нет возможности самому узнать, было ли вынесено в отношении человека решение суда об ограничении дееспособности, если только сам гражданин не скажет об этом.

На настоящий момент не существует какой-либо официально установленной процедуры проверки дееспособности, поэтому нотариус руководствуется своим собственным убеждением и опытом при оценке дееспособности и волеизъявления гражданина. Некоторые нотариусы запрашивают у граждан, чье психическое здоровье вызывает у них сомнение, результаты освидетельствования врачом-психиатром (в обиходе это называют «заключение о сделкоспособности»).

Важно понимать, что даже если гражданин только ограничен в дееспособности по решению суда, его состояние в настоящий момент может, по мнению нотариуса, препятствовать ему действовать осознанно и выражать свою волю. В таком случае нотариус откажет в совершении нотариального действия. При этом нотариус обязан в десятидневный срок выдать гражданину по его просьбе письменное постановление об отказе в совершении нотариального действия с изложением причин¹.

Сделки, удостоверяемые нотариусом, включая выдачу доверенности, требуют согласия попечителя.

Таким образом, если нотариус убедится, что гражданин, ограниченный в дееспособности, действительно желает совершения данного нотариального действия, ему потребуется также присутствие и согласие попечителя, чьи полномочия нотариус проверит.

Нельзя исключать, что ограниченный в дееспособности сможет обмануть нотариуса, и тот совершит нотариальное действие (если оно не связано с операциями с недвижимостью, как указано выше).

¹ Статья 48 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

В этом случае наступят последствия совершения сделки лицом, ограниченным в дееспособности без согласия попечителя (подробно в разделе «Как заключить договор. Что делать, если ограниченный в дееспособности заключил договор без согласия попечителя. Оспоримые сделки»).

Гражданин, ограниченный в дееспособности, может получать имущество по наследству, участвовать в разделе наследственного имущества или отказаться от наследства, для чего ему нужно подать нотариусу соответствующие заявления с согласия попечителя. Для раздела наследственного имущества или отказа от наследства необходимо также предварительное согласие органа опеки и попечительства.

Ограниченный в дееспособности гражданин не может составить завещания в отношении своего собственного имущества¹. Следовательно, принадлежащее ему имущество после смерти в любом случае перейдет к наследникам по закону.

Некоторые нотариальные действия могут совершать должностные лица органов местного самоуправления (см. Приложение 9).

Как получить медицинскую помощь

Попечитель обязан заботиться об обеспечении подопечного лечением (статья 36 Гражданского кодекса).

Ограниченный в дееспособности сам дает согласие на медицинское вмешательство и отказывается от него. Это значит, что лично ему медицинским работником должна быть предоставлена информация о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи (статья 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граж-

¹ Пункт 2 статьи 1118 Гражданского кодекса РФ.

дан в РФ»), и он лично подписывает согласие на медицинское вмешательство или отказ от него.

Информацию о состоянии здоровья подопечного в медицинской организации, в том числе сведения о результатах медицинского обследования, наличии заболевания, об установленном диагнозе и о прогнозе развития заболевания, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных видах медицинского вмешательства, его последствиях и результатах оказания медицинской помощи – попечитель не может получить без согласия подопечного. Поэтому попечителю целесообразно позаботиться о том, чтобы подопечный знал, как ему себя вести в случае попадания в больницу: сообщить лечащему врачу о том, что он ограничен в дееспособности, помнить о необходимости дать знать попечителю, где он находится, а также подать заявление лечащему врачу о предоставлении всей информации о лечении своему попечителю. Можно оформить заявление заранее, и попечителю хранить это заявление у себя, чтобы при необходимости предъявить его в медицинскую организацию. В форме согласия на медицинское вмешательство имеется специальная графа для указания пациентом лиц, которым медицинская организация может предоставлять информацию о состоянии здоровья пациента¹. Следует заранее разъяснить подопечному необходимость заполнения этой графы.

Знакомиться с медицинской документацией, отражающей состояние здоровья гражданина, и получать отражающие состояние здоровья медицинские документы (их копии) и выписки из них должен сам ограниченный в дееспособности гражданин. Попечитель сможет это делать только при наличии доверенности от подопечного (или письменного заявления подопечного, сделанного в медицинской организации).

¹ Приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1177н «Об утверждении порядка дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от медицинского вмешательства в отношении определенных видов медицинских вмешательств, форм информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и форм отказа от медицинского вмешательства».

Попечитель оказывает содействие подопечному в обращении за медицинской помощью, в ее получении и в следовании медицинским рекомендациям.

Как получить образование, в том числе профессиональное

В законодательстве отсутствуют особенности осуществления прав на образование людьми, ограниченным в дееспособности. Это значит, что ограниченный в дееспособности человек сам совершает все юридически значимые действия для осуществления этих прав.

Попечитель обязан оказывать гражданину, ограниченному в дееспособности, содействие в осуществлении им своих прав на образование и исполнении обязанностей, возникших в связи с обучением (статья 33 Гражданского кодекса).

Отметим, что поскольку у ограниченного в дееспособности имеется психическое расстройство, то при содействии в обучении профессиям необходимо учитывать ограничения для выполнения определенных работ лицами, имеющими психическое расстройство, установленные законодательством.¹

Как устроиться на работу

Трудовой кодекс не содержит специальных норм об участии ограниченных в дееспособности и недееспособных граждан в трудовых отношениях в качестве работников. Установлены только особенности их участия в трудовых отношениях в качестве

¹ Подробно об этом можно узнать на сайте osoboedetstvo.ru, раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

работодателей (подробно об этом в разделе «Как заключить договор на оказание услуг или выполнение работ»).

Тем самым ограниченный в дееспособности гражданин имеет те же трудовые права, что и другие граждане, включая право на самостоятельное заключение трудового договора. Такой вывод подтверждается и позицией Верховного Суда, изложенной в Определении судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 23 апреля 2010 г. № 13-В10–2 в отношении участия недееспособных граждан в трудовых отношениях.

Закон не обязывает попечителя давать согласие на заключение подопечным трудового договора. Но, поскольку в обязанности попечителя входит содействие в осуществлении подопечным его прав и обязанностей и защита подопечного от злоупотреблений со стороны третьих лиц, попечителю следует контролировать условия трудового договора с тем, чтобы они соответствовали интересам подопечного и трудовому законодательству.

Как уже было сказано, поскольку у подопечного имеется психическое расстройство, то необходимо учитывать ограничения для выполнения определенных работ лицами, имеющими психическое расстройство, установленные законодательством.¹

Также законодательством установлены должности, которые не могут занимать граждане, ограниченные в дееспособности. Например, такой гражданин не может быть принят на государственную и муниципальную службу, на должности прокурора, пожарного, на работу в ведомственную охрану и другие должности в соответствии с федеральными законами.

Как обращаться в организации и органы

Гражданин, ограниченный в дееспособности, сам обращается в органы и организации – так же, как и все другие граждане².

¹ Там же.

² Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Попечитель может подавать обращения в защиту подопечного, поскольку обязан защищать его права и интересы (статья 36 Гражданского кодекса) и охранять подопечного от злоупотреблений со стороны третьих лиц (статья 33 Гражданского кодекса).

Защита прав и законных интересов ограниченных в дееспособности граждан в гражданском и административном судебных процессах¹

Существуют две основных категории дел, в которых ограниченный в дееспособности гражданин может выступать в качестве истца, ответчика или третьего лица.

В порядке **гражданского судопроизводства** рассматриваются споры между гражданами и организациями и некоторые другие дела: споры, вытекающие из договоров, причинение материального и морального вреда, жилищные, наследственные, семейные дела, признание граждан недееспособными и ограниченными в дееспособности и другое. Порядок рассмотрения таких дел регулируется Гражданским процессуальным кодексом.

В порядке административного судопроизводства рассматриваются дела, связанные с отношениями между гражданами и государством: оспаривание незаконных действий и решений государственных органов и должностных лиц, взыскание налогов и других подобных платежей, недобровольная госпитализация в психиатрическую больницу и так далее. Порядок рассмотрения таких дел регулируется Кодексом административного судопроизводства.

¹ Автор раздела П.Ю. Кантор.

Представление интересов граждан, ограниченных в дееспособности, в гражданском и административном процессе осуществляют их попечители¹. Однако ограниченный в дееспособности гражданин также должен быть привлечен к участию в деле.²

Случаи, когда ограниченный в дееспособности гражданин принимает участие в судебном процессе, могут быть самые разные. Например, подопечного обошли при разделе наследства. В этом случае попечитель должен выйти в суд от его имени и защищать его интересы в качестве истца. Или, наоборот, на подопечного могут подать в суд другие лица, в этом случае попечитель должен представлять его интересы в качестве ответчика.

В любом случае, если дело с участием гражданина, ограниченного в дееспособности, принято к производству судом, добросовестный попечитель обязан являться по судебным вызовам и отстаивать интересы своего подопечного в соответствии с действующим законодательством.

Попечитель не обязан участвовать в суде лично. Попечитель может поручить ведение дела своего подопечного другому лицу вместо себя или вместе с собой. Это целесообразно, если дело представляется непростым и попечитель сам не обладает достаточными юридическими знаниями.

Есть некоторые категории административных дел, в которых обязательно участие представителя гражданина, даже дееспособного. Это, в частности, дела о помещении подопечного в психиатрическую больницу или о его психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке. В административных делах может участвовать представитель, который отвечает определенным требованиям: имеет юридическое образование или ученую степень по юридической специально-

¹ Статья 52 Гражданского процессуального кодекса, пункт 3 статьи 54 Кодекса административного судопроизводства.

² Пункт 3 статьи 37 Гражданского процессуального кодекса, пункт 3 статьи 5 Кодекса административного судопроизводства.

сти¹. Для того чтобы представлять подопечного в таких делах попечитель также должен отвечать указанным требованиям. Поэтому по этим делам попечителю следует поручить ведение дела подопечного представителю, отвечающему таким требованиям. Если такого представителя не будет и попечитель не отвечает требованиям, суд назначит гражданину адвоката.

Представителем может быть любой человек, адвокат, сотрудник общественной организации. Адвокатом является только лицо, включенное в реестр адвокатов. Включено ли лицо в реестр адвокатов, можно проверить на сайте адвокатской палаты субъекта. Иногда недобросовестные сотрудники юридических фирм выдают себя за адвокатов, чтобы произвести впечатление.

Вообще на рынке юридических услуг действует много недобросовестных юристов, которые обманывают клиентов, устанавливают завышенную цену за свои услуги, дают пустые обещания и не выполняют обязательств. Поэтому выбор представителя для защиты интересов подопечного является ответственной задачей. Лучше всего последовать совету опытного человека или обратиться в общественную организацию, помогающую в таких делах.

Чтобы представитель смог участвовать в процессе, необходимо выдать ему доверенность от имени подопечного, которая должна быть удостоверена нотариально².

Доверенность может быть также заверена организацией, управляющей жилым домом, в котором проживает подопечный (ТСЖ, ЖСК), либо администрацией медицинской организации или организации социального обслуживания, в которой подопечный находится³.

¹ Пункт 2 статьи 54 Кодекса административного судопроизводства.

² Пункт 2 статьи 52 Гражданского процессуального кодекса, пункт 5 статьи 57 Кодекса административного судопроизводства.

³ Пункт 2 статьи 53 Гражданского процессуального кодекса, пункт 8 статьи 57 Кодекса административного судопроизводства.

Для выдачи доверенности от имени подопечного необходимо получить согласие органов опеки и попечительства¹.

Сам попечитель может представлять интересы подопечного в гражданском процессе в любом суде, однако если он поручает ведение дела подопечного другому лицу, у того должно быть высшее юридическое образование либо ученая степень по юридической специальности, за исключением случаев ведения дела только в мировом или районном суде.

Если речь идет об административном процессе, то наличие высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности у представителя необходимо в любом случае.

Если попечитель поручает ведение дела подопечного адвокату, выдавать доверенность необязательно, полномочия адвоката подтверждаются адвокатским ордером².

Поручить представление подопечного конкретному лицу можно непосредственно в судебном заседании, в случае если это лицо присутствует в зале суда. Для этого попечитель должен сделать устное или письменное заявление в начале судебного заседания о том, что представлять подопечного будет конкретное лицо, присутствующее в судебном заседании. В этом случае можно также обойтись без оформления доверенности³. Это правило относится только к гражданскому, но не к административному процессу.

Однако представитель без доверенности, в том числе адвокат, не может совершать некоторые действия, перечисленные в пункте первом статьи 54 Гражданского процессуального кодекса РФ и пункте втором статьи 56 КАС РФ. Например, подписание искового заявления, заключение мирового соглашения, отказ от иска, подписание апелляционной или кассационной жалобы.

¹ Часть 2 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

² Пункт 5 статьи 53 Гражданского процессуального кодекса.

³ Пункт 6 статьи 53 Гражданского процессуального кодекса.

Отказ от иска или заключение в суде мирового соглашения от имени подопечного возможно только с согласия органа опеки и попечительства¹.

Ограниченный в дееспособности гражданин может положиться на своего попечителя при защите своих интересов в суде. Но если он желает, то может сам избрать себе отдельного представителя, в том числе нанять адвоката. Для заключения соглашения с адвокатом или выдачи доверенности на представление интересов подопечного в суде необходимо согласие попечителя.

Может ли ограниченный в дееспособности сам обратиться в гражданский суд и участвовать в судебном заседании

Суд обязан привлекать к участию в судебных делах самих граждан, ограниченных в дееспособности (статья 37 Гражданского процессуального кодекса). То есть в суд ограниченный в дееспособности гражданин может обратиться только через попечителя, но вправе участвовать в рассмотрении дела лично.

Гражданин, признанный ограниченным в дееспособности, имеет право лично либо через выбранных им представителей обжаловать решение суда о признании его ограниченным в дееспособности в апелляционном порядке, подать заявление о его пересмотре, а также обжаловать соответствующее решение суда в кассационном и надзорном порядке, если суд первой инстанции не предоставил этому гражданину возможность изложить свою позицию лично либо через выбранных им представителей (статья 284 Гражданского процессуального кодекса)².

Ограниченный в дееспособности гражданин вправе самостоятельно или через выбранного им представителя обратиться в суд с заявлением об отмене ограничения дееспособности (статья 286 Гражданского процессуального кодекса). Для того, чтобы выбранный им представитель мог представлять его в суде, ограниченный в дееспособности человек должен офор-

¹ Часть 1 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

² С учетом постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25.

мить доверенность или заявить в судебном заседании, в том числе устно, о том, что он доверяет представлению его интересов в суде определенному человеку.

РБОО «Центр лечебной педагогики» инициировал проект изменений Гражданского процессуального кодекса и Кодекса административного судопроизводства с тем, чтобы **ограниченный в дееспособности человек имел возможность сам обращаться в суд, а суд был бы обязан привлекать в этом случае его попечителя**. Подробно об этом на сайте osoboedetstvo.ru, раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

Как нести гражданско-правовую ответственность за то, что не выполнил свои обязательства или причинил вред

Ограниченный в дееспособности гражданин самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам, и в случае если он причинил вред жизни, здоровью или имуществу гражданина или имуществу организации (статья 30 Гражданского кодекса).

Если попал в полицию

Ограниченный в дееспособности имеет такие же права, как и все граждане. Попечителю следует позаботиться о том, чтобы подопечный знал, что делать, если его задержала полиция:

1) сообщить сотрудникам полиции о том, что он ограничен в дееспособности, и номер телефона попечителя. Просить со-

общить попечителю о задержании. Гражданин имеет право в течение трех часов с момента задержания сделать телефонный звонок, чтобы сообщить о задержании;

2) пользоваться услугами адвоката с момента задержания.

Гражданину, ограниченному в дееспособности, целесообразно иметь при себе карточки с информацией о попечителе и его контактами.

Административная и уголовная ответственность

Ограниченный в дееспособности гражданин несет административную и уголовную ответственность так же, как все граждане.

К лицу, имеющему психическое расстройство, вместо уголовного наказания могут быть применены принудительные меры медицинского характера в целях его излечения или улучшения психического состояния (глава 15 Уголовного кодекса). Такими мерами могут быть принудительное наблюдение и лечение у врача-психиатра в амбулаторных условиях и принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях (разного режима). Однако само по себе наличие психического расстройства не означает, что вместо уголовного наказания будут применены принудительные меры медицинского характера.

При привлечении недееспособного или ограниченного в дееспособности к уголовной или административной ответственности может подниматься вопрос о его вменяемости в момент совершения преступления (правонарушения). Эти вопросы решаются экспертами в соответствии с действующим законодательством.

Как участвовать в семейных правоотношениях

Единственное ограничение, которое предусмотрено в отношении ограниченных в дееспособности граждан, – это невозможность быть усыновителем (статья 126.1 Семейного кодекса).

Все остальные права, в том числе право заключить брак, воспитывать своего ребенка, не ограничиваются в связи с тем, что гражданин ограничен судом в дееспособности.

Ограниченный в дееспособности гражданин заключает соглашение об уплате алиментов с согласия попечителя (статья 99 Семейного кодекса).

Брак ограниченного в дееспособности.

Брачный договор. Раздел совместного имущества¹

По закону для заключения брака необходимо согласие лиц, вступающих в брак². Попечитель не может воспрепятствовать ограниченному в дееспособности гражданину вступить в брак, если тот этого хочет, не может потребовать расторжения такого брака.

На данный момент примеров таких браков очень мало, поэтому многие возникающие вопросы не имеют ясных ответов.

Закон не запрещает подопечному заключить брак со своим попечителем. Также и дееспособный супруг может стать попечителем своего супруга, ограниченного в дееспособности, более того, супруг имеет преимущественное право быть попечителем³ перед лицами, которые не являются близкими родственниками.

¹ Автор раздела П.Ю. Кантор.

² Статья 12 Семейного кодекса.

³ Часть 5 статьи 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Возможно также и заключение брака между супругами, каждый из которых является ограниченным в дееспособности.

Вступив в брак, ограниченный в дееспособности гражданин вступает в имущественные отношения со своим супругом.

Это значит, что все имущество, как движимое, так и недвижимое, которое приобретается в браке, становится совместной собственностью супругов. Также совместной собственностью становятся и все полученные ими доходы – заработная плата, пенсия и так далее. Это называется «законный режим собственности супругов»¹.

Имущество, которое принадлежало каждому из супругов до брака, а также полученное ими в браке по наследству, в подарок, в виде алиментов, является единоличной собственностью каждого из них, на которую законный режим не распространяется.

Попечителю необходимо принять меры по защите имущественных интересов подопечного в браке.

Если ограниченный в дееспособности супруг не лишен права распоряжаться собственными средствами, то супруги действуют так же, как и любые обычные супруги, то есть совместно обсуждают, куда идут их доходы, как они их тратят. Попечитель должен помочь своему подопечному договориться со своим супругом об этом.

Попечитель должен обсудить и договориться с супругами о том, как он будет передавать им средства с номинального счета (в первую очередь – пенсию) для семейных нужд.

Попечитель обязан отчитываться перед органами опеки о расходах своего подопечного. Поэтому попечителю следует напоминать супругам о предоставлении ему сведений о том, на что были потрачены деньги ограниченного в дееспособности супруга.

Неразумное расходование доходов подопечного либо непредоставление супругами отчета о расходах может стать основанием для того, чтобы попечитель обратился в суд за лишением

¹ Глава 7 Семейного кодекса.

или ограничением гражданина, ограниченного в дееспособности, самостоятельно распоряжаться собственными средствами.

Если ограниченный в дееспособности супруг лишен права распоряжаться собственными средствами или ограничен в нем, то в этом случае попечитель должен договориться с подопечным и его супругом о том, какую сумму со счета подопечного он передает ему и его супругу на семейные нужды.

Дееспособный супруг может заключать различные сделки с третьими лицами, например совершать крупные покупки (мебель, автомобиль) или, наоборот, продавать то имущество, которое приобретено в период брака. Но даже если он делает покупки за счет своей собственной зарплаты – на самом деле часть ее принадлежит ограниченному в дееспособности супругу. Точно так же, если он сам продает какие-то вещи, на самом деле они могут принадлежать и его супругу.

При этом третьи лица могут не знать, что второй супруг ограничен в дееспособности, а даже если и знают, то они все равно имеют право заключать сделки с дееспособным супругом, поскольку по закону считается, что один супруг действует по согласию с другим, если не доказано иное.

Например, супруги в период брака приобрели квартиру, но по каким-то причинам решили зарегистрировать право собственности только на дееспособного супруга. Квартира все равно является совместной, однако дееспособный супруг на практике может заключить сделку по ее продаже или дарению, не ставя в известность попечителя ограниченного в дееспособности супруга. По закону в этом случае требуется нотариальное согласие супруга¹, однако дееспособный супруг может скрыть, что он состоит в браке, или убедить ограниченного супруга дать согласие, не ставя в известность попечителя.

Если речь идет не о квартире, а о движимом имуществе, таком как автомобиль или бытовая техника, письменного согласия второго супруга вообще не требуется.

¹ Часть 3 статьи 35 Семейного кодекса.

Другой пример: дееспособный супруг может взять кредит или заем, при этом долг становится совместным, следовательно, на имущество ограниченного в дееспособности супруга может быть обращено взыскание по общим долгам супругов.

Попечителю следует напоминать супругам, что если его не будут привлекать для согласования сделок, в том числе для получения предварительного согласия органа опеки и попечительства, то у него появятся основания для обращения в суд для защиты прав подопечного.

Если попечитель узнал, что дееспособный супруг совершил какие-то сделки с общим имуществом супругов втайне от него, ему следует решить вопрос об оспаривании сделки или ее одобрении.

Если он не сделает этого, орган опеки и попечительства должен будет обратиться в суд за расторжением таких сделок, если они привели или могут привести к уменьшению имущества подопечного¹. В этом случае убытки, которые понесет подопечный или другая сторона договора, будут возложены на попечителя.

Поэтому задача попечителя состоит в том, чтобы разъяснить дееспособному супругу особенности сделок с имуществом подопечного и убедить его в том, что совершение любых значительных сделок должно обязательно с ним обсуждаться.

Если договориться с дееспособным супругом не получается либо договоренности не соблюдаются, попечитель может защитить интересы своего подопечного в браке, убедив супругов заключить **брачный договор**.

Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения².

В брачном договоре можно предусмотреть, что все имущество, приобретенное на имя одного из супругов, так же, как и

¹ Часть 4 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

² Статья 40 Семейного кодекса.

сделанные им долги, являются его единоличной собственностью. Можно также указать, что доходы, полученные каждым из супругов на свое имя, являются его единоличными.

В этом случае дееспособный супруг будет свободно расходовать свои доходы и распоряжаться своим собственным имуществом, а попечитель будет контролировать доходы и имущество супруга, ограниченного в дееспособности.

Брачный договор подлежит обязательному нотариальному удостоверению¹. Брачный договор может быть заключен только с предварительного согласия органов опеки и попечительства, а также самого попечителя.

В брачном договоре можно предусмотреть и иные меры защиты ограниченного в дееспособности супруга, например указать, какое имущество будет ему передано в случае расторжения брака².

Если в период брака было нажито какое-то имущество, и попечитель считает, что это имущество может быть потеряно или растрчено по вине дееспособного супруга, можно также произвести раздел общего имущества супругов³. Раздел имущества супругов может быть произведен как во время брака, так и после его прекращения.

Если раздел производится по согласию супругов, то соглашение о разделе, так же, как и брачный договор, требует нотариального удостоверения, согласия органа опеки и попечительства, а также самого попечителя.

Фактически разница между брачным договором и разделом имущества по согласию состоит в том, что в брачном договоре можно предусмотреть правила для имущества, доходов или долгов, которые появятся в будущем. Тогда как в соглашении о разделе имущества речь может идти только о тех доходах, имуществе или долгах, которые имеются на момент его подписания.

¹ Часть 2 статьи 41 Семейного кодекса.

² Часть 1 статьи 42 Семейного кодекса.

³ Статья 38 Семейного кодекса.

Возможна ситуация, когда попечитель видит риски того, что общее имущество супругов или их доходы пострадают от действий дееспособного супруга, тот отказывается договариваться с попечителем, не желает заключать брачный договор или соглашение о разделе имущества. При этом супруги все равно желают сохранить брак.

В этом случае попечитель должен обратиться в суд с иском о разделе общего имущества супругов и добиваться того, чтобы суд разделил их общее имущество, доходы и долги таким образом, чтобы защитить интересы подопечного.

Необходимо учитывать, что супруги являются друг для друга наследниками по закону первой очереди¹. По этой причине нельзя исключать, что недобросовестные граждане могут склонить ограниченного в дееспособности человека к вступлению в брак без реального намерения создать семью, с целью завладеть его имуществом после его смерти.

В таком случае возможно требовать признания брака недействительным по решению суда, в том числе и после смерти ограниченного в дееспособности супруга.

Закон в настоящий момент не дает попечителю права обратиться с таким заявлением, однако с таким заявлением может обратиться ограниченный в дееспособности супруг, прокурор, органы опеки и попечительства².

Поэтому попечитель должен обратиться в органы опеки и попечительства либо к прокурору с просьбой подать в суд заявление о признании брака его подопечного недействительным.

Как участвовать в выборах

Ограниченный в дееспособности гражданин имеет право участвовать в выборах, как и другие граждане. При этом он не

¹ Статья 1142 Гражданского кодекса.

² Статья 28 Семейного кодекса.

может быть выбран на выборные должности в случаях, установленных законом.

В чем особенность попечительства

Попечитель гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, – это, прежде всего, его помощник. Контрольные функции предусматриваются как процессуальные инструменты защиты подопечного (признание сделки недействительной, ограничение самостоятельности в распоряжении доходами).

Гражданину для реализации своей дееспособности нужна способность понимать сущность и значение действий после их разъяснения попечителем, в том числе со значительным упрощением информации. Он должен уметь действовать в соответствии с принятым решением и принимать помощь попечителя в совершении действия. Если гражданин даже при такой поддержке не может понять действие, не может его совершить, то речь об ограниченной дееспособности идти не должна.

От попечителя требуется умение разъяснять, а также проверять понимание подопечным сущности и значения действий и при этом не диктовать свою волю, не навязывать свое мнение относительно интересов подопечного.

Попечитель отказывает в даче согласия на совершение сделки, если он убедился, что подопечный не понимает значение своих действий или действует под влиянием внушения или импульсивно.

Для применения ограниченной дееспособности вследствие психического расстройства важное значение имеет **способность гражданина принимать помощь**, в том числе помощь в виде отказа попечителя согласовать сделку подопечного или помощь в виде ограничения свободы распоряжения подопечным своими доходами. Это предполагает наличие у ограничен-

ного в дееспособности человека достаточной критики своего состояния. Часть граждан, которым могут подойти меры защиты, предусмотренные институтом ограниченной дееспособности, принимает помощь, понимая причины применения к ним мер защиты, другая часть, помимо этого, должна целенаправленно обучаться навыкам принятия помощи от других лиц.

Недееспособность. Как осуществлять права и исполнять обязанности

Общие положения

Гражданину, который признан недееспособным, назначается опекун. Суд, который принял решение о признании гражданина недееспособным, направляет копию судебного решения об этом в орган опеки и попечительства по месту жительства гражданина, а также в орган регистрации прав на недвижимое имущество¹.

Орган опеки и попечительства обязан подобрать и назначить недееспособному гражданину опекуна. В случае если опекун не назначен в течение месяца, обязанности опекуна временно исполняет орган опеки и попечительства.

Недееспособным гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

¹ В реестре прав на недвижимое имущество появляется отметка о том, что эта недвижимость принадлежит ограниченному в дееспособности. Регистрирующий орган не сможет зарегистрировать переход права собственности к другому лицу без согласия на отчуждение недвижимости попечителя и органа опеки и попечительства.

От имени гражданина, признанного недееспособным, сделки совершает его опекун: заключает договоры, направляет юридически значимые сообщения и совершает фактические действия (ставит подпись, вручает сообщение, ведет переговоры об условиях договора, исполняет договор, другие обязательства). Доходами недееспособного человека также распоряжается его опекун.

Недееспособный не может совершить какую-либо сделку сам. Такая сделка считается ничтожной (статья 171 Гражданского кодекса). Каждая из сторон такой сделки обязана возвратить другой все полученное в натуре, а при невозможности возвратить полученное в натуре – возместить его стоимость. Опекун обращается в суд с иском о применении последствий ничтожной сделки, которую совершил подопечный.

В интересах недееспособного гражданина совершенная им сделка может быть по требованию его опекуна признана судом действительной, если она совершена к выгоде подопечного.

Опекун совершает сделки и любые свои действия по исполнению обязанностей опекуна, учитывая мнение недееспособного гражданина, а при невозможности установления его мнения – с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей подопечного, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности (пункт 2 статьи 29, пункт 3 статьи 36 и пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса).

Любое свое действие в интересах недееспособного гражданина опекуну следует обсуждать с подопечным и учитывать его мнение, в том числе отказаться от совершения действия, если такой отказ не наносит вреда подопечному. Необходимо использовать информацию о предпочтениях подопечного в случае если установить его мнение невозможно. Например могут иметься сведения о предпочтениях человека от бывшего опекуна, который являлся и родителем подопечного.

Подробно об установлении мнения см. в разделе «Как выяснить мнение подопечного»).

Опекун обращается в суд за защитой прав и законных интересов подопечного, так как сам подопечный не обладает гражданско-процессуальной дееспособностью и не может самостоятельно обратиться в суд в качестве истца, защищать себя в суде, если он является ответчиком в судебном деле (статья 37 Гражданского процессуального кодекса). Исключения всего два: недееспособный гражданин может сам обжаловать признание его недееспособным и подать заявление в суд о признании дееспособным.

Является ли опекун законным представителем недееспособного гражданина

Опекун является законным представителем недееспособного гражданина и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия (статья 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Это значит, что опекун может совершать любые действия от имени недееспособного гражданина за исключением случаев, предусмотренных законом.

Случаями, в которых опекун не может действовать от имени недееспособного, являются, например, дача согласия на медицинское вмешательство или отказ от него в случае, если недееспособный способен дать согласие на медицинское вмешательство или отказаться от него (статья 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»).

Как принимаются решения в интересах недееспособных граждан

Формально все решения в интересах недееспособного гражданина в гражданско-правовых отношениях принимает опекун.

Как сказано выше, решения должны приниматься опекуном с учетом мнения недееспособного гражданина, а при невозможности установления его мнения – с учетом информации о его предпочтениях.

Недееспособный гражданин сам принимает решения об обучении, устройстве в образовательную организацию, о согласии на медицинское вмешательство или отказе от него, устройстве на работу. В принятии этих решений подопечному может требоваться помощь. Помощь аналогична той, которую оказывает попечитель ограниченному в дееспособности гражданину (подробнее «Попечитель содействует подопечному» в разделе об ограниченной дееспособности).

Где жить

Любой гражданин, в том числе недееспособный, вправе проживать в том месте, которое выберет. Он может проживать отдельно от опекуна.

Однако жизнь недееспособного человека существенно зависит от того, назначен ли ему опекун. К сожалению, до сих пор нет работающей модели осуществления опеки и попечительства над проживающим дома подопечным, если не нашелся опекун или попечитель. Поэтому в том случае, если опекун или попечитель не нашлись, ограниченные в дееспособности и недееспособные граждане устраиваются в психоневрологический интернат, который осуществляет опеку или попечительство.

Такая же неопределенная ситуация возникает в случае, если ограниченные в дееспособности или недееспособные гражд-

дане проживают в проекте сопровождаемого проживания. В некоторых случаях организация, которая предоставляет услуги по сопровождаемому проживанию, не является стационарной организацией социального обслуживания, в которой гражданин проживает (часть квартиры или дома, в которых он проживает, оформлены на него: наем, пользование, собственность) и на которую в соответствии с законом можно возложить исполнение обязанностей опекуна или попечителя. Если опекун не назначен, то появляется риск того, что органы опеки и попечительства инициируют устройство гражданина в интернат. Организаторам сопровождаемого проживания приходится выпутываться, например их сотрудники становятся опекунами или попечителями.

РБОО «Центр лечебной педагогики» инициировал проект изменений опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, нуждающимися в установлении опеки или попечительства. Вместе с другими НКО Центр несколько лет добивается **возможности для организаций осуществлять опеку и попечительство** над ограниченными в дееспособности или недееспособными, проживающими дома или в сопровождаемом проживании. Подробно об этом на сайте [osoboedetstvo.ru](http://navigator.osoboedetstvo.ru), раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

Как получать пенсию и другие выплаты и распоряжаться ими

Все заявления, необходимые для получения недееспособным гражданами пенсии, подает его опекун, и он же получает пенсию. Можно выбрать способ доставки пенсии: через организацию почтовой связи или через кредитную организацию (банк).

Стоит иметь в виду, что Гражданский кодекс требует, чтобы суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства подлежали зачислению на отдельный номинальный счет. Поэтому в соответствии с пенсионным законодательством в случае выбора способа доставки пенсии через кредитную организацию, опекун должен указать реквизиты отдельного номинального счета, открытого им для получения этих сумм¹.

Номинальный счет открывается опекуном (статья 860.1 Гражданского кодекса). Для этого надо предъявить в банк акт органа опеки и попечительства о назначении опекуном. Опекун является владельцем счета, но права на денежные средства на счете принадлежат подопечному, который в договоре о номинальном счете называется бенефициаром. Деньги с номинального счета снимает опекун. С номинального счета подопечный деньги сам снять не сможет. Это возможно только в случае, если опекун укажет в договоре номинального счета подопечного в качестве лица, которому банк может выдавать деньги со счета. Однако ценность номинального счета как раз состоит в том, что недееспособный гражданин не может сам снять деньги со счета. Бывали случаи, когда недееспособные с паспортом обращались в банк, чтобы снять деньги с собственного счета (не номинального), и банк выдавал деньги.

Приостановление операций по номинальному счету, арест или списание денежных средств, находящихся на номинальном счете, по обязательствам опекуна не допускается. В этом состоит одна из задач номинального счета – отделение денежных средств на содержание подопечного от собственных средств опекуна, чтобы избежать их взыскания по долгам опекуна.

¹ Пункт 116 «Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии» (Приказ Минтруда России от 17.11.2014 № 885н).

Если опекун сменяется другим опекуном, то владельцем счета становится новый опекун. Для этого в банк новый опекун представляет заявление и акт органа опеки и попечительства о назначении его опекуном. Таким образом новому опекуну нет необходимости открывать новый номинальный счет подопечному.

При прекращении опекуинства (в случае если суд признает недееспособного гражданина дееспособным) остаток денежных средств по заявлению теперь уже дееспособного гражданина выдается ему или перечисляется на другой его банковский счет.

Средства номинального счета опекун расходует на содержание подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Смысл номинального счета состоит в том, чтобы выделить деньги, выплачиваемые на содержание подопечного, и дать возможность опекуну их расходовать в интересах подопечного, не обращаясь за разрешением органа опеки и попечительства. В то же время для снятия денежных средств, находящихся на собственном счете подопечного, опекун должен получать предварительное разрешение органа опеки и попечительства.

Опекун должен отчитываться о расходовании средств. Отчет о расходовании средств номинального счета включается в общий отчет о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного, предоставляемый опекуном в орган опеки и попечительства ежегодно не позднее 1 февраля.

Опекун, который является родителем или усыновителем недееспособного гражданина, являющегося инвалидом с детства, совместно проживающий с таким гражданином и воспитывающий его с рождения или с момента усыновления и до достижения им возраста восемнадцати лет, вправе не включать в отчет сведения о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет. Орган опеки и попечительства при обнаружении ненадлежащего исполнения этим опекуном обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного вправе потребовать от этого опеку-

на предоставления отчета о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за предыдущие периоды, содержащего сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном (статья 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Как получать зарплату и распоряжаться ею

Недееспособный гражданин может работать по трудовому договору. И, соответственно, получать зарплату. Трудовое законодательство не содержит каких-либо специальных норм, регулирующих участие недееспособного гражданина в трудовых отношениях.

Если работодатель открывает банковский счет работникам для зачисления зарплаты, то для открытия такого счета недееспособному работнику заявление подает от его имени опекун. Получать зарплату с банковского счета может опекун с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

При выдаче заработной платы в кассе работодателя опекуну рекомендуется выбрать безопасный и корректный способ взаимодействия с работодателем и подопечным, чтобы предотвратить риски нежелательного расходования полученной подопечным зарплаты и не вызвать негативного отношения работодателя к подопечному.

Развитие навыков недееспособного гражданина по распоряжению денежными средствами

В целях исполнения обязанности опекуна по развитию (восстановлению) способности недееспособного гражданина по-

нимать значение своих действий и руководить ими (статья 36 Гражданского кодекса) опекуну следует вовлекать подопечного в расходование его доходов: обсуждать с ним расходы, выяснять его мнение по расходам, вовлекать в процесс приобретения товаров и услуг, на которые расходуются денежные средства, включая совершение покупок в магазине.

В той же статье Гражданского кодекса указано, что денежные средства, принадлежащие недееспособным гражданам, расходуются опекунами, учитывая мнение подопечного, а при невозможности его установления – с учетом информации о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности (подробнее об установлении мнения в разделе «Как установить мнение или предпочтения недееспособного гражданина»).

При установлении мнения недееспособного гражданина следует обращать внимание на предпочтения подопечного относительно свойств товара или услуги, например определенных свойств продуктов питания, вплоть до предпочтений в продукте питания определенного производителя.

Попечителю следует регулярно и по запросу подопечного знакомить его с расходами, с документами о доходах и расходах, в том числе о денежных средствах на банковских счетах, разъяснять произведенные расходы.

Как заключить договор. Что делать, если договор заключил сам недееспособный гражданин. Ничтожные сделки

Самые распространенные договоры, которые могут понадобиться гражданину, – договоры купли-продажи, договоры на оказание услуг (выполнение работ). Например, необходимый

ремонт в квартире, установка новой газовой плиты, отдых в санатории, курс лечения. Все договоры от имени недееспособного гражданина заключает его опекун с учетом мнения подопечного.

Может понадобиться продать какое-то имущество подопечного. Отчуждение имущества подопечного возможно только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства¹. Порядок получения предварительного разрешения такой же, как при продаже квартиры (раздел «Как продать квартиру»). Целесообразно представить проект договора и пояснения необходимости его заключения, в том числе мнение подопечного о продаже. Необходимо учитывать, что какие-то вещи имеют личную ценность для подопечного, и их продажу или иное использование без убежденности, что подопечный не возражает, допускать нельзя.

Опекун не может от имени подопечного подарить его имущество кому-либо. Это запрещено (ст. 575 Гражданского кодекса). Допускаются обычные подарки, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей.

Недееспособный гражданин может своими действиями предоставлять услуги или выполнять работы для заказчиков. Например, выполнять работы в саду, ремонтировать компьютерную технику, набирать печатные тексты. В этом случае договор от имени недееспособного также заключает опекун.

Недееспособный может совершить сделку, решив, что он справится сам. Такие сделки являются **ничтожными** (статья 171 Гражданского кодекса) – не действуют с момента их заключения. Даже в том случае, если сделка, по мнению опекуна, совершена подопечным в его интересах, по закону она ничтожна. Применяются последствия ничтожной сделки – стороны должны возвратить все полученное по сделке, а если это невозможно – возместить стоимость полученного. Например, вернуть в магазин купленный подопечным планшет и получить уплаченные им деньги, вернуть полученную подопечным сум-

¹ Статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

му кредита в банк и не уплачивать проценты и штрафные санкции, предусмотренные договором. Сторона, зная, что вступает в сделку с недееспособным гражданином, также должна возместить реальный ущерб, причиненный ему сделкой. В случае если одна сторона не применяет последствий ничтожной сделки (отказывается возвратить все полученное по сделке), другая сторона обращается за их применением в суд. Очень важно иметь подтверждение обращений к другой стороне сделки о ничтожности сделки и применении ее последствий (расписки о вручении, почтовые квитанции).

Срок, в течение которого опекун может обратиться в суд о применении последствий ничтожной сделки, связан с днем начала исполнения сделки, а не с днем ее заключения. Ничтожная сделка недействительна с момента ее совершения (например, заключения договора), она не рождает прав и обязанностей, ее не надо исполнять. Исполнение сделки – это совершение действий по ее исполнению: продавец передает купленный планшет, покупатель его принимает и передает деньги в оплату, начинаются ремонтные работы. Если сделка совершена (подписан договор), но не исполняется, опекуну, узнавшему о заключении договора, достаточно сообщить другой стороне о ничтожности сделки (в письменной форме с возможностью подтвердить, что сообщение было вручено другой стороне сделки).

Если началось исполнение сделки или она была исполнена сразу по совершении, или если извещенное о ничтожности сделки лицо начало исполнение сделки, то опекуну, узнавшему о начале исполнения, следует обратиться к другой стороне сделки о применении последствий ничтожной сделки: о возврате полученного сторонами. Если во внесудебном порядке не удастся решить ситуацию, то опекун обращается в суд.

Опекун может обратиться в суд в течение 3 лет со дня, когда он узнал о начале исполнения сделки (статья 181 Гражданского кодекса). В целом срок для обращения опекуна в суд не может превышать 10 лет со дня начала исполнения сделки. Это значит, что в случае, если опекун узнал о начале исполнения

сделки только по истечении 10 лет со дня начала ее исполнения, считается, что срок для обращения в суд уже истек. А если он узнал накануне истечения 10 лет со дня начала исполнения сделки, то надо поспешить и обратиться в суд до истечения 10 лет, несмотря на то что в другой ситуации у опекуна было бы три года для обращения в суд. В случае если срок для обращения в суд истек, в суд все равно можно обратиться. Истечение срока для обращения в суд означает то, что другая сторона вправе заявить суду об истечении срока, и тогда суд откажет опекуну в иске. При наличии уважительных причин срок исковой давности судом может быть восстановлен. Для этого опекун должен обосновать уважительность причин, по которым он не обратился в суд в установленный срок.

В интересах гражданина, признанного недееспособным, совершенная им сделка может быть по требованию его опекуна признана судом действительной, если она совершена к выгоде этого гражданина (статья 171 Гражданского кодекса).

Другая сторона сделки также вправе обратиться в суд о применении последствий ничтожности сделки. Для этого у нее есть 3 года со дня начала исполнения сделки (а не как у опекуна – со дня, когда опекун узнал о начале ее исполнения).

Опекуну надо решить вопросы со сделкой, совершенной недееспособным гражданином самостоятельно, игнорировать эту ситуацию нельзя: уведомить другую сторону о ничтожности сделки, применить ее последствия или потребовать признать сделку действительной в судебном порядке. Иначе все выгоды, на которые рассчитывали недееспособный гражданин и его опекун по договору, они не получают, в случае если другая сторона заявит о применении последствий ничтожной сделки.

Приведем здесь комментарий из юридической литературы:

Под выгодой имеются в виду имущественные, прежде всего финансовые, приращения (доход), которые может принести исполнение соответствующей сделки (например, проценты по вкладу, плата за пользование имуществом и

т.п.). При этом вовсе не требуется, чтобы соответствующая сделка приносила сверхприбыль. Достаточно, чтобы в результате исполнения такой сделки имущественное положение недееспособного лица улучшилось по сравнению с ситуацией, когда такая сделка оставалась бы недействительной. Например, если недееспособный заключил договор банковского вклада, то при признании такой сделки действительной ему подлежат выплата регулятивные проценты по вкладу. Если же такая сделка останется недействительной – такие проценты выплачены ему не будут. Кроме того, «выгодность», видимо, требует, чтобы условия такой сделки не были хуже среднерыночных¹.

В случае если опекун заявляет о ничтожности сделки, заключенной недееспособным гражданином, необходимо разъяснить подопечному, почему он не одобряет сделку, как избежать повторения такой ситуации. Поддержка самостоятельности и разъяснения являются составной частью исполнения обязанности опекуна по развитию (восстановлению) способности подопечного понимать значения своих действий и руководить ими.

Необходимо помнить, что исполнять имущественные обязательства по договорам (например, оплата товаров и услуг, передача имущества) будет опекун за счет имущества подопечного. В то же время обязательства по выполнению работ или оказанию услуг по договорам, в которых недееспособный гражданин выступает исполнителем работ или услуг, должен осуществлять он сам.

От имени недееспособных граждан, имеющих самостоятельный доход, их опекунами могут заключаться трудовые договоры с работниками в целях личного обслуживания подо-

¹ Сделки, представительство, исковая давность: постатейный комментарий к статьям 153–208 Гражданского кодекса Российской Федерации. / В.В. Байбак, Р.С. Бевзенко, С.Л. Будылин и др.; отв. ред. А.Г. Карапетов. – М.: М-Логос, 2018. [Электронное издание. Редакция 1.0].

печных и помощи им по ведению домашнего хозяйства (статья 20 Трудового кодекса). Под самостоятельным доходом понимается получение недееспособным гражданином заработной платы или доходов от использования его имущества, предоставляемых им услуг (выполняемых им работ). Порядок заключения трудового договора в случае, если работодателем является гражданин, урегулирован статьей 303 Трудового кодекса.

Необходимо обратить внимание, что опекун недееспособного гражданина в случае заключения его подопечным трудового договора с работником несет дополнительную ответственность по обязательствам, вытекающим из трудовых отношений, включая обязательства по выплате заработной платы (статья 20 Трудового кодекса).

Сделки, совершенные гражданином до того, как он был признан недееспособным, можно оспорить в суде и признать их недействительными. Опекун вправе потребовать признания сделки недействительной, если возможно доказать, что в момент совершения сделки гражданин не был способен понимать значение своих действий или руководить ими, например, при помощи судебно-психиатрической экспертизы. То есть если гражданин взял кредит и не вернул его, а впоследствии был признан недееспособным, опекун может обратиться в суд о признании договора недействительным. В случае признания судом договора недействительным подопечный будет освобожден от обязанности выплатить проценты и штрафы за просрочку кредита, хотя основную сумму долга придется возвратить. Срок для обращения в суд составляет 1 год и отсчет начинается с момента назначения опекуна.

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками (пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса).

Как продать квартиру

Квартиру (как любое другое недвижимое имущество), принадлежащую недееспособному, продать можно только в случаях, установленных законом (статья 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»):

1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;

2) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

4) отчуждения жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного;

5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.

Для продажи квартиры требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства. Для этого опекун подает в орган опеки и попечительства заявление с обоснованием продажи квартиры, в том числе с указанием мнения его подопечного о планируемой сделке, и проект договора купли-продажи. В случае если продажа квартиры осуществляется в целях переезда, необходимо представить проект договора покупки нового жилья. Как правило, орган опеки и попечительства дает разрешение на продажу квартиры в том случае, если жилищные условия в результате переезда не ухудшаются. Орган опеки и попечительства должен установить мнение недееспособного гражданина о предполагаемой сделке. Недееспособный гражданин может сам выразить свое мнение в письменной или устной форме.

Орган опеки и попечительства должен выдать разрешение или отказ в этом в течение 15 дней с даты подачи заявления. Отказ может быть обжалован опекуном или прокурором в суд (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Переход права собственности на квартиру должен быть зарегистрирован в Едином государственном реестре недвижимости. Регистрирующий орган может это сделать только при наличии разрешения органа опеки и попечительства. В реестре имеются сведения о недееспособности собственника, и при отсутствии разрешения органа опеки и попечительства в регистрации будет отказано.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сделки, связанные с распоряжением недвижимым имуществом на условиях опеки, а также сделки по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему гражданину или гражданину, признанному ограниченно дееспособным, подлежат нотариальному удостоверению. Поэтому договор о продаже должен быть удостоверен у нотариуса, которому надо предъявить предварительное разрешение органа опеки и попечителя.

Средства от продажи квартиры должны зачисляться на банковский счет недееспособного гражданина, а не на номинальный, открытый опеку

ном для зачисления выплат на содержание подопечного. Опекуну следует разъяснить подопечному, что в том случае, если подопечный самостоятельно заключит договор о продаже квартиры и переход права собственности не будет зарегистрирован в ЕГРН, подопечный по-прежнему будет считаться собственником квартиры и нести все обязанности собственника (в том числе оплачивать жилищно-коммунальные платежи, налоги). Поэтому подопечному не следует скрывать от опекуна факт заключения такого договора.

Опекуну, узнавшему о заключении подопечным договора купли-продажи квартиры, следует обсудить с подопечным вопросы: нужна ли продажа квартиры, есть ли предусмотренные законом основания для продажи квартиры, при которых орган опеки и попечительства даст разрешение на продажу, и выгодна ли сделка подопечному. В случае если сделка выгодна подопечному, опекун вправе обратиться в орган опеки и по-

печительства за разрешением на продажу квартиры и обратиться в суд о признании сделки действительной.

В случае если сделка невыгодна, опекун должен сообщить другой стороне о ничтожности сделки и применении последствий ничтожной сделки. Подробно в предыдущем разделе.

Как сдать внаем квартиру

Квартиру (как любое другое недвижимое имущество), принадлежащую недееспособному гражданину на праве собственности, сдать внаем (в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, обменять или подарить) можно лишь с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Порядок получения предварительного разрешения такой же, как и при продаже квартиры. Также целесообразно представить проект договора и пояснения необходимости его заключения, в том числе мнение недееспособного гражданина о предполагаемой сделке.

Как купить квартиру, дачу, машину, компьютер, мебель и другое имущество

Любая покупка – это сделка купли-продажи, предполагающая, что за товар будет заплачена определенная денежная сумма. Трата средств, принадлежащих недееспособному гражданину, является уменьшением его имущества и по общему правилу требует предварительного разрешения органа опеки и попечительства (статья 37 Гражданского кодекса).

Снятие денежных средств опекуном для оплаты покупок за счет средств номинального счета, на который зачисляются пенсия и другие выплаты на содержание подопечного, не требует

предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Необходимо только хранить документы о покупке, которые прилагаются к ежегодному отчету опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (подробнее в разделе «Отчет опекуна или попечителя...»).

А вот если на покупку планируется потратить иные доходы подопечного (его зарплату, доходы от имущества), то необходимо запросить предварительное разрешение органа опеки и попечительства. В заявлении о выдаче предварительного разрешения необходимо указать цели расходования средств, обосновать их необходимость и мнение недееспособного об этом. При планировании покупки квартиры, иной недвижимости, автомобиля или иной крупной сделки прилагается проект договора купли-продажи или предварительный договор купли-продажи.

Как уплатить налоги и другие обязательные платежи (в том числе жилищно-коммунальные услуги)

Обязанность по уплате всех налогов и сборов, которые должен уплатить недееспособный гражданин, по уплате жилищно-коммунальных и любых других услуг, которые оказываются недееспособному гражданину, лежит на опекуне¹. Опекун выполняет эту обязанность за счет средств подопечного. Опекуну при этом следует вовлекать подопечного в процесс оплаты, обсуждать с ним совершаемые действия, знакомить его с документами об оплате. Таким образом опекун выполняет обязанность по развитию способности подопечного понимать зна-

¹ Статья 51 Налогового кодекса.

чение разных действий и руководить ими, предусмотренную статьей 36 Гражданского кодекса.

Как открыть счет в банке

Счет в банке от имени недееспособного гражданина открывает опекун.

Опекун вправе вносить денежные средства подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам (статья 19 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). По состоянию на 20.06.2020 года размер возмещения составляет 1 400 000 рублей. В случае если сумма средств на счете превысит указанный размер, банк обязан сообщить опекуну и в орган опеки и попечительства об этом. Опекун должен открыть счет в другом банке и средства, превышающие размер возмещения, перевести на открытый счет (с предварительного разрешения органа опеки и попечительства).

Как взять кредит и вернуть его

Опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком, за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением. Кредитный договор, договор займа от имени подопечного

в указанных случаях заключаются с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. При подаче заявления о выдаче разрешения опекун или попечитель обязан указать, за счет какого имущества будет исполнено заемное обязательство (статья 19 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

В случае если кредит или займ осуществлены самим подопечным, то соответствующий договор является ничтожным (статья 171 Гражданского кодекса) – не действует с момента его заключения. Опекун в этом случае должен заявить о применении последствий ничтожной сделки кредитору (займодавцу). Недееспособный гражданин должен вернуть полученное в кредит (займ). Но проценты за пользование кредитом (займом) отдавать не надо, так как договор ничтожен и его условия не действуют. Кредитор (займодавец), знавший, что вступает в сделку с недееспособным гражданином, должен возместить ему реальный ущерб, причиненный сделкой.

В случае если кредитор (заемщик) не применяют последствия ничтожной сделки, опекун должен обратиться за их применением в суд.

Можно ли совершить завещание и получить наследство

Совершить завещание может только полностью дееспособный гражданин (статья 1118 Гражданского кодекса).

Вступает в наследство или отказывается от него от имени недееспособного гражданина его опекун.

На отказ от наследства требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства, поскольку отказ от наследства является по сути отказом от принадлежащих подопечному прав, а для отказа от прав требуется согласие органа опеки и попечительства (статья 21 Федерального закона «Об

опеке и попечительстве»). Основаниями для отказа от наследства могут быть существенные долги наследодателя (что предполагает усилия по продаже имущества для погашения долгов, т.к. долги переходят к наследникам в части наследуемого имущества) или получение в качестве наследства имущества, которое затруднительно использовать и продать, и требует значительных затрат на его содержание (например, полуразвалившийся дом в заброшенной деревне). Предварительное разрешение на отказ от наследства получается в том же порядке, что и на продажу квартиры. В заявлении о выдаче разрешения необходимо указать причины отказа от наследства.

Как выдать доверенность

От имени недееспособного гражданина может быть выдана доверенность. Доверенность может быть выдана опекуном от имени подопечного только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Совершение нотариальных действий с участием гражданина, признанного недееспособным¹

При необходимости совершения нотариальных действий от имени недееспособного гражданина за их совершением обращается его опекун. Следует предъявить документы, подтверждающие полномочия опекуна, а также согласие органа опеки и попечительства, если оно необходимо (например, для нотари-

¹ Автор раздела П.Ю. Кантор.

ального удостоверения сделок с недвижимостью или выдачи доверенности от имени подопечного).

Существуют некоторые редкие виды нотариальных действий, при которых может потребоваться присутствие такого гражданина, например удостоверение факта нахождения гражданина в живых или тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии¹, однако и в этом случае лицом, обратившимся за нотариальным действием, будет являться опекун, а подопечный будет только участвовать в их совершении.

Нотариус должен проверить дееспособность гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, а также наличие его волеизъявления².

В скором времени планируется создание единого реестра, в котором будут содержаться сведения о недееспособных гражданах и их опекунах, который будет доступен для нотариусов³.

Пока такого реестра нет, но в Едином государственном реестре недвижимости должны содержаться сведения о недееспособности тех граждан, которые обладают правами (например, правом собственности) на недвижимость, а также тех, кто проживает в квартирах, которые принадлежат членам их семьи⁴. Сведения из реестра доступны для нотариусов.

Поэтому, если гражданин, признанный недееспособным, попытается совершить сделку с принадлежащим ему недвижимым имуществом, нотариус увидит соответствующую запись в реестре и не даст ему совершить сделку самостоятельно. Если же гражданин намерен совершить не связанное с операциями с недвижимостью нотариальное действие, то у нотариуса нет возможности самому узнать, было ли вынесено в отношении

¹ Пункты 7–9 статьи 35 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

² Ст. 43 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

³ Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 № 710.

⁴ Пункты 1–3 ст. 9 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

человека решение суда о признании недееспособным, если только сам гражданин не скажет об этом.

Нельзя исключать, что гражданин, признанный недееспособным, сможет обмануть нотариуса, и тот совершит нотариальное действие (если оно не связано с операциями с недвижимостью, как указано выше).

В этом случае наступят последствия совершения сделки лицом, признанным недееспособным.

Некоторые нотариальные действия могут совершать должностные лица органов местного самоуправления (см. Приложение 9).

Как получить медицинскую помощь

Опекун обязан заботиться об обеспечении подопечного лечением (статья 36 Гражданского кодекса).

Недееспособный гражданин сам дает согласие на медицинское вмешательство и отказывается от него, если в состоянии это сделать. Это значит, что лично ему медицинским работником должна быть предоставлена информация о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи (статья 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ») и лично он подписывает согласие на медицинское вмешательство или отказ от него.

Опекун дает согласие на медицинское вмешательство и отказывается от него в случае, если его недееспособный подопечный не в состоянии это сделать сам (статья 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», статья 11 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан на ее оказание»). При этом опекун должен известить орган

опеки и попечительства по месту жительства подопечного о даче информированного добровольного согласия на психиатрическую помощь не позднее дня, следующего за днем указанного согласия (статья 11 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан на ее оказание»).

Информацию о состоянии здоровья подопечного в медицинской организации, в том числе сведения о результатах медицинского обследования, наличии заболевания, об установленном диагнозе и о прогнозе развития заболевания, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных видах медицинского вмешательства, его последствиях и результатах оказания медицинской помощи может получить опекун. Опекун вправе получать отражающие состояние здоровья пациента медицинские документы (их копии) и выписки из них (статья 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»).

Опекуну целесообразно позаботиться о том, чтобы подопечный знал, как ему себя вести в случае попадания в больницу: сообщить лечащему врачу о том, что он признан недееспособным, помнить о необходимости дать знать опекуну, где он находится.

Иницирует медико-социальную экспертизу для установления инвалидности, составления индивидуальной программы реабилитации (абилитации) инвалида и представляет интересы недееспособного инвалида его опекун.

Как получить образование, в том числе профессиональное

В законодательстве отсутствуют особенности осуществления недееспособными гражданами прав на образование. Это значит, что недееспособный гражданин осуществляет эти пра-

ва так же, как и дееспособный гражданин, за исключением заключения договоров, связанных с их осуществлением.

Опекун обязан защищать права и законные интересы подопечного в образовательных отношениях.

Отметим, что поскольку недееспособного гражданина имеется психическое расстройство, то при содействии в обучении профессиям необходимо учитывать ограничения для выполнения определенных работ лицами, имеющими психическое расстройство, установленные законодательством.¹

Как устроиться на работу

Трудовой кодекс не содержит специальных норм об участии недееспособных граждан в трудовых отношениях в качестве работников. Установлены только особенности их участия в трудовых отношениях в качестве работодателей (подробно об этом в разделе «Как заключить договор на оказание услуг или выполнение работ»).

Тем самым недееспособный имеет те же трудовые права, что и другие граждане, включая право на самостоятельное заключение трудового договора. Такой вывод подтверждается и позицией Верховного Суда, изложенной в Определении судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 23 апреля 2010 г. № 13-В10–2 в отношении участия недееспособных граждан в трудовых отношениях.

Опекуну следует контролировать условия трудового договора с тем, чтобы они соответствовали интересам подопечного и трудовому законодательству.

Как уже было сказано, поскольку у недееспособного гражданина имеется психическое расстройство, то необходимо учи-

¹ Подробно об этом можно узнать в правовом навигаторе сайта osoboedetstvo.ru, раздел о законопроекте в Правовом навигаторе: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

тывать ограничения для выполнения определенных работ лицами, имеющими психическое расстройство, установленные законодательством.¹

Также законодательством установлены должности, которые не могут занимать граждане, признанные недееспособными. Например, недееспособный гражданин не может быть принят на государственную и муниципальную службу, на должности прокурора, пожарного, на работу в ведомственную охрану и другие должности в соответствии с федеральными законами.

Как обращаться в организации и органы

Обращения в органы и организации может подавать сам недееспособный гражданин. Никаких ограничений для этого законодательством² не установлено. Опекун обязан обращаться в защиту подопечного, поскольку обязан защищать его права и законные интересы (статья 36 Гражданского кодекса).

Защита прав и интересов недееспособных граждан в гражданском и административном судебных процессах³

Существуют две основных категории дел, в которых недееспособный гражданин может выступать в качестве истца, ответчика или третьего лица.

¹ Там же.

² Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

³ Автор раздела П.Ю. Кантор.

В порядке гражданского судопроизводства рассматриваются споры между гражданами и организациями и некоторые другие дела: споры, вытекающие из договоров, причинение материального и морального вреда, жилищные, наследственные, семейные дела, признание граждан недееспособными и ограниченными в дееспособности и другое. Порядок рассмотрения таких дел регулируется Гражданским процессуальным кодексом.

В порядке административного судопроизводства рассматриваются дела, связанные с отношениями между гражданами и государством: оспаривание незаконных действий и решений государственных органов и должностных лиц, взыскание налогов и других подобных платежей, недобровольная госпитализация в психиатрическую больницу и так далее. Порядок рассмотрения таких дел регулируется Кодексом административного судопроизводства.

Представление интересов недееспособных граждан в гражданском и административном процессе осуществляют их опекуны¹.

Случаи, когда требуется представлять недееспособного гражданина в суде, могут быть самые разные. Например, недееспособного гражданина обошли при разделе наследства. В этом случае опекун должен выйти в суд от его имени и защищать его интересы в качестве истца. Или, наоборот, на недееспособного гражданина могут подать в суд другие лица, в этом случае опекун должен представлять его интересы в качестве ответчика.

В любом случае, если дело с участием недееспособного гражданина принято к производству судом, добросовестный опекун обязан являться по судебным вызовам и отстаивать интересы своего подопечного в соответствии с действующим законодательством.

¹ Статья 52 Гражданского процессуального кодекса, пункт 2 статьи 54 Кодекса административного судопроизводства.

Опекун не обязан участвовать в суде лично. Опекун может поручить ведение дела недееспособного своего подопечного другому лицу вместо себя или вместе с собой. Это целесообразно, если дело представляется непростым и опекун сам не обладает достаточными юридическими знаниями.

Есть некоторые категории административных дел, в которых обязательно участие представителя гражданина, даже дееспособного. Это, в частности, дела о помещении подопечного в психиатрическую больницу или о его психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке. В административных делах может участвовать представитель, который отвечает определенным требованиям: имеет юридическое образование или ученую степень по юридической специальности¹. Для того чтобы представлять подопечного в таких делах опекун также должен отвечать указанным требованиям. Поэтому по этим делам ему следует поручить ведение дела подопечного представителю, отвечающему требованиям. Если такого представителя не будет и опекун не отвечает требованиям, суд назначит гражданину адвоката.

Представителем может быть любой человек, адвокат, сотрудник общественной организации. Адвокатом является только лицо, включенное в реестр адвокатов. Включено ли лицо в реестр адвокатов, можно проверить на сайте адвокатской палаты субъекта. Иногда недобросовестные сотрудники юридических фирм выдают себя за адвокатов, чтобы произвести впечатление.

Вообще на рынке юридических услуг действует много недобросовестных юристов, которые обманывают клиентов, устанавливают завышенную цену за свои услуги, дают пустые обещания и не выполняют обязательств. Поэтому выбор представителя для защиты интересов недееспособного гражданина является ответственной задачей. Лучше всего последовать совету опытного человека или обратиться в общественную организацию, помогающую в таких делах.

¹ Пункт 2 статьи 54 Кодекса административного судопроизводства.

Чтобы представитель смог участвовать в процессе, необходимо выдать ему доверенность от имени подопечного, которая должна быть удостоверена нотариально¹.

Доверенность может быть также заверена организацией, управляющей жилым домом, в котором проживает подопечный (ТСЖ, ЖСК), либо администрацией медицинской организации или организации социального обслуживания, в которой подопечный находится².

Для выдачи доверенности от имени подопечного необходимо получить согласие органов опеки и попечительства³.

Сам опекун может представлять интересы подопечного в гражданском процессе в любом суде, однако, если он поручает ведение дела подопечного другому лицу, у того должно быть высшее юридическое образование либо ученая степень по юридической специальности, за исключением случаев ведения дела только в мировом или районном суде.

Если речь идет об административном процессе, то наличие высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности у представителя необходимо в любом случае.

Если опекун поручает ведение дела подопечного адвокату, выдавать доверенность не обязательно, полномочия адвоката подтверждаются адвокатским ордером⁴.

Поручить представление подопечного конкретному лицу можно непосредственно в судебном заседании в случае, если это лицо присутствует в зале суда. Для этого в начале судебного заседания опекун должен сделать устное или письменное заявление о том, что представлять подопечного будет конкретное лицо, присутствующее в судебном заседании. В этом случае мож-

¹ Пункт 2 статьи 52 Гражданского процессуального кодекса, пункт 5 статьи 57 Кодекса административного судопроизводства.

² Пункт 2 статьи 53 Гражданского процессуального кодекса, пункт 8 статьи 57 Кодекса административного судопроизводства.

³ Часть 2 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

⁴ Пункт 5 статьи 53 Гражданского процессуального кодекса.

но также обойтись без оформления доверенности¹. Это правило относится только к гражданскому, но не к административному процессу.

Однако представитель без доверенности, в том числе адвокат, не может совершать некоторые действия, перечисленные в пункте первом статьи 54 Гражданского процессуального кодекса РФ и пункте втором статьи 56 КАС РФ. Например, подписание искового заявления, заключение мирового соглашения, отказ от иска, подписание апелляционной или кассационной жалобы.

Отказ от иска или заключение в суде мирового соглашения от имени подопечного возможно только с согласия органа опеки и попечительства².

Недееспособный гражданин не вправе сам выбрать себе представителя, за исключением случая, когда речь идет об обжаловании судебного решения о признании его недееспособным или о рассмотрении дела о признании дееспособным³.

Может ли недееспособный гражданин сам обратиться в суд по гражданским делам и участвовать в судебном процессе

По гражданским делам суд вправе привлекать к участию в судебных делах самих недееспособных граждан (статья 37 Гражданского процессуального кодекса). Тем самым они могут лично участвовать в судебных делах.

Гражданин, признанный недееспособным, имеет право лично либо через выбранных им представителей обжаловать ре-

¹ Пункт 6 статьи 53 Гражданского процессуального кодекса.

² Часть 1 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

³ Статья 284, 286 Гражданского процессуального кодекса РФ.

шение суда о признании его недееспособным в апелляционном порядке, подать заявление о его пересмотре, а также обжаловать соответствующее решение суда в кассационном и надзорном порядке, если суд первой инстанции не предоставил этому гражданину возможность изложить свою позицию лично либо через выбранных им представителей (статья 284 Гражданского процессуального кодекса).

Недееспособный гражданин вправе сам подать в суд заявление о признании его дееспособным (статья 286 Гражданского процессуального кодекса).

Как нести гражданско-правовую ответственность за то, что не выполнил свои обязательства или причинил вред

В случае если договоры, заключенные опекуном от имени недееспособного гражданина, или иные обязательства не были исполнены по вине опекуна и был причинен вред имуществу подопечного или у подопечного возникли убытки, ответственность несет опекун за счет своего имущества (статья 26 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Если недееспособный гражданин причинил вред другому лицу (его жизни, здоровью или имуществу), то вред возмещает его опекун, если не докажет, что вред возник не по его вине (статья 1076 Гражданского кодекса).

Подопечный может нанести вред жизни, здоровью и имуществу других лиц.

Например, в его квартире потек кран, и вода залила квартиру соседей, живущих внизу. Он толкнул человека, в результате чего у человека сломана нога и требуется длительное лечение. Претензии по возмещению вреда будут

предъявлены к опекуну. Сам по себе факт случившегося не является следствием действий или бездействий опекуна – опекун должен принимать меры к тому, чтобы подопечный не причинил вреда другим людям. Вред мог быть причинен в результате действий других лиц или обстоятельств, например кран потек после ухода сантехника, который его чинил, подопечный толкнул человека, потому что на него наехал велосипедист. Опекун будет доказывать, что вред причинен не по его вине.

Если опекун ушел из жизни либо не имеет достаточных средств для возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, а сам причинитель вреда обладает такими средствами, суд с учетом имущественного положения потерпевшего и причинителя вреда, а также других обстоятельств вправе принять решение о возмещении вреда полностью или частично за счет самого причинителя вреда, т.е. недееспособного гражданина.

Если попал в полицию

Недееспособный человек имеет такие же права, как и все граждане. Опекуну следует позаботиться о том, чтобы подопечный знал, что делать, если его задержала полиция:

1) сообщить сотрудникам полиции о том, что он признан недееспособным, и контакты опекуна. Просить сообщить опекуну о задержании. Гражданин имеет право в течение трех часов с момента задержания сделать телефонный звонок, чтобы сообщить о задержании;

2) пользоваться услугами адвоката с момента задержания.

Недееспособному гражданину целесообразно иметь при себе карточки с информацией о том, что он признан недееспособным, и его опекуне.

Административная и уголовная ответственность

Недееспособный гражданин несет административную и уголовную ответственность так же, как все граждане.

К лицу, имеющему психическое расстройство, вместо уголовного наказания могут быть применены принудительные меры медицинского характера в целях их излечения или улучшения психического состояния (глава 15 Уголовного кодекса). Такими мерами могут быть принудительное наблюдение и лечение у врача-психиатра в амбулаторных условиях и принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях (разного режима). Однако само по себе наличие психического расстройства не означает, что вместо уголовного наказания будут применены принудительные меры медицинского характера.

При привлечении недееспособного гражданина к уголовной или административной ответственности может подниматься вопрос о его вменяемости в момент совершения преступления (правонарушения). Эти вопросы решаются экспертами в соответствии с действующим законодательством.

Материнство, отцовство

В случае если ребенок рожден матерью, признанной недееспособной и не состоящей в браке, отцу ребенка для установления отцовства сначала следует обратиться в орган опеки и попечительства за выдачей согласия органа опеки и попечительства на установление отцовства. Затем отец подает заявление об установлении отцовства в органы ЗАГС с приложением согласия органа опеки и попечительства. Если орган опеки и попечительства не дал согласия на установление отцовства, то отцовство устанавливается в судебном порядке по заявлению отца в суд (статья 48 Семейного кодекса).

Защита прав и интересов детей в случаях признания родителей недееспособными возлагается на органы опеки и попечительства (статья 121 Семейного кодекса). Как правило, опеку (попечительство) над ребенком принимают родственники. Если таких родственников или иных лиц, желающих принять ребенка в семью, не нашлось, то ребенка помещают в детский дом.

Недееспособный гражданин и супруги, один из которых недееспособен, не могут усыновить ребенка (статья 127 Семейного кодекса).

На усыновление ребенка не требуется согласие его недееспособных родителей (статья 130 Семейного кодекса).

Алименты

Соглашение об уплате алиментов (размере, условиях и порядке выплаты алиментов) при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов заключается между законными представителями этих лиц (статья 99 Семейного кодекса).

Если предусмотренные соглашением об уплате алиментов условия предоставления содержания совершеннолетнему недееспособному члену семьи существенно нарушают его интересы, такое соглашение может быть признано недействительным в судебном порядке по требованию его опекуна, а также органа опеки и попечительства или прокурора (статья 102 Семейного кодекса).

Гражданин и брак.

Решение имущественных вопросов¹

Недееспособный гражданин не может заключить брак².

Однако если брак был заключен в тот период, когда он был дееспособным, то после признания его недееспособным брак

¹ Автор раздела П.Ю. Кантор.

² Статья 14 Семейного кодекса.

не расторгается автоматически. Дееспособный супруг, а также опекун недееспособного супруга могут расторгнуть такой брак¹ независимо от желания недееспособного супруга. Для этого дееспособному супругу достаточно обратиться в органы ЗАГС независимо от наличия детей.

Опекун супруга, признанного недееспособным, вправе не только заявить о прекращении брака, но и требовать признания брака недействительным (статья 28 Семейного кодекса). Брак признается недействительным судом на основании и в порядке, предусмотренных статьей 27 Семейного кодекса.

Однако у дееспособного супруга и опекуна нет обязанности расторгать брак, поэтому они могут решить и сохранить брак.

Дееспособный супруг может стать опекуном своего недееспособного супруга, более того, супруг имеет преимущественное право быть опекуном² перед лицами, которые не являются близкими родственниками.

Все имущество, как движимое, так и недвижимое, которое приобретается в браке, становится совместной собственностью супругов. Также совместной собственностью становятся и все полученные ими доходы: заработная плата, пенсия и так далее. Это называется «законный режим собственности супругов»³.

Имущество, которое принадлежало каждому из супругов до брака, а также полученное ими в браке по наследству, в подарок, в виде алиментов, является единоличной собственностью каждого из них, на которую законный режим не распространяется.

Решения о распоряжении имуществом, в том числе доходами, недееспособного супруга будет принимать опекун. Опекун должен сам определить, какую часть доходов недееспособного супруга он будет передавать дееспособному супругу на семейные нужды. При этом он должен учитывать мнение и предпочтение подопечного.

¹ Часть 2 статьи 16, часть 2 статьи 19 Семейного кодекса.

² Часть 5 статьи 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

³ Глава 7 Семейного кодекса.

Возникает вопрос, может ли дееспособный супруг заключать различные сделки с третьими лицами, например совершать крупные покупки (мебель, автомобиль), или, наоборот, продавать то имущество, которое приобретено в период брака. Ведь даже если он делает покупки за счет своей собственной зарплаты, на самом деле часть ее принадлежит недееспособному супругу. Точно так же, если он сам продает какие-то вещи, на самом деле они могут принадлежать и его супругу.

При этом третьи лица могут не знать, что второй супруг признан недееспособным.

Сделки с общим имуществом супругов недееспособному супругу целесообразно совершать с привлечением опекуна недееспособного супруга.

Например, супруги в период брака приобрели квартиру, но по каким-то причинам решили зарегистрировать право собственности только на недееспособного супруга. Квартира все равно является совместной, поэтому опекун недееспособного супруга должен представлять интересы своего подопечного в сделке по ее продаже: получить предварительное разрешение органа опеки и попечительства на продажу¹ и представить нотариально удостоверенное согласие подопечного на продажу².

Если речь идет не о квартире, а о движимом имуществе, таком как автомобиль или бытовая техника, опекун также должен быть извещен. Для продажи требуется разрешение органа опеки и попечительства³ и согласие опекуна.

Другой пример: если дееспособный супруг взял кредит или заем, то долг становится совместным, следовательно, на имущество недееспособного супруга может быть обращено взыскание по общим долгам супругов. Поэтому необходимо при-

¹ Статья 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

² Статья 35 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ.

³ Статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

влекать опекуна и при решении вопроса о взятии кредита или займа.

Если опекун узнал, что дееспособный супруг совершил какие-то сделки с общим имуществом супругов втайне от него, он должен решить вопрос о защите прав подопечного и оспорить такие сделки в суде.

Если он не сделает этого, орган опеки и попечительства должен будет обратиться в суд за расторжением таких сделок, если они привели или могут привести к уменьшению имущества подопечного¹. В этом случае убытки, которые понесет подопечный или другая сторона договора, будут возложены на опекуна.

Поэтому задача опекуна состоит в том, чтобы разъяснить дееспособному супругу особенности сделок с имуществом подопечного и убедить его в том, что совершение любых значительных сделок должно обязательно происходить с его участием.

Если договориться с дееспособным супругом не получается либо договоренности не соблюдаются, опекун может защитить интересы своего подопечного в браке, убедив дееспособного супруга заключить брачный договор.

Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения².

В брачном договоре можно предусмотреть, что все имущество, приобретенное на имя одного из супругов, так же, как и сделанные им долги, являются его единоличной собственностью. Можно также указать, что доходы, полученные каждым из супругов на свое имя, являются его единоличными.

В этом случае дееспособный супруг будет свободно расходовать свои доходы и распоряжаться своим собственным имуществом, а опекун будет распоряжаться доходами и имуществом недееспособного супруга.

¹ Часть 4 статьи 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

² Статья 40 Семейного кодекса.

Брачный договор подлежит обязательному нотариальному удостоверению¹. Он может быть заключен между дееспособным супругом и опекуном, действующим от имени недееспособного с предварительного согласия органов опеки и попечительства.

В брачном договоре можно предусмотреть и иные меры защиты недееспособного супруга, например указать, какое имущество будет ему передано в случае расторжения брака².

Если в период брака было нажито какое-то имущество и опекун считает, что это имущество может быть потеряно или растрчено по вине дееспособного супруга, можно также произвести раздел общего имущества супругов³. Раздел имущества супругов может быть произведен как во время брака, так и после его прекращения.

Если дееспособный супруг согласен на раздел, то соглашение о разделе, так же, как и брачный договор, требует нотариального удостоверения и согласия органа опеки и попечительства.

Фактически разница между брачным договором и разделом имущества по согласию состоит в том, что в брачном договоре можно предусмотреть правила для имущества, доходов или долгов, которые появятся в будущем. Тогда как в соглашении о разделе имущества речь может идти только о тех доходах, имуществе или долгах, которые имеются на момент его подписания.

Возможна ситуация, когда опекун видит риски того, что общее имущество супругов или их доходы пострадают от действий дееспособного супруга, тот отказывается договариваться с опекуном, не желает заключать брачный договор или соглашение о разделе имущества. При этом опекун и супруги все равно желают сохранить брак. В этом случае опекун должен обратиться в суд с иском о разделе общего имущества супругов и добиться того, чтобы суд разделил их общее имущество, доходы и долги таким образом, чтобы защитить интересы подопечного.

1 Часть 2 ст. 41 Семейного кодекса.

2 Часть 1 ст. 42 Семейного кодекса.

3 Статья 38 Семейного кодекса.

Как участвовать в выборах

Не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными (статья 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Из презентации д-ра Пауля Брокхаузена, уполномоченного по делам инвалидов Правительства земли Тюрингия (Германия)

Как будет правильно то, что делает законный попечитель?

Попечитель поддерживает Вас в Ваших желаниях.

Он помогает Вам организовать Вашу жизнь.

Но он не навязывает Вам свое мнение.

Он точно знает: Вы сами эксперты по своей жизни.

Попечитель дает Вам возможность многие вещи делать самостоятельно.

Даже если Вам для этого придется сначала чему-то научиться.

Попечитель дает Вам возможность принимать решения самостоятельно.

Он сопровождает Вас при принятии трудных решений.

Попечитель не поучает Вас, как ребенка.

Он разговаривает с Вами вежливо и дружелюбно.

Он объясняет Вам сложные вопросы простым языком.

Попечитель дает Вам высказываться и слушает Вас.

Попечитель обращается с Вами как со взрослым человеком.

Он не разговаривает с другими о Вас за Вашей спиной.

Попечитель не принимает решений без Вашего согласия.

Кроме случаев, когда Вы подвергаете опасности свое здоровье и свою жизнь.

Вы также не имеете права подвергать опасности здоровье и жизнь других людей.

Как установить мнение или предпочтения недееспособного гражданина

В соответствии с пунктом 2 статьи 29, пунктом 3 статьи 36 и пунктом 3 статьи 37 Гражданского кодекса опекуны и попечители исполняют свои функции, учитывая мнение подопечного, а при невозможности его установления – с учетом информации о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

Для установления мнения недееспособного гражданина целесообразно привлекать специалистов по коммуникации. Мнение гражданина желательно фиксировать в письменной форме, например гражданин может записать свое мнение, можно сделать видеозапись общения опекуна с подопечным по определенному вопросу.

Как выяснить мнение человека с нарушениями коммуникации (в том числе недееспособного). Рекомендации психологов¹

Алгоритм взаимодействия

1. Узнать мнение ближайшего окружения о:
 - доступных человеку способах коммуникации;
 - возможностях понимания речи;
 - интересах человека (хотя бы приблизительно);
 - особенностях поведения, которые могут влиять на ответ (рекомендуется использовать простенькую анкету или перечень вопросов).
2. Познакомиться с опрашиваемым:
 - представиться;
 - рассказать про цель беседы;
 - попросить разрешение на разговор;

¹ Авторы раздела А.А. Легостаева и О.В. Караневская.

- проверить возможности понимания и использования речи в беседе на несложные и достаточно интересные темы (темы высоких интересов брать не стоит, если есть задача вернуться к опросу);
- если человек не пользуется речью в полном объеме, то попробовать доступные средства альтернативной и дополнительной коммуникации – АДК (символы ДА, НЕТ, НЕ ЗНАЮ, ДРУГОЕ, ПОВТОРИТЕ, ЗАКОНЧИЛИ), которые позволят влиять на ход опроса на материале беседы на простые и доступные темы.

3. Провести опрос с учетом особенностей

- если человек не в полной мере понимает речь, то:
 - снизить скорость речи;
 - поменять формулировку вопроса на более простую (можно повторить более простой вопрос вслед за тем, что вызвал сложности);
 - повторить вопрос спустя некоторое время в ходе беседы (слегка изменив его), чтобы сравнить ответ и убедиться в том, что вас понимают;
 - подобрать к вопросам визуальные опоры (фотографии, реалистичные изображения и надписи);
- если человек испытывает сложности коммуникации, то:
 - определить, какая дистанция взаимодействия комфортна для опрашиваемого (появляется ли двигательное беспокойство, если смотрим на человека все время, пока он отвечает, если сидим рядом);
 - построить вопросы так, чтобы на них можно было ответить ДА или НЕТ, если снижены возможности использования речи как средства коммуникации;
 - при выборе в качестве ответа в течение 2–3 раз последнего слова в вопросе нужно поменять местами варианты для выбора и повторить вопрос (чтобы исключить эхоталичные ответы); если эхоталии есть, то стоит воспользоваться дополнительной наглядностью и изменить структуру вопроса: «Покажите, что вы хотите»;

- удержать паузу до 10 секунд, ожидая ответ (если темп деятельности снижен, то пауза может быть увеличена);
- дать возможность сделать перерыв (пройти по коридору, попить воды и пр.), обозначив для человека такую возможность, при сниженной коммуникативной активности напоминать про такую возможность.

4. Заключительная часть (для людей с трудностями коммуникации – ментальные, коммуникативные нарушения и пр.):
- если нет явных признаков утомления, то попросить уточнить, верно ли вы поняли ответы на некоторые вопросы (уточнить основные);
 - если есть признаки утомления, возможно, целесообразно уточнить полученные данные позднее;
 - поблагодарить за участие.

Некоторые люди с нарушениями развития плохо/ограниченно понимают обращенную речь, не могут сделать самостоятельный выбор, не могут выразить свое мнение так, чтобы его поняли окружающие. Такое впечатление о них обычно создается на первый взгляд.

Многие люди с нарушениями коммуникации лучше понимают обращенную речь, могут сделать выбор и выразить свое мнение достаточно определенно, если предоставить им различную поддержку: альтернативные и дополнительные средства коммуникации (написанный ясным языком текст, картинки, фотографии, видео), а также достаточно времени на понимание вопроса и принятие решения.

Проблема № 1 – эхолалия

Человек повторяет последнее слово, фразу, которую произнес спрашивающий человек.

Например, вы спрашиваете: «Ты хочешь жить в доме или в квартире?» – «В квартире» – «В квартире или в доме?» – «В доме».

Здесь уместно использовать фотографии реальных дома и квартиры (или любых других вариантов, из которых нужно выбрать, – это может быть персона сопровождающего, выбор одежды, ужина и пр.). Положите фотографии в свою правую и левую руку, предъявите их на выбор на достаточном расстоянии. Чтобы убедиться в выборе, поменяйте местами фотографии и расположите их не справа и слева, а одну над другой. Для некоторых людей изображения должны быть достаточно крупными.

Проблема № 2 – моторная неловкость

Неспособность сказать или показать на картинке.

Если человек хорошо понимает обращенную речь, но при этом не может сказать или показать рукой (часто это человек с ДЦП), то вместе с фотографиями и другими опорными наглядными материалами можно опираться на взгляд человека. Расположите варианты выбора или карточки ДА и НЕТ на столе или на уровне вашего лица около правого и левого уха. Медленно задайте вопрос и следите, куда направляется взгляд человека. Подтвердите ответ повторным, уточняющим вопросом.

Проблема № 3 – слишком сложные формулировки

Человек не понимает термины или не осведомлен о том, о чем вы спрашиваете.

Важно, чтобы семья или опекун проделали подготовительную работу и некоторое время обсуждали бы со своим особым взрослым тему, по которой нужно принять решение – будь то покупка продуктов или продажа квартиры. Важно, чтобы информация подавалась точно, медленно, простыми словами и повторялась несколько раз. Это этап информирования. Информированный человек сможет принять решение быстрее и правильнее. На этапе информирования также рекомендуется использовать наглядные материалы (фотографии или видео нового дома, список продуктов в картинках). Пусть фотографии и картинки всегда будут под рукой, и человек с трудностями

коммуникации может обращаться к ним по своей инициативе, чтобы рассмотреть, привыкнуть.

Проблема № 4 – не использует АДК

Человек не принимает решение даже с использованием средств АДК (альтернативной и дополнительной коммуникации).

Вероятнее всего, у человека просто нет опыта использования АДК, его не учили этому, не подбирали средства. Если времени на обучение нет, а принять решение нужно быстро, то используются конкретные предметы и пространства. В магазине вы показываете продукты в разных руках на выбор (черный хлеб или булочка). Если нужно выбрать мебель, то в магазине предлагается посидеть, например на одном-двух стульях.

Что еще может помочь выяснить мнение человека

1. Спросите родственника или опекуна, каким способом они выясняют мнение человека. Кто-то может кивать или моргать (соглашаясь), морщиться, кусать себя или начинать петь (отказываясь).
2. Планшет, на котором можно показывать фотографии и картинки. Вы можете в любой момент найти необходимую картинку в интернете и, не распечатывая ее, показать человеку.
3. Давайте человеку шанс! Например, некоторые люди не говорят (или говорят мало, неразборчиво), но умеют читать и понимают смысл прочитанного. Могут, например вычеркнуть из списка нежелательный пункт.

Как донести до человека с интеллектуальными нарушениями информацию о последствиях различных решений, действий, в том числе сделок с недвижимостью?

К сожалению, человек с нарушениями интеллекта редко принимает участие в принятии решений, которые его непосредственно касаются. Это относится и к мелким вопросам типа планирования меню и гардероба, и к крупным, таким как пере-

езд, покупка квартиры. Привлечение человека с нарушениями интеллекта к принятию таких решений – это трудоемкий и длительный процесс, важно начинать занятия по формированию привычки выбирать и влиять на повседневные события с детства. Так будет проще, и мотивация будет выше. Но начинать никогда не поздно.

Социальные истории

Социальные истории – рассказы в картинках (фотографиях) с коротким комментарием – можно использовать для информирования человека о различных изменениях в его жизни. Например, переезд в другую квартиру. Это может быть последовательность из нескольких фотографий, на которых изображены предстоящие события. Например:

Социальная история «РОМАН ПЕРЕЕЗЖАЕТ В НОВУЮ КВАРТИРУ СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ»

ФОТО 1 (изображен дом или старая квартира)	Сейчас Роман живет с родителями в квартире (доме).
ФОТО 2 (изображен новый дом)	Родители купили Роману комнату в квартире в новом доме.
ФОТО 3 (изображена комната)	Роман будет жить в своей комнате (можно написать, когда состоится переезд, число, если для человека это важно).
ФОТО 4 (изображены соседи)	Его соседями по квартире будут Аня и Иван
ФОТО 5 (изображены любимые вещи)	В новую квартиру Роман перевезет свои любимые вещи: компьютер, кресло, мяч
ФОТО 6 (изображены родители и Роман, которые вместе обедают)	Мама и папа будут жить в старой квартире, Роман будет приезжать к ним в гости на выходные.

Подобные социальные истории можно делать на самые разные темы и с разной степенью подробности. Сделать такую историю можно на обычном листе А4 или в фотоальбоме. Такой способ информирования может подойти человеку с аутизмом, интеллектуальными нарушениями в самых разных ситуациях: если нужно лечить зубы или совершить другую медицинскую манипуляцию, если предстоят изменения места жительства, если он начинает учиться или работать в новом месте.

Простые списки

Для информирования людей с трудностями запоминания, программирования деятельности и контроля можно использовать простые списки с описанием последовательности тех или иных шагов. Опекун может помогать человеку вычеркивать то, что уже сделано сегодня (это может быть список с ежедневными рутинными действиями: проснуться, умыться, позавтракать, сходить в туалет и т.п.), а подопечный может обращаться к списку, если забыл, что сделано, а что еще нет.

В виде списка шагов также может быть описана любая сделка, в этом списке могут быть обозначены последствия сделки. Например, продажа квартиры.

Продажа квартиры

1. Роман хочет продать свою квартиру, чтобы купить комнату в квартире сопровождаемого проживания.
2. Квартира стоит дорого.
3. Комната стоит дорого.
4. Деньги от продажи квартиры можно потратить только на покупку комнаты в квартире сопровождаемого проживания.
5. Нельзя отдавать эти деньги никому, нельзя покупать на эти деньги еду или игрушки.
6. Роману нужен помощник в продаже и покупке квартиры. Этот человек не может забрать себе квартиру или деньги.

7. Когда Роман продаст квартиру, она больше не будет ему принадлежать. Там нельзя будет жить.
8. Роман купит комнату, и она будет принадлежать ему. Он будет жить в своей комнате.
9. У Романа останутся деньги на ремонт и покупку мебели. Нельзя тратить эти деньги на покупку еды или игрушек.
10. Роману будет хорошо жить в его новой комнате!
11. Социальные работники будут помогать Роману каждый день.

Упрощенный язык

Для информирования людей с интеллектуальными нарушениями важно использовать упрощенный язык. В некоторых странах сайты и брошюры социальных сервисов уже адаптированы для людей с трудностями понимания – наряду с версией для слабовидящих людей у сайта (брошюры) есть версия «легкий язык».

Важная информация переписывается «легким языком» – короткими предложениями с точными ответами на вопросы. Чаще всего используется более крупный шрифт, выделение цветом, картинки и схемы, минимум информации на одной странице. Также важно предоставить человеку контакты – почту и телефон, по которым он получит более полную информацию. И важно, чтобы на эту почту и на этот телефон отвечали подготовленные сотрудники, которых не раздражает медленный темп понимания, своеобразие речи. Такие сотрудники должны уметь четко формулировать ответы на вопросы людей с интеллектуальными нарушениями и устно, и письменно.

Использование информации о предпочтениях гражданина, полученной от его близких

Для помощи гражданину в принятии решения, а также в случае если мнение гражданина установить невозможно или крайне затруднительно (сложно убедиться в том, что он все

понимает так, как мы предполагаем), закон обязывает опекуна использовать информацию о предпочтениях подопечного, полученную от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности (пункт 2 статьи 29, пункт 3 статьи 36 и пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса).

Закон обязывает опекуна учитывать информацию о предпочтениях, полученную не от любого родственника, а только от родителей. Информация от других родственников и близких обязана к учету в случае, если эти лица являются или являлись опекунами или попечителями этого гражданина или предоставляли гражданину услуги (например, осуществляли за ним уход). Лицами, которые предоставляли услуги подопечному и могут оставить информацию о его предпочтениях, бывают родственники, друзья, организации социального обслуживания, волонтеры и волонтерские организации.

Как собирать и учитывать информацию, решает опекун.

Предлагаем использовать для сбора информации о предпочтениях форму, разработанную нами для проекта сопровождаемого проживания (Приложение 1). Эту форму можно адаптировать для заполнения самими гражданами с психическими расстройствами. Для большинства из них заполнение формы должно происходить постепенно и сопровождаться разъяснениями и помощью в самоопределении.

Подопечного следует ознакомить с информацией о его предпочтениях, оставленной его родителями, прежними опекунами, иными лицами, оказывавшими ему услуги. Это может помочь ему определиться со своим мнением. Конечно, предпочтения человека могут измениться со временем, поэтому информация о них является, прежде всего, вспомогательной. Определяющее значение эта информация имеет в том случае, если мнение подопечного установить не удастся.

гражданами, нуждающимися в опеке или попечительстве. Вместе с другими НКО Центр несколько лет добивается **возможности для родителей и самих недееспособных и ограниченных в дееспособности граждан подавать в органы опеки и попечительства заявления о предпочтениях** относительно любых сторон жизни подопечных, которые должны быть обязательными для применения опекунами и попечителями и органами опеки и попечительства. Подробно об этом на сайте [osoboedetstvo.ru](http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157), раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

Как гражданин признается ограниченным в дееспособности или недееспособным

Кто может обратиться в суд

Обратиться в суд с заявлением о признании недееспособным или об ограничении гражданина в дееспособности вследствие психического расстройства (далее заявление) могут¹:

- члены семьи гражданина (к ним относятся кровные родственники (в том числе родители, дети, дедушки и бабушки, дяди и тети, племянники и племянницы) и супруг, **совместно проживающие с гражданином**);
- близкие родственники (родители, дети, братья, сестры) независимо от совместного с гражданином проживания.

Необходимо иметь в виду, что наряду с членами семьи гражданина и близкими родственниками правом обратиться в суд с заявлением обладают органы опеки и попечительства, медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь, или стационарная организация социального обслуживания, предназначенная для лиц, страдающих психическими расстройствами.

¹ Часть 2 статьи 281 Гражданского процессуального кодекса, далее Гражданского процессуального кодекса с учетом постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ».

Заявление суд рассматривает с участием самого гражданина, заявителя, прокурора, представителя органа опеки и попечительства.

Какие документы нужны для обращения в суд

1. Заявление о признании гражданина недееспособным или об ограничении гражданина в дееспособности вследствие психического расстройства.

В заявлении о признании гражданина недееспособным (см. Приложение 2) должны быть изложены обстоятельства, свидетельствующие о наличии у гражданина психического расстройства, вследствие чего он не может понимать значение своих действий или руководить ими.

В заявлении об ограничении гражданина в дееспособности вследствие психического расстройства (см. Приложение 3) необходимо изложить обстоятельства, свидетельствующие о наличии у гражданина психического расстройства, которое влияет на его способность понимать значение своих действий или руководить ими, и обстоятельств, свидетельствующих о том, что гражданин может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц (часть 2 статьи 282 Гражданского процессуального кодекса РФ)¹. Также в заявлении при необходимости излагается просьба об ограничении или лишении ограниченного в дееспособности гражданина права самостоятельно распоряжаться своими доходами².

¹ С учетом постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ».

² Практика рассмотрения судами таких вопросов в отношении ограниченных в дееспособности нам неизвестна. При этом в соответствии со статьей 30

В этом случае должны быть изложены обстоятельства, свидетельствующие о явно неразумном распоряжении гражданином своим заработком, стипендией или иными доходами.

В заявлении в качестве лиц, участвующих в деле, должны быть указаны прокурор и орган опеки и попечительства. Заявитель должен вручить или направить копии заявления и приложений к нему документов, которые у других лиц, участвующих в деле, отсутствуют.

Прокурора и адрес прокуратуры своего района можно найти на сайте «Единый портал прокуратуры» в разделе «Структура ведомства». Искать следует прокурора, возглавляющего районную (межрайонную) прокуратуру, деятельность которой распространяется на территорию, на которой проживает гражданин, в отношении которого подано заявление, или находится больница или организация, в которой гражданин проходит стационарное лечение или проживает.

2. Квитанция об уплате госпошлины в размере 300 руб. (подпункт 8 пункта 1 статьи 333.19 Налогового кодекса РФ).
3. Свидетельства органов ЗАГС, подтверждающие родственную связь заявителя и гражданина, в отношении которого подано заявление (свидетельство о рождении, свидетельство о браке).
4. Документы, подтверждающие наличие у гражданина психического расстройства:
 - справка из психоневрологического диспансера;
 - заключение врача-психиатра;
 - выписка из амбулаторной карты больного с указанием диагноза;

Гражданского кодекса ходатайствовать о лишении или ограничении права самостоятельно распоряжаться своими доходами может попечитель ограниченного в дееспособности или орган опеки и попечительства. Поэтому рассмотрение вопроса об ограничении или лишении права самостоятельно распоряжаться своими доходами может быть отложено судом до назначения попечителя.

- справка об инвалидности (необязательна, но при наличии ее можно также приложить).

В случае если названных в этом пункте документов нет, то можно подать ходатайства об истребовании медицинских документов судом (см. Приложение 4).

5. Документы, подтверждающие направление другим участникам процесса, **в том числе гражданину, о признании которого недееспособным или об ограничении дееспособности которого подано заявление**, копий заявления и приложенных к нему документов. Эти документы необходимы в том числе в случае подачи в суд заявления и приложенных к нему документов посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (статья 57 Гражданского процессуального кодекса РФ). К таким документам относятся уведомления о вручении, а при их отсутствии оригинал почтовой квитанции, свидетельствующей о направлении копии заявления с приложениями. В случае если копия заявления и приложения к нему доставлены или вручены участнику процесса заявителем лично, подтверждающим документом является расписка получателя в получении этих документов.

Куда обратиться с заявлением

Заявление о признании гражданина недееспособным или ограниченным в дееспособности подается в суд по месту жительства гражданина, в отношении которого оно подается, или по адресу медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или по адресу стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, в которой этот гражданин находится на лечении или проживает (часть 4 статьи 281 Гражданского кодекса РФ).

Адрес суда можно найти в Интернет-портале ГАС РФ «Правосудие» в разделе «Федеральные суды общей юрисдикции», далее «Поиск по территориальной подсудности». Искать следует районный суд, к территориальной подсудности которого относится место жительства (адрес регистрации по месту жительства) гражданина, в отношении которого подается заявление в суд, или адрес больницы или организации, в которой гражданин проходит стационарное лечение или проживает.

Кроме того, существует возможность подачи заявления в электронном виде. Прием обращений осуществляется через сервис ГАС «Правосудие» и доступен всем физическим лицам, имеющим учетную запись в ЕСИА («Госуслуги») либо усиленную квалифицированную электронную подпись. Порядок подачи заявления в электронной форме [см. в Приложении 5](#).

Судебно-психиатрическая экспертиза

Судья в порядке подготовки дела к судебному разбирательству при наличии достаточных данных о психическом расстройстве гражданина назначает для определения его психического состояния **судебно-психиатрическую экспертизу**.

При явном уклонении гражданина от прохождения экспертизы суд в судебном заседании с участием прокурора и психиатра может вынести определение о принудительном направлении гражданина на судебно-психиатрическую экспертизу (статья 283 Гражданского процессуального кодекса РФ; пункт 2 Порядка, утвержденного Приказом Минздрава России от 12.01.2017 № 3н; часть 1 статьи 62 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ).

Что такое судебно-психиатрическая экспертиза

Под судебно-психиатрической экспертизой понимается вид судебной экспертизы, проводимый с использованием специальных знаний в области психиатрии.

Порядок проведения судебно-психиатрической экспертизы утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 января 2017 г. № 3н.

Судебно-психиатрическая экспертиза может быть амбулаторной и стационарной. Амбулаторная экспертиза проводится в экспертной организации при посещении ее подэкспертным, как правило, однократно или в течение нескольких дней. Стационарная – предполагает длительное наблюдение в условиях стационара. Выбор вида экспертизы – амбулаторной или стационарной – осуществляет суд.

Продолжительность судебно-психиатрической экспертизы

Амбулаторная судебно-психиатрическая экспертиза завершается **не позднее 20 дней** со дня ее начала (с момента представления материалов для изучения и прибытия подэкспертного в экспертную организацию). Заключение готовится экспертами в течение еще 10 дней.

Стационарная судебно-психиатрическая экспертиза завершается **не позднее 30 дней** со дня начала стационарной судебно-психиатрической экспертизы (со дня помещения подэкспертного в экспертную организацию). Время на экспертизу может быть увеличено судом по мотивированному ходатайству экспертов еще на 30 дней, а в исключительных случаях и еще на 30 дней, но общий срок пребывания в экспертной организации не может превышать 90 дней.

Нужно ли оплачивать издержки, связанные с рассмотрением судом заявления

Нет. Заявитель по делу о признании гражданина недееспособным или об ограничении гражданина в дееспособности освобождается от уплаты издержек, связанных с рассмотрением дела (часть 2 статьи 284 Гражданского процессуального кодекса РФ).

К издержкам относятся (статья 94 Гражданского процессуального кодекса РФ):

- суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам;
- расходы на оплату услуг переводчика, понесенные иностранными гражданами и лицами без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- расходы на проезд и проживание сторон и третьих лиц, понесенные ими в связи с явкой в суд;
- расходы на оплату услуг представителей;
- расходы на производство осмотра на месте;
- компенсация за фактическую потерю времени в соответствии со статьей 99 Гражданского процессуального кодекса РФ;
- связанные с рассмотрением дела почтовые расходы, понесенные сторонами;
- другие расходы, признанные судом необходимыми.

Если суд, установил, что лицо, подавшее заявление, действовало недобросовестно в целях заведомо необоснованного ограничения или лишения дееспособности гражданина, то с такого лица взыскиваются все издержки, связанные с рассмотрением дела (часть 2 статьи 284 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Как рассматривается судебное дело

Дела о признании гражданина недееспособным или об ограничении гражданина в дееспособности рассматриваются в порядке особого производства (пункт 4 части 1 статьи 262 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Заявление суд рассматривает с участием самого гражданина, заявителя, прокурора, представителя органа опеки и попечительства.

Гражданин, в отношении которого рассматривается дело, должен быть вызван в судебное заседание для предоставления ему судом возможности изложить свою позицию лично либо через выбранных им представителей. В случае если личное участие гражданина в судебном заседании создает опасность для его жизни или здоровья либо для жизни или здоровья окружающих, данное дело рассматривается судом по месту нахождения гражданина, в том числе в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, с участием самого гражданина (пункт 1 статьи 284 Гражданского процессуального кодекса РФ). Заключение о возможности участия гражданина в судебном заседании в помещении суда дается в заключении судебно-психиатрической экспертизы.

Непредоставление гражданину возможности изложить свою позицию суду лично или через выбранных им представителей является основанием для обжалования принятого судом решения (часть 3 статьи 284 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Решение об ограничении дееспособности или о недееспособности и возможность его оспорить

Если суд придет к выводу, что гражданин вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий и руководить ими лишь при помощи других лиц, то он вынесет решение об ограничении этого гражданина в дееспособности.

В случае если было заявлено ходатайство об ограничении или лишении права ограниченного в дееспособности самосто-

тельно распоряжаться своими доходами, то суд разрешает и этот вопрос¹.

Если суд придет к выводу, что гражданин вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, он вынесет решение о признании гражданина недееспособным.

Решение вступит в силу (начнет применяться) через месяц после его принятия. В течение этого месяца можно обжаловать решение – подать апелляционную жалобу. Апелляционная жалоба подается через суд, принявший решение.

Гражданин, признанный недееспособным или ограниченный в дееспособности, вправе лично или через выбранных им представителей обжаловать решение, если суд не предоставил этому гражданину возможность изложить свою позицию лично или через выбранных им представителей (часть 3 статьи 284 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Обжаловать решение можно и после его вступления в силу (в кассационном и надзорном порядке), также возможен пересмотр по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

Решение суда, которым гражданин признан недееспособным или ограничен в дееспособности, является основанием для назначения ему опекуна или попечителя (пункт 1 статьи 29 Гражданского кодекса РФ).

В какие органы суд автоматически направляет решение о признании гражданина недееспособным или ограниченным в дееспособности

1. Суд в течение трех дней со времени вступления в законную силу решения обязан сообщить об этом **в орган опеки и**

¹ Практика рассмотрения судами таких вопросов в отношении ограниченных в дееспособности граждан пока отсутствует. При этом в соответствии со

попечительства по месту жительства лица, признанного недееспособным или ограниченным в дееспособности (пункт 2 статьи 34 Гражданского кодекса). В свою очередь, орган опеки и попечительства принимает решение о назначении опекуна в течение месяца с момента, когда поступили сведения о необходимости установления опеки (пункт 1 статьи 35 Гражданского кодекса).

2. **В орган регистрации прав на недвижимое имущество направляется** копия судебного акта, вступившего в законную силу, о признании гражданина ограниченным в дееспособности или недееспособным (статья 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 № 218-ФЗ). Орган регистрации прав вносит сведения об ограничении дееспособности или недееспособности в **Единый государственный реестр недвижимости** в срок не более трех рабочих дней с момента поступления указанных сведений (пункт 4 статьи 38 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 № 218-ФЗ).
3. Суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, а также решение о признании гражданина, ранее признанного судом недееспособным, дееспособным, сообщает о принятом решении главе местной администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, – руководителю территориального органа исполнительной власти города федерального значения по месту

статьей 30 Гражданского кодекса ходатайствовать о лишении или ограничении права самостоятельно распоряжаться своими доходами может попечитель ограниченного в дееспособности гражданина или орган опеки и попечительства. Поэтому рассмотрение вопроса об ограничении или лишении права самостоятельно распоряжаться своими доходами может быть отложено судом до назначения попечителя.

жительства гражданина. Эти сведения передаются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации для формирования и ведения регистра избирателей, участников референдума (статья 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ).

Опекуны и попечители

Назначение опекуна или попечителя

Опекун или попечитель назначается органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в опеке или попечительстве, **в течение месяца с момента**, когда указанным органам стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над гражданином. Если лицу, нуждающемуся в опеке или попечительстве, в течение месяца не назначен опекун или попечитель, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства.

Опекунами и попечителями могут назначаться только **совершеннолетние дееспособные граждане**. Не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишенные родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

Опекун и попечитель может быть назначен только с его согласия. При этом должны учитываться его нравственные и иные личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, отношения, существующие между ним и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, а если это возможно – и желание подопечного (статья 35 Гражданского кодекса).

Опекунство или попечительство устанавливается актом органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя.

Какие действия надо предпринять лицу, желающему стать опекуном или попечителем

Гражданин, желающий стать опекуном или попечителем, должен обратиться в орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного с заявлением. В случае если подопечный проживает в другом городе, ином населенном пункте или на территории деятельности другого органа опеки и попечительства (в больших городах), сначала для получения заключения о возможности быть опекуном или попечителем¹ нужно обратиться в орган опеки и попечительства по месту жительства кандидата, где проверят соответствие кандидатуры требованиям законодательства.

С этим заключением затем необходимо обратиться в орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного с заявлением о назначении опекуном или попечителем.

Какие документы необходимы для оформления опекуна или попечительства

Гражданин, выразивший желание стать опекуном или попечителем, представляет в орган опеки и попечительства следующие документы (Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.11.2010 № 927):

- заявление кандидата о назначении его опекуном или попечителем (может быть подано в бумажной или электронной форме), [см. Приложение 6](#);
- справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для

¹ Заключение о возможности быть опекуном или попечителем действительно 2 года со дня его выдачи. (Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.11.2010 № 927).

- граждан, не состоящих в трудовых отношениях, – иной документ, подтверждающий доходы (для пенсионеров – копии пенсионного удостоверения)¹;
- медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем², выданное в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Российской Федерации³, см. Приложения 10 и 11;
 - копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном или попечителем, состоит в браке);
 - письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном или попечителем, на совместное проживание совершеннолетнего подопечного с опекуном или попечителем (в случае принятия решения опекуном или попечителем о совместном проживании совершеннолетнего подопечного с семьей опекуна или попечителя);
 - документ о прохождении гражданином, выразившим желание стать опекуном или попечителем, подготовки опекунов или попечителей (при наличии такой подготовки в уполномоченных органах);
 - автобиография.

¹ Справка и иные документы действительны в течение года со дня их выдачи.

² Медицинское заключение действительно не более 3 месяцев со дня его выдачи.

³ Приказ Минздрава России от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан».

Орган опеки и попечительства обязан подготовить гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем (пункт 14 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.11.2010 № 927):

- ознакомить его с правами, обязанностями и ответственностью опекуна или попечителя, установленными законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;
- организовать обучающие семинары, тренинговые занятия по вопросам психологии и основам медицинских знаний;
- обеспечить психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, с их согласия для оценки их психологической готовности исполнять обязанности опекуна или попечителя.

Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, осуществляется по примерной программе, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 58н.

Для близких родственников гражданина, нуждающегося в установлении опеки или попечительства, определен **упрощенный порядок** назначения опекунами или попечителями. К близким родственникам относятся родители, бабушки, дедушки, братья, сестры, дети и внуки совершеннолетних подопечных, с которыми указанные граждане постоянно совместно проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном или попечителем. Они представляют в орган опеки и попечительства следующие документы:

- заявление о назначении опекуном или попечителем, поданное в форме документа на бумажном носителе либо в форме электронного документа, [см. Приложение 6](#);
- документы, подтверждающие родство с совершеннолетним подопечным;

- копия свидетельства о браке (если близкий родственник, выразивший желание стать опекуном или попечителем, состоит в браке).

Орган опеки и попечительства в порядке межведомственного информационного взаимодействия должен сам запросить в соответствующих органах (организациях) следующие документы (сведения):

- выписку из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающий право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копию финансового лицевого счета с места жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем;
- справку об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, выдаваемую органами внутренних дел;
- справку о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, выдаваемую соответствующими уполномоченными органами;
- справку, подтверждающую получение пенсии, выдаваемую территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации или иными органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, – в отношении гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем, являющегося пенсионером;
- заключение органов опеки и попечительства об отсутствии фактов ненадлежащего обращения близкого родственника, выразившего желание стать опекуном или попечителем, с совершеннолетним подопечным в период до достижения им возраста 18 лет в случае, если опека или попечительство устанавливаются в связи с достижением совершеннолетия.

В течение 7 дней со дня предоставления всех документов, которые должен представить сам гражданин, желающий стать

опекуном или попечителем, **орган опеки и попечительства обследует условия его жизни**. При этом оцениваются жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, а также отношения, сложившиеся между членами его семьи. По результатам составляется акт. Акт об обследовании условий жизни составляется органом опеки и попечительства в течение 3 дней со дня проведения обследования. Второй экземпляр акта вручается в течение 3 дней со дня его утверждения гражданину, желающему стать опекуном или попечителем. Этот акт можно обжаловать в судебном порядке.

В течение 15 дней после утверждения акта обследования условий жизни орган опеки и попечительства принимает решение о назначении гражданина опекуном или попечителем или отказывает ему в этом. В решении об отказе в назначении указываются причины отказа.

Акт о назначении опекуном или попечителем вручается гражданину, назначенному опекуном или попечителем, в течение 3 дней со дня его подписания.

Акт органа опеки и попечительства о назначении опекуном или попечителем является документом, подтверждающим полномочия опекуна или попечителя перед любыми гражданами, организациями и органами. В некоторых регионах выдаются удостоверения опекунов или попечителей.

На основании заявления об осуществлении опеки на возмездной основе орган опеки и попечительства принимает решение о назначении опекуна, исполняющего свои обязанности возмездно, и заключает договор об осуществлении опеки или попечительства в порядке, установленном Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927.

Может ли у подопечного быть несколько опекунов или попечителей

По общему правилу у подопечного должен быть один опекун или попечитель. Но в интересах лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть назначено несколько опекунов или попечителей (часть 7 статьи 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Несколькими опекунами или попечителями могут стать только граждане. Возможность осуществлять опеку или попечительство гражданину вместе с организацией, например интернатом или помогающей людям с психическими расстройствами НКО, не предоставляется.

Рекомендуется задуматься о нескольких опекунах или попечителях в случае, если опекуну или попечителю трудно справиться со всеми обязанностями опекуна или попечителя или есть риски того, что в силу состояния здоровья или возраста опекуна или попечителя, подопечный может остаться без опекуна или попечителя, а также в случае, если есть гражданин, заботящийся о подопечном все основное время, а другой гражданин принимает на себя заботу о подопечном периодически (в выходные дни, в период отпуска). Органы опеки и попечительства по-разному подходят к вопросу назначения нескольких опекунов или попечителей. В одних органах опеки и попечительства к этому относятся как к нормальной практике, в других – не приветствуют.

Желающим быть опекунами или попечителями одного подопечного необходимо подать совместное заявление о назначении их опекунами или попечителями¹. При этом необходимо указать причины, по которым требуется второй опекун или попечитель, и то, как будут исполняться обязанности несколькими опекунами. Например, один опекун или попечитель проживает вместе с подопечным и заботится о нем, а другой за-

¹ Пункт 7 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 927).

ботится о подопечном в определенные периоды, в которые подопечный проживает у второго опекуна. Другой пример: один опекун проживает вместе с подопечным и заботится об уходе за ним и его лечении, другой – занимается оформлением всех социальных выплат, льгот, реабилитацией (абилитацией) подопечного, его обучением, трудоустройством, его досугом, управляет его имуществом, защищает его права и законные интересы в органах и суде.

Если орган опеки и попечительства вместо назначения второго опекуна или попечителя предлагает опекуну (попечителю) выдать доверенность другому лицу, следует отметить, что назначенный и проверенный органом опеки и попечительства второй опекун несет ответственность за совершенные им действия не только перед опекуном, который выдал ему доверенность, но и перед подопечным, и за его действиями надзирает государство в лице органов опеки и попечительства.

В случае если орган опеки и попечительства отказал в назначении нескольких опекунов или попечителей, отказ может быть обжалован в суде.

В случае назначения нескольких опекунов или попечителей они исполняют обязанности опекуна или попечителя следующим образом (части 8 и 9 статьи 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»):

1) обязанности по обеспечению подопечного уходом и содействию в своевременном получении им медицинской помощи **распределяются** между опекунами или попечителями в соответствии с актом органа опеки и попечительства об их назначении либо договором об осуществлении опеки или попечительства.

Они могут быть распределены так, как указано в примере: один опекун или попечитель проживает вместе с подопечным и заботится о нем, а другой заботится о подопечном в определенные периоды, в которые подопечный проживает у второго опекуна. Это значит, что в случае распределения обязанностей опекуны и попечители отвечают за их надлежащее исполнение,

если в соответствии с этим распределением должен был исполнять эти обязанности один из них (в период, когда подопечный находился у одного из опекунов или попечителей). Если обязанности **не распределены**, то оба опекуна или попечителя в равной мере несут ответственность за обеспечение подопечного уходом и медицинской помощью – «солидарную» ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение этих обязанностей.

2) представительство и защита прав и законных интересов подопечного осуществляются **одновременно всеми** опекунами или попечителями.

В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами или попечителями одному из них, это лицо должно иметь **доверенности** от остальных опекунов или попечителей. Представительство означает представление подопечного во всех отношениях, осуществляемое в том числе путем подачи от имени подопечного заявлений, заключения договоров и совершения иных юридически значимых действий, которые подопечный не может совершать сам. Защита прав и законных интересов подопечного осуществляется разными способами: путем обращения к гражданам, в уполномоченные органы и организации, в суд. Для совершения всех этих действий необходимо присутствие всех опекунов или попечителей. Если это неудобно по любым причинам, опекуны или попечители вправе выдать доверенность другим опекунам или попечителям. В том примере, когда один опекун проживает вместе с подопечным и обеспечивает его уходом и медицинской помощью, а второй опекун занимается социальными выплатами, имуществом, реабилитацией (абилитацией), обучением, досугом, защитой прав подопечного, первый опекун для того, чтобы второй мог один все это делать, должен выдать ему доверенность.

Казалось бы, что в любом случае – назначен второй опекун или не назначен, а помогает без назначения опекуном – необходима доверенность. Но одно дело, когда вы сами под свою

ответственность выбираете, кому доверить определенные действия в интересах подопечного, и ваш помощник отвечает перед вами за то, как он выполнил действия, и другое дело, когда человек готов стать опекуном, проходит проверку органами опеки и попечительства, принимает на себя обязанности и ответственность за подопечного – отвечает за их исполнение не только перед вами, но и перед подопечным.

РБОО «Центр лечебной педагогики» инициировал проект изменений опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, нуждающимися в опеке или попечительстве.

Вместе с другими общественными организациями Центр несколько лет добивается ряда возможностей:

- родителям и самим недееспособным и ограниченным в дееспособности подавать в органы опеки и попечительства заявления о предпочтениях относительно опекунов или попечителей, в том числе осуществления опеки или попечительства несколькими опекунами или попечителям;
- осуществления опеки или попечительства вместе гражданами и организациями (например, родственник или друг и интернат, организация сопровождаемого проживания и родственник, интернат и НКО, помогающая людям с психическими расстройствами);
- разделения между опекунами или попечителями не только обязанностей по уходу и лечению, но и полномочий по представительству и защите прав и интересов подопечного.

Подробнее об этом на сайте osoboedetstvo.ru, раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

Что такое предварительные опека или попечительство

Предварительные опека или попечительство устанавливаются в случаях, если в интересах недееспособного или ограниченного в дееспособности человека ему необходимо немедлен-

но назначить опекуна или попечителя (статья 12 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Например, пока гражданин, желающий стать опекуном или попечителем, собирает все необходимые документы для оформления опеки или попечительства, а подопечный нуждается в опекуне или попечителе уже в текущий момент, так как он не может обеспечивать себя питанием, медицинской помощью.

Для установления предварительных опеки или попечительства гражданину, желающему стать опекуном или попечителем, необходимо представить документ, удостоверяющий личность, а орган опеки и попечительства должен обследовать условия его жизни. Проведение предварительной проверки сведений о личности опекуна или попечителя не требуется.

Если по истечении 6 месяцев со дня принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя временно назначенный опекун или попечитель не будет назначен опекуном или попечителем в общем порядке (то есть временным опекуном или попечителем представлены все необходимые документы, он соответствует всем требованиям, и орган опеки и попечительства назначает его опекуном или попечителем), то предварительная опека или попечительство прекращаются. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до восьми месяцев.

Временно назначенный опекун или попечитель обладает всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).

Как ограниченный в дееспособности и недееспособный граждане могут повлиять на назначение им опекуна или попечителя. Можно ли сохранить опекуна или попечителя после устройства в интернат

При назначении опекуна или попечителя должны учитываться его нравственные и иные личные качества, способность

к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, отношения, существующие между ним и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, а если это возможно – и желание подопечного (так требует пункт 3 статьи 35 Гражданского кодекса).

Поэтому подопечный может в любой форме выразить свое отношение к личности кандидата в опекуны или попечители. В органы опеки и попечительства может быть предоставлена любая информация о том, какие сложились отношения между кандидатом в опекуны или попечители и подопечным.

Особенно важным становится мнение подопечного, если близкие не справляются с заботой о нем дома и вынуждены устроить его в интернат. В этом случае ранее назначенный опекун или попечитель освобождаются от своих обязанностей, если это не противоречит интересам подопечного (статья 39 Гражданского кодекса). Если опекун (попечитель) и подопечный хотят, чтобы опекун (попечитель) продолжал исполнять свои обязанности и обязанности опекуна или попечителя не возлагались на интернат, то опекуну или попечителю следует выразить желание продолжить исполнять свои обязанности, а подопечному – желание сохранить ранее назначенного опекуна или попечителя. Это можно сделать в виде письменного заявления в орган опеки и попечительства. Если подопечный писать не может, то можно прийти на личный прием в орган опеки и попечительства и выразить желание в иной форме. Важно добиться, чтобы желание, выраженное в устной форме, в том числе с помощью альтернативной и дополнительной коммуникации, было зафиксировано органом опеки и попечительства.

РБОО «Центр лечебной педагогики» вместе с другими общественными организациями разработал проект изменений опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, нуждающимися в опеке или попечительстве, и добивается возможности для родителей и самих недееспособных и ограниченных в дееспособности подавать в органы опеки и попечительства **заявления о предпочтениях относительно опеку-**

нов или попечителей, которые должны стать обязательными для органов опеки и попечительства. Подробно об этом на сайте osoboedetstvo.ru в Правовом навигаторе в разделе о законопроекте «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

Что происходит после назначения опекуна или попечителя

Опекун недееспособного обязан принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение, в трехдневный срок с момента возникновения своих прав и обязанностей (статья 18 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Опись имущества подопечного составляется органом опеки и попечительства в присутствии опекуна, представителей товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, осуществляющего управление многоквартирным домом, управляющей организации либо органов внутренних дел.

При составлении описи имущества подопечного могут присутствовать иные заинтересованные лица. Опись имущества подопечного составляется в двух экземплярах и подписывается всеми лицами, участвующими в ее составлении. Один экземпляр описи передается опекуну, другой экземпляр описи подлежит хранению в деле подопечного, которое ведет орган опеки и попечительства.

Опекун обязан заботиться о переданном им имуществе подопечного как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов в интересах подопечного.

Попечитель ограниченного в дееспособности не принимает имущество подопечного по описи, поскольку ограниченный в дееспособности самостоятельно принимает меры по охране своих имущественных интересов (статья 22 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Попечитель содействует

подопечному в этом, поэтому рекомендуется составлять описание имущества совместно с подопечным. Делать это надо очень корректно, поясняя, что описание поможет подопечному вести учет своего собственного имущества, кроме того можно сразу определиться с тем, на распоряжение какой частью имущества необходимо согласие попечителя.

Права и обязанности опекуна и попечителя¹

Обязанности опекунов и попечителей:

- опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы (статья 36 Гражданского кодекса);
- опекуны и попечители заботятся о развитии (восстановлении) способности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, или гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими (статья 36 Гражданского кодекса);
- опекуны и попечители исполняют свои функции, в том числе распоряжаются имуществом подопечного, учитывая его мнение, а при невозможности его установления – с учетом информации о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности (пункт 2 статьи 29, пункт 3 статьи 36 и пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса);
- опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подо-

¹ Особенности прав и обязанностей опекуна или попечителя описываются в соответствующих разделах.

- печных не позднее дня, следующего за днем выбытия подопечных с прежнего места жительства (статья 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»);
- опекуны и попечитель обязаны заботиться об имуществе подопечных, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов (статья 18 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). В случае заключения недееспособным сделки обратиться в суд для применения последствий ничтожной сделки, а в случае если ограниченный в дееспособности заключил сделку без согласия попечителя, принять меры к признанию ее недействительной;
 - опекуны и попечители обязаны получать предварительное разрешение органа опеки и попечительства для совершения действий, затрагивающих имущественные интересы подопечного (статьи 19, 20, 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»);
 - опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (статья 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Опекуны или попечители не вправе пользоваться имуществом подопечных в своих интересах (статья 17 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). По просьбе опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения (в случае если заключен договор между органом опеки и попечительства и попечителем об осуществлении попечительства на возмездных условиях) вправе разрешить попечителю безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах (статья 16 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Опекун без предварительного разрешения органа опеки и попечительства не вправе совершать, а попечитель не вправе давать согласие на совершение сделок по сдаче имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению), совершение сделок, влекущих за собой отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выделение из него долей, и на совершение любых других сделок, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется также во всех иных случаях, если действия опекуна или попечителя могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, в том числе при:

- 1) отказе от иска, поданного в интересах подопечного;
- 2) заключении в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного;
- 3) заключении мирового соглашения с должником по исполнительному производству, в котором подопечный является взыскателем (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну или попечителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.

Необходимо отметить, что предварительное разрешение органа опеки и попечительства необходимо также в случае отчуждения жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника

(о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц (статья 292 Гражданского кодекса).

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками (пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса).

Если основания, в силу которых гражданин был признан ограниченно дееспособным, отпали, попечитель обязан ходатайствовать перед судом о признании подопечного дееспособным и о снятии с него попечительства (статья 36 Гражданского кодекса).

Если основания, в силу которых гражданин, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими при помощи других лиц, был ограничен в дееспособности, изменились, попечитель обязан обратиться в суд с заявлением об отмене ограничения дееспособности подопечного или о признании его недееспособным (статья 36 Гражданского кодекса).

Психоневрологические интернаты обязаны проводить освидетельствование лиц, проживающих в них, врачебной комиссией с участием врача-психиатра в целях решения вопроса о возможности пересмотра решений об их недееспособности не реже одного раза в год (часть 3 статьи 43 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).

Содействие государства опекунам и попечителям

При осуществлении своих прав и обязанностей опекуны и попечители имеют право на оказание им содействия в предо-

ставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании (статья 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Оплачивается ли исполнение опекунами и попечителями своих обязанностей

По общему правилу обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно (статья 16 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

Вознаграждение опекуну или попечителю по закону может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Предельный размер вознаграждения, выплачиваемого опекуну или попечителю по договору за счет доходов от имущества совершеннолетнего подопечного, не может превышать 5 процентов дохода от имущества совершеннолетнего подопечного за отчетный период, определяемого по отчету опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом или по отчету попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом (пункт 4 Правил заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отно-

шении совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.11.2010 № 927).

Если подопечный является инвалидом I группы, то неработающий и не получающий пенсию (по старости, инвалидности, иную пенсию) или пособие по безработице опекун (попечитель), осуществляющий за ним уход (не имеет значения, проживают они вместе или нет), имеет право на выплату как лицо, осуществляющее уход:

10 000 рублей – если подопечный инвалид I группы с детства (Указ Президента РФ от 26.02.2013 № 175 (ред. от 07.03.2019) «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»);

1200 рублей – если подопечный является инвалидом I группы, но не с детства (Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»). Выплату получает подопечный вместе со своей пенсией. Выплата прекращается, когда опекун (попечитель) начинает работать либо ему назначается пенсия или пособие по безработице, а также когда подопечный устраивается в стационарную организацию социального обслуживания (интернат).

В ряде регионов установлены выплаты опекунам и попечителям совершеннолетних подопечных за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Например, такие выплаты предусмотрены в Вологодской, Владимирской, Калужской, Архангельской областях и других регионах. Надо внимательно изучать нормативные правовые акты, устанавливающие выплаты. В большинстве случаев выплаты установлены за осуществление ухода за недееспособным или не полностью дееспособным гражданином и не осуществляются опекунам или попечителям, являющимся близкими родственниками подопечного.

Должен ли опекун или попечитель проживать вместе с подопечным

Нет, такой обязанности законодательством не установлено. Возникает вопрос, как исполнять опекуну или попечителю свои обязанности.

Обязанности по заботе о содержании, уходе и лечении могут исполняться путем организации ухода силами помощника подопечного для личного обслуживания и ведения домашнего хозяйства или получения социальных услуг, в том числе сопровождаемого проживания.

Опекун будет представлять подопечного в отношениях с помощником или с организацией, которая предоставляет сопровождаемое проживание: заключать договоры и контролировать их исполнение. Для контроля за условиями ежедневного содержания и ухода опекун должен посещать подопечного, общаться с ним посредством телефонной и видеосвязи. Для представления интересов подопечного опекун должен присутствовать лично.

Отметим, что, если недееспособный подопечный по состоянию своего психического здоровья способен самостоятельно выражать согласие на медицинское вмешательство или отказываться от него, личное присутствие опекуна в случае необходимости медицинской помощи необязательно в силу статьи 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Если состояние здоровья не позволяет подопечному самому давать согласие на медицинскую помощь, опекун обязан присутствовать лично для дачи согласия на медицинское вмешательство или отказ от него. Медицинская помощь по экстренным показаниям в том случае, если она нужна для устранения угрозы жизни человека, а его состояние не позволяет выразить свою волю или отсутствуют законные представители, предоставляется без согласия гражданина или его законного представителя (часть 9 статьи 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Однако крайне важно, чтобы

помощник и сам подопечный сообщили о необходимости медицинской помощи опекуну или попечителю. Для этого подопечному также следует сообщить о недееспособности или ограниченной дееспособности врачу и просить сообщить опекуну или попечителю о том, что подопечный нуждается в медицинской помощи. О том, как действовать в таких ситуациях, опекуну или попечителю следует предупредить подопечного заранее, а в договоре с помощником предусмотреть соответствующее условие.

Опекун или попечитель может проживать в другом городе, регионе, даже в другом государстве. Понятно, что это может очень существенно повлиять на исполнение обязанностей опекуна или попечителя, ведь в любой момент может потребоваться личное присутствие рядом с подопечным, надо контролировать условия жизни подопечного, его благополучие даже в том случае, если он проживает при постоянном сопровождении профессионалов.

Проверки опекунов и попечителей

Органы опеки и попечительства проверяют условия жизни подопечных, соблюдение опекунами и попечителями их прав и законных интересов, обеспечение сохранности их имущества, а также выполнение опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Проверки проводятся **в виде посещения подопечного** органом опеки и попечительства¹:

¹ Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, соблюдения опекунами прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (Постановление Правительства РФ от 17.11.2010 № 927).

- 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя;
- 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя;
- 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.

При установлении опеки или попечительства над подопечным его **близким родственником** из числа родителей, бабушек, дедушек, братьев, сестер, детей и внуков, которые постоянно совместно с ним проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном, проверки проводятся:

- 1 раз в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя;
- 1 раз в 3 года в течение последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.

При помещении подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, проверки исполнения организациями обязанностей опекунов и попечителей проводятся:

- 1 раз в течение первого месяца после принятия решения о помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме;
- 1 раз в 6 месяцев в течение первого года и последующих лет после принятия решения о помещении совершеннолетнего подопечного под надзор в медицинскую организацию или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме.

Во время проверок оцениваются жилищно-бытовые условия, состояние здоровья подопечного, внешний вид и соблюдение гигиены, эмоциональное и физическое состояние, отношения с опекуном или попечителем, возможность опекуна или попечителя обеспечить потребности подопечного, включая выполнение реабилитационных мероприятий, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

По результатам проверки исполнения обязанностей опекуном недееспособного гражданина составляется акт о проверке условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдении опекуном прав и законных интересов совершеннолетнего недееспособного гражданина, обеспечении сохранности его имущества, а также о выполнении опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

По результатам проверки выполнения обязанностей по попечительству в отношении совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина составляется акт о выполнении попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Акт о проверке условий жизни и акт об исполнении попечителем своих обязанностей оформляются в двух экземплярах, один из которых направляется опекуну или попечителю в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства.

Акт о проверке условий жизни и акт об исполнении попечителем своих обязанностей могут быть оспорены опекуном или попечителем в судебном порядке.

По результатам проверки, в случае если действия опекуна или попечителя осуществляются с нарушением законодательства и (или) наносят вред здоровью, физическому, психологическому и нравственному состоянию совершеннолетнего подопечного, а также если выявленные в результате проверки нарушения невозможно устранить без прекращения опеки или

попечительства, орган опеки и попечительства в течение 3 дней со дня проведения проверки:

- принимает акт об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на него обязанностей либо об отстранении его от их исполнения, который направляется опекуну или попечителю;
- осуществляет меры по временному устройству совершеннолетнего недееспособного гражданина (при необходимости);
- принимает решение о помещении совершеннолетнего недееспособного гражданина под надзор в медицинскую организацию или в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме.

Ответственность опекуна и попечителя. Отстранение от обязанностей опекуна или попечителя

Опекуны и попечители отвечают за вред, причиненный по их вине личности или имуществу подопечного.

При обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое) орган опеки и попечительства обязан составить об этом акт и предъявить требование к опекуну о возмещении убытков, причиненных подопечному (статья 26 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

При обнаружении факта заключения опекуном договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа

опеки и попечительства, когда такое разрешение должно быть получено в соответствии с законом, орган опеки и попечительства обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случая, если такой договор заключен к выгоде подопечного. При расторжении такого договора имущество, принадлежавшее подопечному, подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению опекуном или попечителем в размере и в порядке, которые установлены гражданским законодательством (статья 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Вред, причиненный гражданином, признанным недееспособным, возмещают его опекун или организация, обязанная осуществлять за ним надзор, если они не докажут, что вред возник не по их вине (статья 1076 Гражданского кодекса). Подопечный может нанести вред жизни, здоровью и имуществу других лиц (пример такой ситуации см. сс. 115–116).

В случае если опекун умер или не имеет достаточных средств для возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, а сам причинитель вреда обладает такими средствами, суд с учетом имущественного положения потерпевшего и причинителя вреда, а также других обстоятельств вправе принять решение о возмещении вреда полностью или частично за счет самого причинителя вреда, т.е. недееспособного гражданина.

Ограниченный в дееспособности гражданин сам несет ответственность за причиненный им вред (своим имуществом).

Орган опеки и попечительства отстранит опекуна или попечителя от исполнения обязанностей в случае:

- 1) ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей;
- 2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;

3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном или попечителем установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

При обнаружении в действиях опекуна или попечителя оснований для привлечения их к административной, уголовной или иной ответственности орган опеки и попечительства принимает соответствующие меры.

Отчеты опекуна и попечителя в органы опеки и попечительства¹

Опекун обязан ежегодно не позднее 1 февраля представлять в орган опеки и попечительства отчет о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за предыдущий год² (Приложение 7).

Попечитель обязан ежегодно не позднее 1 февраля представлять в орган опеки и попечительства отчет об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за предыдущий год (Приложение 8).

Формы обоих отчетов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927.

Формы этих отчетов очень похожи, однако существуют особенности заполнения этих отчетов. Об этих особенностях будет сказано ниже.

Если опекун (попечитель) приступил к исполнению своих обязанностей не с начала года, то он включает в отчет только информацию за тот период года, в который он исполнял свои обязанности.

¹ Автор раздела П.Ю. Кантор.

² Статья 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Если опекун (попечитель) прекратил исполнение своих обязанностей, он все равно обязан подать отчет за тот период года, в который он исполнял свои обязанности. Например, если опекун (попечитель) прекратил исполнять свои обязанности 15 января 2021 года, то он должен до 1 февраля 2021 года подать отчет за период 1 января 2020–31 декабря 2020, а до 1 февраля 2022 года – за период 1 января 2021–15 января 2021.

Если в данном году ограниченный в дееспособности гражданин был признан недееспособным или, наоборот, недееспособный гражданин был признан ограниченным в дееспособности, то за такой год должны быть сданы два отчета: один отчет опекуна, другой отчет попечителя за соответствующие периоды. Даже если опекуном и попечителем в течение всего года был один и тот же человек.

В подпункте 1.1 отчета указываются сведения о недвижимом имуществе, принадлежащем подопечному на праве собственности. Если подопечный пользуется имуществом, которое не принадлежит ему на праве собственности (например, находится в аренде или безвозмездном пользовании), указывать такое имущество не нужно. Если подопечный приобрел недвижимость (например, по договору долевого участия в строительстве), но право собственности на нее еще не зарегистрировано, указывать такое имущество не нужно.

В подпункте 1.2 отчета указываются сведения о транспортных средствах, принадлежащих подопечному.

В этих подпунктах требуется указать все имущество, которым подопечный владел в отчетном году, даже если на конец года этого имущества уже нет. Например, если машина подопечного была продана в июле 2020 года, в отчете за 2020 год (который подается до 1 февраля 2021 года) сведения об этой машине должны быть указаны.

В этих подпунктах указываются как имущество, которое целиком принадлежит подопечному, так и доли в праве собственности на соответствующее имущество, например: «Квартира по

адресу: г. Москва, ул. Флотская, д. X, кв. X, доля в праве одна треть».

В подпункте 1.3 указываются сведения о денежных счетах подопечного, включая номинальный счет (поскольку средства на нем принадлежат подопечному). В отчете указывается остаток денежных средств на конец отчетного периода, то есть на 31 декабря или на тот день, когда опекун (попечитель) прекратил исполнять свои обязанности, если это произошло ранее. Чтобы правильно заполнить этот подпункт, необходимо после окончания отчетного периода получить в банке выписку о движении денежных средств по счету подопечного.

В подпункте 1.4 указывается информация о ценных бумагах, а также о долевом участии подопечного в коммерческих организациях (например, о доле в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, принадлежащей подопечному).

Если подопечный является участником некоммерческой организации, сведения об этом указывать не нужно. Например, если подопечный является членом садового товарищества и пользуется расположенном в нем участком, но право собственности на участок не зарегистрировано, указывать эту информацию не нужно (если право собственности на участок зарегистрировано, информация об этом будет указана в подпункте 1.1 отчета).

В пункте 2 указывается информация о сделках с имуществом. В этом пункте указывается информация об имуществе, указанном в подпунктах 1.1, 1.2, 1.4, с которым произошли какие-то изменения в отчетном периоде. Например, если машина подопечного была продана в июле 2020 г., то в отчете за 2020 г. сведения о ней будут указаны в подпункте 1.2. отчета, а также в пункте 2 будет указано, что она была продана. Если квартира была приобретена в сентябре 2020 г., то в отчете за 2020 г. сведения о ней будут указаны в подпункте 1.1 отчета, а в пункте 2 будут указаны сведения о ее приобретении. Если же имущество присутствовало и на начало, и на конец отчетного периода, упоминать о нем в этом пункте не надо.

Кроме того, в пункте 2 указываются даты и суммы снятия денежных средств со счетов подопечного, на которые были получены разрешения органа опеки и попечительства (эту информацию также можно получить из банковской выписки о движении денежных средств по счету). Сведения о расходовании средств с номинального счета, на которые не нужно получать согласия органа опеки и попечительства, указывать в этом пункте не надо.

Для правильного заполнения этого пункта необходимо хранить все полученные в течение года разрешения органа опеки и попечительства.

В пункте 3 указывается информация о доходах подопечного. Чтобы правильно заполнить этот пункт, необходимо получить в многофункциональном центре госуслуг (МФЦ) выписку о полученных подопечным за отчетный год пенсии и социальных выплатах.

Надо обратить внимание, что те доходы, которые обычно принято называть «пенсией», обычно складываются из нескольких источников: самой пенсии (размер которой надо указать в подпункте 2 этого пункта), региональной социальной доплаты к пенсии (подпункт 3) и ежемесячной денежной выплаты (подпункт 4).

Под «иными доходами» может пониматься, например, заработная плата подопечного.

Если опекуном (попечителем) является родитель, бабушка, дедушка, брат, сестра, ребенок или внук подопечного, с которым подопечный постоянно совместно проживал не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном (попечителем), он вправе не заполнять подпункты о пенсии и социальных выплатах (1 и 2) этого пункта.

В пункте 4 указывается информация о доходах от использования имущества подопечного. Здесь указывается информация как о доходах, полученных от продажи имущества, указанного в подпунктах 1.1, 1.2, 1.4, так и о доходах от сдачи такого имущества в аренду.

Например, если квартира подопечного была продана в июле 2020 г., то сведения о ней будут указаны в подпункте 1.1 отчета, информация о ее продаже – в пункте 2 отчета, а полученная от продажи сумма – в пункте 4 отчета. Кроме того, если деньги от продажи были зачислены на банковский счет, то информация об остатке этих средств будет содержаться в подпункте 1.3 отчета.

Сведения о доходах от вкладов в банках (то есть о начисленных банковских процентах) нужно также взять из банковской выписки о движении денежных средств и указать в подпункте 2 пункта 4 отчета.

В пункте 5 отчета указывается информация о произведенных за счет средств подопечного расходах, включая расходы за счет средств с номинального счета.

Чтобы правильно заполнить этот пункт, необходимо сохранять чеки, квитанции и иные документы, подтверждающие значительные расходы (расходы на лечение, поездки, бытовую технику, мебель, ремонт и т.п.). Если какие-нибудь расходы произведены частично за счет подопечного, а частично за счет других лиц, в том числе самого опекуна (попечителя), надо указывать только ту сумму, которая израсходована из средств подопечного. Например, если была куплена мебель за 100 000 рублей, но при этом из средств подопечного взято только 50 000 рублей, а остальное оплатил сам опекун (попечитель) из своих средств, в отчете необходимо указать только 50 000 рублей, хотя в чеке или договоре купли-продажи будет указана полная сумма.

В подпункте 4 этого пункта (прочие расходы) указываются суммы, потраченные на питание, предметы первой необходимости и мелкие бытовые нужды. Нет необходимости указывать каждую покупку отдельно, достаточно указать общую сумму за отчетный период.

Кроме того, в этом подпункте нужно указать расходы на оплату социальных или образовательных услуг, реабилитационных мероприятий и так далее.

Если опекун является родителем или усыновителем подопечного, являющегося инвалидом с детства, совместно с ним проживающим и воспитывавшим его с рождения (момента усы-

новления) и до достижения им возраста восемнадцати лет, то такой опекун может не указывать в этом пункте сведения о расходовании денежных средств с номинального счета.

Важно обратить внимание, что это правило не распространяется на попечителей граждан, ограниченных в дееспособности. Попечитель должен отражать в отчете расходы средств с номинального счета в любом случае, даже если он является родителем подопечного и проживает с ним совместно.

Таким образом, если опекуном является родитель инвалида с детства, проживающий с ним совместно, при этом у подопечного нет никакого имущества, которое необходимо указывать в пункте 1, и все его доходы состоят из пенсии и социальных выплат, то в этом случае отчет может не содержать почти никакой информации, единственное, что в нем должно быть указано, – это остаток средств на номинальном счете (подпункт 1.3) и начисленные на этот счет банковские проценты (подпункт 2 пункта 4). Однако сдавать отчет все равно необходимо.

Важно отметить, что, хотя опекун-родитель может и не отражать в отчете расходование средств с номинального счета, орган опеки и попечительства может потребовать у него такую информацию, если придет к выводу о ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей по управлению имуществом подопечного.

Предположим, что опекун-родитель указал в отчете, что все средства с номинального счета полностью потрачены. Однако орган опеки и попечительства при проведении проверки условий жизни подопечного не увидел никаких результатов этих трат: нет ни новой одежды, ни новых предметов обихода, питание скудное, бытовые условия плохие. В этом случае орган опеки вправе потребовать от опекуна предоставить документы о расходовании средств подопечного.

Поэтому все равно необходимо хранить у себя документы, подтверждающие значительные расходы, выходящие за рамки повседневных трат.

В пункте 6 отчета указывается информация об уплаченных за счет подопечного налогах. Налоги, которые по закону уплачивает за подопечного не сам опекун (попечитель), а другое лицо, указывать в этом пункте не надо. Например, если подопечный работал по трудовому договору, то работодатель удерживал и уплачивал за него подоходный налог, но это не нужно отражать в отчете.

Обратите внимание на особенность заполнения отчета попечителя. Гражданин, ограниченный в дееспособности, в отличие от недееспособного гражданина, может совершить какие-то действия со своим имуществом самостоятельно, без согласия попечителя. Например, он может получать и расходовать свой заработок и иной доход, открывать счета в банках.

Попечителю надо объяснить своему подопечному, что для правильного заполнения отчета подопечный должен сообщать ему о своих доходах, предоставлять документы о значительных покупках, выписки о движении средств по своим банковским счетам.

Предположим, ограниченный в дееспособности гражданин поступил на работу, стал получать заработную плату, которая зачислялась на отдельный счет в банке. Когда у него скопилась достаточная сумма, он приобрел себе ноутбук. Попечитель обязан отразить зарплату подопечного в подпункте 3 пункта 7 отчета («Иные доходы»), номер банковского счета и остаток на нем – в подпункте 1.3 отчета («Денежные средства, находящиеся на счетах в кредитных организациях»), а сумму, потраченную на приобретение ноутбука, – в подпункте 2 пункта 5 отчета («Приобретение товаров длительного пользования»). Кроме того, чек о приобретении ноутбука должен быть приложен к отчету. Чтобы попечитель мог правильно заполнить отчет, ограниченный в дееспособности должен передать своему попечителю справку о зарплате с работы (форму № 2-НДФЛ), выписку

о движении денежных средств по банковскому счету и чек на приобретение ноутбука.

Сейчас закон не дает прямого ответа на вопрос, как должен действовать попечитель, если ограниченный в дееспособности гражданин не может или не желает ставить своего попечителя в известность о своих собственных действиях с имуществом. Конечно, если попечитель видит, что подопечный не только не передает ему информацию и документы, но и явно не справляется с деньгами, ведет себя неразумно (деньги и вещи исчезают в неизвестном направлении, у подопечного не хватает еды и одежды), то он может поставить вопрос об ограничении или лишении подопечного права распоряжаться собственными средствами, ограничить его доступ к пенсии. Но это крайняя мера. Прежде попечитель должен попытаться урегулировать этот вопрос с подопечным, привлечь к обсуждению этого вопроса тех, кому подопечный доверяет, возможно обсудить это с сотрудниками органа опеки и попечительства.

К отчету должны быть приложены документы (договоры, чеки, квитанции), подтверждающие приобретение имущества (за исключением расходов на питание и мелкие бытовые нужды), уплату налогов, оплату услуг (например, социальных услуг). Если подопечный работал, нужно приложить справку 2-НДФЛ о начисленной зарплате. Если в отчетный период были открыты новые банковские счета, необходимо приложить договоры банковского счета, если нет, то достаточно выписки о движении денежных средств по имеющемуся счету или справку об остатке денежных средств на счете. Как было указано выше, получить выписку о движении денежных средств по счету необходимо для того, чтобы правильно заполнить отчет, однако она может быть документом большого объема, поэтому не всегда целесообразно прилагать ее к отчету, достаточно справки об остатке денежных средств.

Целесообразно приложить к отчету только копии документов, а оригиналы оставить у себя и сохранить на случай, если в будущем возникнут какие-то споры или вопросы. Также не-

обходимо оставить у себя копию отчета, она поможет заполнить отчет на следующий год.

Если какие-то расходы были произведены с использованием электронных средств платежа, необходимо распечатать информацию об этом и также приложить к отчету.

Орган опеки и попечительства должен утвердить отчет. Если отчет заполнен неправильно или вызывает вопросы, орган опеки может потребовать у опекуна (попечителя) представить дополнительные документы или пояснения, исправить отчет.

Доверительное управление имуществом недееспособных или ограниченных в дееспособности граждан¹

Иногда возникают ситуации, когда опекуну (попечителю) затруднительно или невозможно заниматься вопросами имущества своего подопечного.

Например, если подопечному принадлежит квартира или земельный участок (или доли в них), которыми он не пользуется, особенно если они расположены далеко от места жительства подопечного.

Либо это может быть имущество, управление которым требует особых знаний и навыков, – ценные бумаги (акции, облигации), исключительные права (патенты, товарные знаки, права на произведения литературы и искусства и прочее), доли в уставных капиталах хозяйственных обществ и так далее.

Интересы подопечного требуют, чтобы такое имущество приносило ему доход или хотя бы сохранялось и поддерживалось в надлежащем состоянии. В случае если ограниченный в

¹ Автор раздела П.Ю. Кантор.

дееспособности гражданин, его попечитель, опекун недееспособного гражданина не имеют возможности этим заниматься должным образом, закон допускает заключение договора доверительного управления имуществом.

По договору доверительного управления орган опеки и попечительства передает на определенный срок имущество подопечного в доверительное управление, а другая сторона (доверительный управляющий) обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах подопечного¹.

При этом право собственности на имущество сохраняется за подопечным.

Доверительным управляющим может быть как гражданин, так и организация (кроме унитарного предприятия или учреждения).

Обычно в качестве доверительного управляющего выступает родственник или знакомый опекуна, попечителя или подопечного. Закон допускает возложение обязанностей доверительного управляющего на некоммерческую организацию, например благотворительный фонд.

Если имущество, требующее доверительного управления, значительное и может приносить серьезные доходы (большие пакеты ценных бумаг, например), в качестве доверительного управляющего целесообразно привлечь специализированную коммерческую организацию, занимающуюся управлением имуществом (инвестиционный фонд и т.п.).

Доверительный управляющий может совершать с имуществом все необходимые действия: сдавать квартиру подопечного в наем и собирать плату, голосовать акциями подопечного на общих собраниях акционеров, заключать лицензионные договоры в отношении принадлежащих подопечному исключительных прав и так далее.

За это доверительный управляющий получает вознаграждение из доходов от управления имуществом в соответствии с

¹ Статьи 38, 1012, 1026 Гражданского кодекса.

договором. Также из этих доходов он несет расходы на содержание имущества.

Оставшийся доход доверительный управляющий передает подопечному.

Доверительный управляющий отчитывается перед органом опеки и попечительства, он так же, как и опекун (попечитель), должен получать предварительное согласие органов опеки на сдачу имущества в наем (аренду) или его отчуждение.

В качестве распространенного примера доверительного управления можно привести ситуацию, когда подопечный владеет долей в квартире, в которой он не живет. Фактически там живет его родственник, который является собственником остальной части квартиры. Этот родственник может стать доверительным управляющим. При этом его вознаграждением может быть право использовать долю подопечного для своего проживания, а его обязанностями – своевременная оплата коммунальных услуг, проведение текущего и капитального ремонта, в том числе и в отношении доли подопечного.

Опекун (попечитель) не может сам заключить договор доверительного управления. Поэтому, если возникла ситуация, когда целесообразно передать имущество в доверительное управление, опекун (попечитель) должен обратиться в орган опеки и попечительства с соответствующей письменной просьбой, предложить кандидатуру доверительного управляющего.

Орган опеки и попечительства может заключить договор доверительного управления и по своей инициативе.

Если опекун (попечитель) либо ограниченный в дееспособности гражданин считают, что доверительный управляющий плохо справляется со своими обязанностями или что доверительное управление не соответствует интересам подопечного, они должны обратиться в орган опеки и попечительства с просьбой расторгнуть договор доверительного управления и подыскать другого доверительного управляющего либо передать имущество опекуну (попечителю). Орган опеки и попечитель-

ства обязан учитывать мнение опекуна (попечителя) и его подопечного.

Опекун (попечитель) не должен включать сведения об имуществе, переданном в доверительное управление, в свой ежегодный отчет в органы опеки и попечительства¹.

¹ Подпункт 6 пункта 4 Правил ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 997 от 17.11.2010.

Как особые люди принимаются в интернат и выписываются из него

Закон не предусматривает недобровольного помещения человека, в том числе недееспособного, в интернат¹. Недееспособный и ограниченный в дееспособности граждане принимаются в интернат по их личным заявлениям, что предполагает их добровольное желание жить в интернате. Если недееспособный гражданин по своему состоянию не способен подать личное заявление, он принимается в интернат по решению органа опеки и попечительства без личного заявления (статья 41 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185–1). Но даже в том случае, когда недееспособный человек не способен подать личное заявление, следует убедиться, что он согласен с помещением в интернат.

Сам по себе прием в интернат – часть процедуры по предоставлению гражданину социального обслуживания в стационарной форме. В соответствии с законодательством о социаль-

¹ Норма о возможности недобровольного помещения в интернат в судебном порядке утратила силу с 1 января 2015 года в связи с признанием утратившим силу Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ (статья 36 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ).

ном обслуживании граждан¹ сначала гражданин обращается с заявлением о предоставлении социальных услуг в уполномоченный орган, как правило в районный отдел социальной защиты населения, и пакетом документов. Обычно уполномоченный орган помимо анализа документов обследует то, как живет заявитель по месту своего проживания. В случае если человек признается нуждающимся в социальном обслуживании², ему составляется индивидуальная программа предоставления социальных услуг и оформляется путевка в интернат. Затем следует обращение в интернат и заключение между гражданином и интернатом договора о предоставлении социальных услуг.

Большой проблемой в интернатах является заключение договоров о предоставлении социальных услуг с недееспособными гражданами. От имени недееспособного гражданина должен заключать договор опекун, а обязанности опекуна исполняет интернат. Получается, что интернат должен заключать договор сам с собой: как исполнитель услуг и как представитель подопечного. Это противоречит закону: согласно пункту 3 статьи 37 Гражданского кодекса опекун не вправе заключать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование. В этом случае договор может заключать от имени подопечного орган опеки и попечительства³. К сожалению, до сих пор сохраняется

¹ Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ, Приказ Минтруда России «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» от 24.11.2014 № 935н.

² Решение о признании нуждающимся в стационарном социальном обслуживании принимается, как правило, региональным органом социальной защиты на основании документов, собранных районным управлением (отделом).

³ Согласно подпункту 8 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» орган опеки и попечительства представляет законные интересы недееспособных граждан в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению

практика, когда интернат заключает договор сам с собой. Впрочем, вопрос не только в заключении договора, но и в представлении интересов подопечного при исполнении этого договора. Государственные проверки качества работы интерната не заменяют необходимости отстаивания личных интересов гражданина.

О порядке обращения о предоставлении социальных услуг в интернате, пакете необходимых документов следует искать информацию на сайте регионального органа социальной защиты населения в разделах, посвященных социальному обслуживанию или социальным услугам.

законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных.

Можно ли сохранить опекунство и попечительство за родственниками

В соответствии со статьей 39 Гражданского кодекса при устройстве в интернат ранее назначенные опекуны и попечители освобождаются от обязанностей опекуна или попечителя, если это не противоречит интересам подопечного. При этом опеку или попечительство осуществляет интернат. Практика сохранения ранее назначенного опекуна или попечителя по России очень разная. Есть регионы, в которых имеется такая практика. Есть регионы, в которых такой практики нет, несмотря на то что родители-опекуны хотят продолжать быть опекунами или попечителями, и даже в судебном порядке невозможно добиться сохранения за ними опекунства или попечительства.

Если опекун (попечитель) и подопечный хотят, чтобы опекун (попечитель) продолжали исполнять свои обязанности и обязанности опекуна или попечителя не возлагались на интернат, то опекуну или попечителю следует выразить желание продолжить исполнять свои обязанности, а подопечному – желание сохранить ранее назначенного опекуна или попечителя. Это можно сделать в виде письменного заявления в орган опеки и попечительства. Если подопечный писать не может, то можно прийти на личный прием в орган опеки и попечительства и выразить желание в иной форме. Важно добиться, чтобы

желание, выраженное в устной форме, в том числе с помощью альтернативной и дополнительной коммуникации, было зафиксировано органом опеки и попечительства.

К сожалению, невозможность родственникам, друзьям, помогающим людям с инвалидностью организациям осуществлять опеку или попечительство над проживающим в интернате подопечным не дает этим лицам принимать какое-то действенное участие в жизни подопечных, влиять на качество их жизни и создает сложности для интернатов. Интернаты не решаются отпускать подопечных в гости к этим людям, в поездки с ними, давать им доверенности на представление интересов подопечных в больницах, учреждениях медико-социальной экспертизы. Ведь интернат несет ответственность за принятие такого решения. Ситуация изменится, если родственники, друзья, организации станут опекунами или вторыми опекунами, проверенными органами опеки и попечительства, несущими ответственность за свои действия и за подопечного.

РБОО «Центр лечебной педагогики» инициировал проект изменений опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, нуждающимися в опеке или попечительстве.

Вместе с другими общественными организациями Центр добивается:

- приоритета исполнения обязанностей опекуна или попечителя гражданином (родственником, другом) при проживании подопечного в интернате вместо действующего сегодня приоритета исполнения этих обязанностей интернатом;
- возможности родителям и самим недееспособным и ограниченными в дееспособности подавать в органы опеки и попечительства заявления о предпочтениях относительно опекунов или попечителей, в том числе осуществления опеки или попечительства несколькими опекунами или попечителями;
- возможности осуществления опеки или попечительства вместе гражданами и организациями (например, родственник или друг и интернат, организация сопровождаемого проживания и

родственник, интернат и НКО, помогающая людям с психическими расстройствами)

– возможности разделения между опекунами или попечителями не только обязанностей по уходу и лечению, но и полномочий по представительству и защите прав и интересов подопечного.

Подробнее об этом на сайте osoboedetstvo.ru, раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое детство»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

Выписаться из интерната недееспособный или ограниченный в дееспособности человек в соответствии с законом может в случае, если врачебная комиссия подтвердит, что он по состоянию здоровья может проживать самостоятельно. Если врачебная комиссия установит, что он не способен проживать самостоятельно (а для человека, многие годы прожившего в интернате, это крайне сложно), то выписаться он сможет в случае, если ему назначен опекун или попечитель, готовый забрать его из интерната домой, в том числе в место сопровождаемого проживания¹. Таким образом, недееспособные и ограниченные в дееспособности люди на сегодняшний день не могут выбрать место, где жить, в том числе место сопровождаемого проживания, пока не найдется человек, готовый стать его опекуном или попечителем.

Нормы о выписке адресованы, прежде всего, к интернатам для того, чтобы не возникло ситуации, когда гражданин, как недееспособный, так и дееспособный, который не может проживать самостоятельно, оказался выписанным из интерната и

¹ Статья 44 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1. Статья, к сожалению, не претерпела изменений в связи с тем, что с 1 января 2015 г. не действуют нормы о недобровольном помещении в интернат.

остался без помощи¹. Ведь по законодательству о социальном обслуживании гражданин вправе отказаться от социального обслуживания и прекратить договор о предоставлении социальных услуг. Взять свои вещи и уйти из интерната. Недобровольного пребывания в интернате не допускается. Поэтому, в случае если человек желает выписаться из интерната, следует внимательно отнестись к этому. Интернат должен выяснить, чем вызвано желание выписаться, и помочь гражданину решить возможные конфликтные ситуации в интернате, изменить условия жизни, а также предпринять меры по подбору для него других возможных форм жизнеустройства, помочь подготовиться к другой жизни, помочь в подборе опекуна. К сожалению, на практике такой подход скорее исключение, чем правило.

РБОО «Центр лечебной педагогики» инициировал проект изменений Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185–1 и несколько лет вместе с другими общественными организациями добивается **изменения порядка выписки из психоневрологического интерната**, чтобы люди, не способные проживать самостоятельно, могли выбрать места группового сопровождаемого проживания или проживать дома и получать социальные услуги на дому (конечно, если государство обеспечивает такие социальные услуги). Подробно об этом на сайте osoboedetstvo.ru, раздел о законопроекте в Правовом навигаторе «Особое право»: <http://navigator.osoboedetstvo.ru/razdel/7/chart/76.html?h=3157>.

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 26.05.2011 № 727-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Коваленко Сергея Васильевича на нарушение его конституционных прав положением части второй статьи 44 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и абзацем вторым пункта 7.3 Положения о приеме граждан в учреждения стационарного социального обслуживания города Москвы и оплате услуг стационарного социального обслуживания».

Что могут сделать родители для своих детей на будущее

Часто нам задают вопрос: «Как подстраховаться, чтобы сын (дочь) не попал в ПНИ?»

Этот вопрос связан с тем, что мы знаем, что такое жизнь в психоневрологическом интернате. Но ведь жизнь, которая пугает, можно устроить в любых условиях: дома, в частном пансионате, в проекте сопровождаемого проживания. Задача состоит не в том, чтобы не попасть в ПНИ, а в том, чтобы как-то влиять на то, как будет жить взрослый ребенок, который не может сам защищать свои интересы.

В условиях действующего законодательства вариантов действий немного. Главный вопрос, есть ли в окружении люди, которые могут начать помогать человеку тогда, когда родители больше не смогут заботиться о нем. Задача состоит в том, чтобы найти помощника (назовем его так) на будущее.

Завещание родителями своего имущества помощнику в надежде на его заботу о сыне или дочери так, как договорились в какой-то момент времени, не гарантирует исполнения договоренностей. Например, можно завещать помощнику квартиру с условием проживания в ней недееспособного сына или дочери и обязательством помощника выплачивать денежную сумму ежемесячно в пользу этого сына или дочери. Но если ежемесячные выплаты – это то, что гарантировано условием завещания, то проживание недееспособного сына или дочери в квартире вовсе не гарантировано. У сына или дочери будет право проживания в квартире, но это не обязанность. И легко устроить так, что сын или дочь напишет заявление об устройстве в

интернат. Человек будет проживать в интернате и получать ежемесячные выплаты. При этом если гражданин не признан недееспособным и не может сам защищать свои права и законные интересы, то может случиться так, что ежемесячные выплаты будут прекращены и востребовать их, то есть защитить права сына или дочери, будет некому. Поэтому вознаграждения помощнику в виде завещания имущества не являются гарантией, и имущественный интерес не должен превалировать над желанием помочь. Это тонкие вопросы доверия.

Наша задача – показать возможные риски принятия разных решений, а не отговорить от решения каким-то образом материально стимулировать тех, кто готов заботиться об особых людях. Решения должны приниматься с пониманием возможных рисков.

Если в окружении имеется помощник, то следует понять, как быть с признанием недееспособным или ограниченным в дееспособности сына или дочери. Если принято решение о признании человека недееспособным или ограниченным в дееспособности, то помощник может уже в настоящее время стать вторым опекуном или попечителем вместе с родителем. Целесообразно пользоваться такой возможностью. Так помощник вместе с основным опекуном или попечителем начнет погружаться в то, что ему предстоит делать одному: узнает, как организована жизнь подопечного, какие требуются уход и помощь, как взаимодействовать с подопечным, органом опеки и попечительства. Обычно кандидатов в опекуны или попечители пугает обязанность по повседневному уходу, ведь, как правило, родители живут вместе с особым взрослым ребенком и ухаживают за ним. Но другие люди, в том числе братья, сестры, не готовы посвятить свою жизнь повседневному уходу (хотя и такие примеры есть). Если повседневный уход организован (силами сиделки или работников проекта сопровождаемого проживания, в котором участвует особый человек), то это существенно облегчает задачи помощника. Помощник видит, что повседневная жизнь организована, а его задача – контролировать условия жизни особого человека и помогать ему по мере необходимости.

сти (получать медицинскую помощь, меры социальной поддержки, управлять имуществом и т.д.). Назначение двух опекунов или попечителей предусмотрено действующим законодательством (подробнее см. в разделе «Опекуны и попечители. Права и обязанности»).

Если гражданин не признан недееспособным или ограниченным в дееспособности, то помощник будет помогать как друг, без формального оформления отношений. Для этого между помощником и особым человеком должны установиться доверительные отношения. Например, в Центре лечебной педагогики «Особое детство» занимался мальчик, а потом уже молодой человек, и его семья консультировалась со специалистами о том, как преодолевать разные трудности. Мама рано ушла из жизни. К этому моменту молодой человек имел хорошие навыки самостоятельной жизни и справлялся со своими повседневными потребностями. Он привык обращаться к подруге семьи для решения сложных для него вопросов. Например, достал из почтового ящика непонятную квитанцию, не работает стиральная машина и т.п. За такой ситуацией стоит огромная работа по построению отношений между молодым человеком и подругой семьи. Самостоятельное проживание молодого человека продолжается уже 10 лет.

Вряд ли получится по-дружески быть помощником особого человека, нуждающегося в более существенной помощи, например такого, которого следует признать недееспособным. В этом случае помощник может не справиться с обеспечением безопасности особого человека и безопасности его имущества, так как у него не будет соответствующих полномочий.

Итак, для того, чтобы обстоятельства дальнейшей жизни особого человека были более определенными и благоприятными, нужен помощник на будущее и надо искать возможности организовывать жизнь взрослой дочери или сына так, как планируется родителями, когда они не смогут о нем заботиться. Нам представляется важным как можно раньше начинать жить в проекте сопровождаемого проживания или, объединившись

с другими родителями, стараться создать такой проект, если в вашем регионе его еще нет.

Инициированный РБОО «Центром лечебной педагогики» законопроект «о распределенной опеке» предусматривает инструменты влияния на будущее особого человека: возможность самого гражданина и его родителей влиять на выбор опекуна или попечителя (подавать в орган опеки и попечительства заявления о том, кого лучше назначить опекуном или попечителем или кого не назначать), подавать в органы опеки и попечительства заявления о предпочтениях особого человека (где жить, чем заниматься, как общаться и т.д.), которые должны стать обязательными для учета и органом опеки и попечительства, и опекуном при принятии решений об организации жизни недееспособного гражданина.

Целесообразно описать предпочтения своего взрослого ребенка – можно с использованием предлагаемой нами формы¹ – и подать заявление в орган опеки и попечительства с просьбой об учете описанных предпочтений, когда родители или опекуны (попечители) не смогут более заботиться о подопечном. При этом следует сослаться на то, что пункт 2 статьи 29, пункт 3 статьи 36 и пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса требуют от опекунов и попечителей при исполнении ими своих обязанностей учитывать информацию о предпочтениях подопечного, полученную от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности (подробнее см. в разделах «Как установить мнение или предпочтения недееспособного гражданина» и «Использование информации о предпочтениях гражданина, полученной от его близких»). Подавать такое заявление следует в отношении гражданина, признанного судом недееспособным.

Мы надеемся, что со временем появится возможность подавать заявление заранее – на случай если гражданина в будущем признают недееспособным.

¹ Приложение 1.

Приложения

Приложение 1. Примерное заявление об учете информации о предпочтениях гражданина, признанного недееспособным

наименование органа опеки и попечительства/
организации, в которую гражданин помещен
под надзор
от _____
фамилия, имя, отчество опекуна

Заявление об учете информации о предпочтениях гражданина¹

Я, (ФИО заявителя) _____
дата рождения _____

серия и номер паспорта _____
выдан (дата) _____ выдавший орган _____

_____ место жительства _____

сообщаю о предпочтениях (ФИО гражданина) _____

год его рождения и место жительства _____

1) с которым я состою в родственных отношениях (указать степень
родства: отец, мать, сестра и т.д.)² _____

¹ Такое или подобное заявление может быть подано в орган опеки и попечительства, опекуну, в психоневрологический интернат, в организацию сопровождаемого проживания.

² Закон обязывает учитывать информацию о предпочтениях, полученную не от любого родственника, а только от родителей. Информация от

(указать документ, подтверждающий родство) _____

или в иных отношениях³ _____

2) являюсь или являлся его опекуном (попечителем) указать реквизиты акта органа опеки и попечительства о назначении опекуном (попечителем) и об освобождении (при наличии) _____

3) знаю о предпочтениях гражданина в связи с _____
указать обстоятельства, при которых стали известны предпочтения
гражданина: осуществлял уход, оказывал иную помощь определен-
ный период времени, обстоятельства, при которых было установле-
но предпочтение по определенному вопросу или иные обстоятель-
ства, при которых стало известно о предпочтениях _____

которые прошу учитывать в процессе организации жизни _____
_____ (ФИО гражданина)

**и осуществления опеки этого гражданина в соответствии с пунк-
том 2 статьи 29, пунктом 3 статьи 36 и пунктом 3 статьи 37 Граж-
данского кодекса.**

Дата _____

Подпись _____

других родственников и других граждан обязана к учету в случае, если эти граждане являются или являлись опекунами или попечителями или предоставляли гражданину услуги (например, осуществляли за ним уход).

³ Например, отношения соседей по квартире, друзей, волонтерские.

Информация о предпочтениях (заполняются только те разделы о предпочтениях в организации жизни, о которых имеется информация)

1. Вопросы гигиены (умывание, душ, чистка зубов и т.д.; туалет; уход за ногтями; прочая гигиена): _____

2. Внешний вид (уход за лицом и волосами; одежда и обувь для дома, сна, работы/учебы, досуга; другое): _____

3. Режим дня (время подъема и сна, привычные виды деятельности и время их осуществления, ориентация во времени):

привычное время подъема и сна, и можно ли его изменить _____

привычные виды деятельности и время их осуществления _____

привычные ритуалы (зарядка, пробежка, религиозные обряды, другое в течение дня) _____

помощь для ориентации во времени _____

4. Питание (пищевые предпочтения, режим приема пищи, запрещенные или нецелесообразные продукты в соответствии с медицинскими рекомендациями):

пищевые привычки _____

режим приема пищи _____

не рекомендованные к приему продукты _____

любимые продукты _____

планирование питания, в том числе приобретение продуктов, приготовление и прием пищи, хранение продуктов и пищи, уборка _____

5. Организация ближайшего пространства (комнаты, места сна и дневной деятельности): _____

6. Уход за вещами: _____

7. Уборка помещения: _____

8. Совершение покупок (как приобретает продовольственные и непродовольственные товары: понимает ли суть денег и покупок в магазине, планирует ли покупки, ходит ли в магазин сам, может ли приобретать по списку, ориентируется ли в ценах на знакомые товары): _____

9. Обращение с деньгами, в том числе указать, что может сам, в чем нужна помощь, а также есть ли риск расходования денег без учета основных жизненных потребностей (отдает деньги знакомым и малознакомым людям, выполняет желания других людей без осознания последствий, тратит на развлечения или импульсивно, без потребности, в том числе берет кредиты, может потратить пенсию и другие денежные средства, остаться без еды и средств на оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг): _____

10. Ведение бюджета _____

11. Как общается (понимание устной и письменной речи и владение ею, использование альтернативной и дополнительной коммуникации): _____

Общение с другими людьми (какие отношения важны и поддерживаются, с кем не нравится общаться):

– знакомыми _____

– незнакомыми _____

Кому сообщить о том, что опекуны или попечители освобождены от своих обязанностей (кандидаты в опекуны или попечители) _____

12. Проведение досуга: _____

13. Получение образования: _____

14. Трудовая деятельность: _____

15. Религиозные убеждения, религиозные церемонии и обряды:

другое: _____

17. Передвижение (возможности совершения всех видов движения, в том числе при помощи технических средств реабилитации, в какой помощи нуждается): _____

Позиционирование (предпочитаемые позы – для лиц с ограничениями в самостоятельном передвижении): _____

18. Особенности передвижения на транспорте (личном и общественном): _____

19. Маршруты по городу, району (ориентация в пространстве, самостоятельно, с помощью): _____

20. Способы выражения чувств, эмоций, недомогания: _____

Процесс формирования мнения о людях, предметах, явлениях, собственных предпочтениях: _____

21. Отдых (поездки в другие места): _____

22. Условия, в которых привык жить (предпочитаемая форма жизнеустройства): _____

23. Имеющие значение (ценность или вызывающие негативные реакции) вещи, явления, события, люди, другое: _____

Значимые люди (с которыми установились доверительные отношения): _____

24. Понимает ли ситуации опасности, умеет ли реагировать на них (обращается ли за помощью, к кому, умеет ли сам защищать свои права и интересы в органах и организациях, перед другими гражданами): плохое самочувствие, не может ухаживать за собой, кончилась еда, продукты, деньги, лекарственные препараты, непонятная ситуация (пришло письмо от управляющей компании о погашении задолженности, повестка в суд, сломался холодильник, соседи «залили» квартиру, сосед недоволен и ругается, знакомый требует дать ему денег, предлагают планшет в кредит, забрали в полицию, в больницу) _____

Приложение 2. Примерное заявление в суд о признании гражданина недееспособным

В Савеловский районный суд г. Москвы

заявитель (ФИО): Иванова Ирина Ивановна _____

адрес: _____

тел. _____

гражданин, в отношении которого подается заявление (ФИО) Петров Петр Петрович: _____

адрес: _____

паспорт: серия _____ номер _____

СНИЛС: _____

третьи лица:

Савеловский межрайонный прокурор

адрес: 125284, Москва, Хорошевское ш.,

д. 16, корп. 2.

ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» Психоневрологический диспансер № 5

адрес: 127422, Москва, улица Костякова, 8/6.

Органы опеки и попечительства района «Сокол»

Северного административного округа г. Москвы

адрес: 125080, Москва, улица Шишкина, д. 7/27.

Заявление о признании гражданина недееспособным

Проживающий вместе со мной мой сын, (ФИО) _____
_____, _____ года рождения, в связи с психическим
заболеванием является инвалидом детства ___ группы.

В настоящий момент постоянно наблюдается у психиатра по месту
жительства в ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» Психоневрологический дис-
пансер № 5.

В силу своего заболевания он не может понимать значения своих действий и руководить ими, не способен обслуживать себя в быту, не может распорядиться получаемой пенсией с пользой для себя, нуждается в постоянном уходе и опеке.

В частности мой сын не способен по своему состоянию здоровья подписывать заявления, заключать сделки, совершать нотариальные действия и т.п., а также понимать их значение.

В соответствии со ст. 29 ГК РФ, ст. 281-285 ГПК РФ прошу:

1. Признать недееспособным (ФИО) _____, _____ года рождения, зарегистрированного по адресу: город Москва, _____.
2. Запросить выписку из истории болезни, медицинскую карту и оригинал справки о состоянии его здоровья.
3. Назначить судебно-психиатрическую экспертизу.

«__» _____ 2020 г. _____
 _____ (ФИО заявителя)

Приложение:

1. копия паспорта Петрова П.П. (гражданина, в отношении которого подается заявление);
2. копия паспорта Ивановой И.И. (заявителя);
3. копия свидетельства о рождении Петрова П.П. (гражданина, в отношении которого подается заявление);
4. выписка из домовой книги;
5. копия справки МСЭ;
6. выписка из истории болезни № ____, предоставленная ____;
7. квитанция об оплате госпошлины;
8. почтовые квитанции, подтверждающие направление копии заявления лицам, участвующим в деле.

Приложение 3. Примерное заявление в суд о признании гражданина ограниченным в дееспособности вследствие психического расстройства

В Савеловский районный суд г. Москвы

заявитель (ФИО): Иванова Ирина Ивановна

адрес: _____

тел. _____

гражданин, в отношении которого подается

заявление (ФИО) Петрова Полина Павловна:

адрес: _____

паспорт: серия _____ номер _____

СНИЛС: _____

третьи лица:

Савеловский межрайонный прокурор

адрес: 125284, Москва, Хорошевское ш., д. 16, к. 2.

ГБУЗ « _____ »

Психоневрологический диспансер №

адрес: _____

Органы опеки и попечительства района

«Беговой» Северного административного округа

г. Москвы⁶

адрес: _____

Заявление о признании гражданина ограниченным в дееспособности вследствие психического расстройства

Проживающая вместе со мной моя дочь, Петрова П.П. (ФИО),
_____ года рождения, в связи с психическим заболеванием
является инвалидом детства ___ группы бессрочно.

В настоящий момент наблюдается у психиатра по месту жительства в ГБУЗ «_____»

Психоневрологический диспансер № ____

В силу своего заболевания она не может в полной мере понимать значения своих действий и руководить ими, нуждается в моей помощи и контроле.

В частности под влиянием своего болезненного состояния может вступать в кредитные отношения с банками и тратить полученные заемные средства, не имея реальных представлений об источниках их возврата, о последствиях их использования.

Указанное обстоятельство подтверждается договором кредита с ПАО «Сбербанк» № _____ от _____. Полученные по договору средства были моей дочерью потрачены (проиграны в азартные игры), и мне пришлось, во избежание начисления процентов и штрафов, возместить их за свой счет.

Согласно ст. 30 ГК РФ, гражданин, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, может быть ограничен судом в дееспособности.

В соответствии со ст. 30 ГК РФ, ст. 281-285 ГПК РФ

Прошу:

1. Ограничить в дееспособности (ФИО) Петрову П.П. _____ года рождения, зарегистрированную по адресу: город Москва, _____
2. Запросить в ГБУЗ _____ выписку из истории болезни, медицинскую карту и оригинал справки о состоянии ее здоровья.
3. Назначить судебно-психиатрическую экспертизу.

Приложение:

1. копия паспорта Петровой П.П. (гражданина, в отношении которого подается заявление);
2. копия паспорта Ивановой И.И. (заявителя);
3. копия свидетельства о рождении Петровой П.П. (гражданина, в отношении которого подается заявление);

4. выписка из домовой книги;
5. копия справки МСЭ;
6. копия кредитного договора;
7. квитанция об оплате госпошлины;
8. почтовые квитанции, подтверждающие направление копии заявления лицам, участвующим в деле.

Приложение 4. Примерное ходатайство в суд об истребовании доказательств

В _____
(наименование суда)

Заявитель: _____

_____ (ФИО полностью, адрес, положение в деле)

ХОДАТАЙСТВО об истребовании доказательств

В Дорогомиловский районный суда г. Москвы (указать наименование суда) подано исковое заявление Ивановой Марии Петровны (ФИО истца) о признании недееспособным Иванова Ивана Дмитриевича.

Юридически значимыми обстоятельствами по делу, бремя доказывания которых возложено судом на меня, являются психическое заболевание, в результате которого лицо утратило способность понимать значение своих действий и руководить ими.

Для подтверждения указанных обстоятельств необходимо представить следующие доказательства: выписку из амбулаторной карты больного с указанием диагноза... (перечислить наименование доказательств). Однако самостоятельно, без помощи суда, я не могу получить названные доказательства. Почему?

Перечисленные доказательства находятся в психоневрологическом диспансере по адресу... (указать, где, у кого, по какому адресу находятся истребованные по ходатайству доказательства).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 57 Гражданского процессуального кодекса РФ

Прошу:

запросить в психоневрологическом диспансере по адресу... (указать, куда направлять запрос суду) доказательства: выписку из амбулаторной карты больного с указанием диагноза... (привести перечень доказательств).

Дата подачи ходатайства «__» _____ г.

Подпись заявителя: _____

В таком ходатайстве должно быть указано, какое доказательство необходимо затребовать (его название, реквизиты, другие признаки, по которым его можно опознать), для чего необходимо данное доказательство, какие основания требований или возражений по иску можно будет подтвердить (опровергнуть) этим доказательством. Обязательным условием является указание в заявлении, почему заявитель не может самостоятельно, без помощи суда, представить необходимое доказательство. В ходатайстве указывается наименование организации, откуда необходимо истребовать доказательства, и ее адрес. Ходатайство об истребовании доказательств желательно составить в письменном виде, подать в суд вместе с иском.

Приложение 5. Инструкция по подаче заявления в суд в электронной форме

Первый шаг: найти и открыть официальный сайт суда. Затем выбрать в нем выделенный синим цветом пункт меню «Подача процессуальных документов в электронном виде».

При нажатии на этот пункт меню вы попадете на страницу интернет-портала ГАС «Правосудие». В ней будет три раздела, запомните раздел «Дело», именно в нем вы будете получать информацию и отслеживать весь процесс рассмотрения вашего заявления. Но сначала нужно подать заявление, поэтому переходим к разделу «Обращения» или нажимаем кнопку «Новое обращение».

Второй шаг: вход в систему ГАС «Правосудие». Войти можно двумя способами: используя **учетную запись в ЕСИА** («Госуслуги») либо используя **усиленную квалифицированную электронную подпись**. Для авторизации **с помощью ЕСИА** необходимо:

1. При наличии подтвержденной учетной записи ЕСИА на странице «Авторизация пользователя» нажать на кнопку «Войти».
2. В открывшемся рабочем окне «ГОСУСЛУГИ / Вход ГАС «Правосудие»» ввести учетные данные и нажать на кнопку «Войти».
3. Откроется стартовая страница личного кабинета, на которой отобразятся сведения об авторизовавшемся пользователе.

Для авторизации **с помощью электронной подписи** необходимо:

1. На странице «Авторизация пользователя» выбрать внизу пункт «Войти с помощью Электронной подписи».
2. Убедиться, что вы пользуетесь браузером Internet Explorer 10 и выше, что на рабочем месте установлен криптопровайдер КриптоПро CSP 4.0 R2 и выше.
3. Включить опцию ознакомления с «Пользовательским соглашением» и нажать на кнопку «Войти».
4. Выбрать сертификат электронной подписи, в открывшемся окне подтверждения доступа нажать на кнопку «Разрешить».

5. Откроется стартовая страница личного кабинета, на которой отобразятся сведения об авторизовавшемся пользователе.

Третий шаг: выбираем вид обращения, например «гражданское исковое заявление», и формируем само заявление:

- заполняем реквизиты заявителя;
- прикрепляем документы (правила прикрепления будут ниже);
- нажимаем на кнопку «Сформировать заявление».

Для прикрепления документа необходимо:

1. На текущей странице работы с сервисом нажать на кнопку «Добавить файл».
2. В открывшемся рабочем окне «Добавить файл» обязательно ввести значение в поле «Описание» и нажать на кнопку «Выбрать файл».
3. Средствами Windows выбрать файл с документом.
4. В рабочем окне «Добавить файл» отобразятся сведения о прикрепленном файле.
5. Чтобы прикрепить файл с электронной подписью, нажмите на кнопку «Прикрепить файл ЭП». Как создать файл с отсоединенной электронной подписью, смотрите в видеоинструкции.
6. Средствами Windows выбрать файл с электронной подписью.
7. В рабочем окне «Добавить файл» отобразятся сведения о прикрепленном файле с документом, прикрепленном файле с электронной подписью. Нажмите на кнопку «Добавить», чтобы сведения о прикрепленных файлах отобразились на текущей рабочей странице.

Четвертый шаг: отправка заявления в суд. Для этого нам необходимо:

- в списке обращений для требуемого заявления нажать на кнопку «Продолжить заполнение»;
- на открывшейся странице продолжить формирование реквизитов заявления;

- на форме просмотра черновика заявления нажать на кнопку «Отправить заявление».

После направления документов в суд вам придет уведомление о поступлении документов в систему. В дальнейшем их просмотрит работник суда. В зависимости от того, соблюдены условия подачи или нет, возможны два варианта. Пользователю придет либо уведомление о получении документов, либо уведомление о том, что документы не могут быть признаны поступившими в суд.

Требования к подписи электронных документов и образов (сканов)

Образы (скан-копии):

- формат документа PDF;
- сканирование в масштабе 1:1, цвет черно-белый либо серый, 200–300 dpi;
- максимальный размер 30 Мб;
- простая или усиленная квалифицированная электронная подпись.

Электронные документы:

- формат документа PDF – для файла с обращением в суд, PDF, RTF, DOC, DOCX, XLS, XLSX, ODT – для текстовых документов, и в PDF, JPEG (JPG), PNG, TIFF – для графических документов;
- максимальный размер 30 Мб;
- усиленная квалифицированная электронная подпись;
- электронная подпись должна содержаться в отдельном файле;
- если лиц, подписывающих заявление, несколько, то каждая подпись сохраняется в отдельном файле.

**Приложение 6. Форма заявления
гражданина, выразившего желание стать
опекуном или попечителем
совершеннолетнего недееспособного
или не полностью дееспособного гражданина**

**(Приложение 2 к приказу Минздравсоцразвития России
от 08.12.2011. № 891н)**

Наименование органа опеки и попечительства
от _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии), гражданство, документ, удостоверяющий личность (серия, номер, кем и когда выдан), адрес места фактического проживания гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина)

**Заявление
гражданина, выразившего желание стать опекуном
или попечителем совершеннолетнего недееспособного
или не полностью дееспособного гражданина**

Я, _____
(фамилия, имя, отчество)

прошу передать мне под опеку (попечительство)* _____

(фамилия, имя, отчество совершеннолетнего

недееспособного или не полностью дееспособного гражданина,
число, месяц, год его рождения)

прошу передать мне под опеку (попечительство)* на возмездной основе _____

_____ (фамилия, имя, отчество совершеннолетнего недееспособного

или не полностью дееспособного гражданина, число, месяц, год его рождения)

Материальные возможности, жилищные условия, состояние здоровья и характер работы позволяют мне взять совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина под опеку (попечительство).

Дополнительно могу сообщить о себе следующее: _____

_____ (указывается наличие у гражданина

необходимых знаний и навыков в осуществлении опеки (попечительства) над совершеннолетним недееспособным _____

или не полностью дееспособным гражданином, в том числе информация о наличии документов _____

_____ о профессиональной деятельности, о прохождении программ подготовки кандидатов в опекуны или попечители и т.д.)

Я, _____ (фамилия, имя, отчество (при наличии))

даю согласие на обработку и использование моих персональных данных, содержащихся в настоящем заявлении и в представленных мною документах.

_____ (подпись, дата)

Приложение 7. Форма отчета опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом

УТВЕРЖДАЮ

(подпись)

(ФИО руководителя органа опеки и попечительства)

М.П.

«__» _____ 20__ г.

ОТЧЕТ

опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом

за отчетный период с «__» _____ 20__ г. по 31 декабря 20__ г.

Опекун _____

(ФИО)

проживающий по адресу: _____

(почтовый индекс, полный адрес)

Документ, удостоверяющий личность, _____

(вид документа)

серия _____ номер _____

кем и когда выдан документ _____

Дата рождения _____ Место рождения _____

Телефоны: домашний _____

рабочий _____

Место работы, должность _____

Подопечный _____

(ФИО совершеннолетнего недееспособного гражданина)

проживающий по адресу: _____

(почтовый индекс, полный адрес)

Опека установлена _____

(наименование органа опеки и попечительства)

(дата и номер акта органа опеки и попечительства)

1. Сведения об имуществе совершеннолетнего недееспособного гражданина

1.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Основание приобретения*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. метров)	Сведения о государственной регистрации прав на имущество
1	2	3	4	5	6
1	Земельные участки **: <ol style="list-style-type: none"> 1) 2) 3) 				
2	Жилые дома: <ol style="list-style-type: none"> 1) 2) 3) 				
3	Квартиры: <ol style="list-style-type: none"> 1) 2) 3) 				
4	Гаражи: <ol style="list-style-type: none"> 1) 2) 3) 				
5	Иное недвижимое имущество: <ol style="list-style-type: none"> 1) 2) 3) 				

* Указывается основание приобретения (покупка, мена, дарение, наследование, приватизация и другие), а также дата и номер соответствующего договора или акта.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, садовый, приусадебный, огородный.

1.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Основание приобретения*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2) 3)		
2	Иные транспортные средства: 1) 2) 3)		

* Указывается основание приобретения (покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также дата и номер соответствующего договора или акта.

1.3. Денежные средства, находящиеся на счетах в кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (тыс. рублей)	Процентная ставка по вкладам
1	2	3	4	5	6	7

<*> Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

<***> Остаток на счете указывается на конец отчетного периода. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

1.4. Ценные бумаги

1.4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации*	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал** (тыс. рублей)	Доля участия (процентов)	Наименование и дата документа-основания долевого участия***
1	2	3	4	5	6

* Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

** Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на конец отчетного периода. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

*** Указывается основание долевого участия (учредительный договор, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также дата и номер соответствующего договора или акта.

1.4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Юридическое лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная стоимость ценной бумаги (тыс. рублей)	Количество (штук)	Общая стоимость** (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6

<*> Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подпункте 1.4.1.

<*> Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить – исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

Всего по подпункту 1.4 общая стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях, на конец отчетного периода составляет _____ тыс. рублей.

(сумма прописью)

2. Сведения о сохранности имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина

№ п/п	Вид имущества	Изменение состава имущества*	Примечание**
1	2	3	4
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____

* Указываются сведения об изменении состава имущества, в том числе даты получения средств со счета совершеннолетнего недееспособного гражданина, подтвержденные соответствующими документами.

** Указываются дата и номер акта органа опеки и попечительства, разрешающего произвести действия, изменяющие состав имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Сведения о доходах совершеннолетнего недееспособного гражданина*

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода (тыс. рублей)
1	Алименты	
2	Пенсия	
3	Пособия и иные социальные выплаты	
4	Компенсационные выплаты и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение	
5	Единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью совершеннолетнего недееспособного гражданина, его личному имуществу	
6	Наследуемые совершеннолетним недееспособным гражданином и подаренные ему денежные средства	
7	Иные доходы (указать вид дохода) 1) 2)	
8	Итого:	

* В случае, если отчет заполняется опекуном – близким родственником, выразившим желание стать опекуном, из числа лиц, указанных в пункте 4(1) Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан», пункты 2 и 3 сведений о доходах совершеннолетнего недееспособного гражданина не заполняются.

4. Сведения о доходах от имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина

№ п/п	Наименование имущества	Место нахождения (адрес)	Величина дохода (тыс. рублей)	Наименование, номер и дата акта об изменении имущественного состояния*	Наименование и адрес кредитной организации, расчетный счет**
1	2	3	4	5	6
1	Доход от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества (земельных участков, домов, квартир, гаражей), транспортных и иных механических средств				
2	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях				
3	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях				
4	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)				
5	Итого:				

* Указываются дата и номер акта органа опеки и попечительства, разрешающего реализацию имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина, принятого в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также номер и дата договора отчуждения имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина.

** Указываются наименование, адрес кредитной организации, расчетный счет, на который поступил доход от имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина.

5. Сведения о расходах, произведенных за счет имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина, включая сведения о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации*

№ п/п	Вид расходов	Сумма расходов за отчетный период (тыс. рублей)
1	Оплата лечения совершеннолетнего недееспособного гражданина в медицинских организациях: 1) 2)	
2	Приобретение товаров длительного пользования: 1) 2)	
3	Ремонт жилого помещения совершеннолетнего недееспособного гражданина: 1) 2)	
4	Прочие расходы** 1) 2)	
5	Итого:	

* Опекун, который является родителем или усыновителем совершеннолетнего подопечного, являющегося инвалидом с детства, совместно с ним проживающим и воспитывавшим его с рождения (момента усыновления) и до достижения им возраста восемнадцати лет, вправе не включать в отчет сведения о расходовании им сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном. Орган опеки и попечительства при обнаружении ненадлежащего исполнения этим опекуном обязанностей

по охране имущества совершеннолетнего подопечного и управлению имуществом совершеннолетнего подопечного вправе потребовать от этого опекуна представления отчета о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего подопечного и об управлении этим имуществом за предыдущие периоды, содержащего сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном.

** Указываются сведения о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды.

6. Сведения об уплате налогов на имущество совершеннолетнего недееспособного гражданина

№ п/п	Вид налога	Дата уплаты	Наименование, номер и дата платежного документа
1	2	3	4
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____

К настоящему отчету прилагаются копии документов, указанных в подпунктах 1.1–1.3, 1.4.1 и 1.4.2, пунктах 2–6, на _____ листах.

Опекун _____
(подпись)

(расшифровка подписи)

«__» _____ 20__ г.

Приложение 8. Форма отчета попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом

УТВЕРЖДАЮ

(подпись)

(ФИО руководителя органа опеки и попечительства)

М.П.

«_» _____ 20__ г.

ОТЧЕТ

попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом

за отчетный период с «_» _____ 20__ г. по 31 декабря 20__ г.

Попечитель _____

(ФИО)

проживающий по адресу: _____

(почтовый индекс, полный адрес)

Документ, удостоверяющий личность _____

(вид документа)

серия _____ номер _____

кем и когда выдан документ _____

Дата рождения _____ Место рождения _____

Телефоны: домашний _____ рабочий _____

Место работы, должность _____

Подопечный _____

(ФИО совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина)
проживающий по адресу: _____

_____ (почтовый индекс, полный адрес)

Попечительство установлено _____

_____ (наименование органа опеки и попечительства)

_____ (дата и номер акта органа опеки и попечительства)

1. Сведения об имуществе совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина

1.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Основание приобретения*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. метров)	Сведения о государственной регистрации прав на имущество
1	2	3	4	5	6
1	Земельные участки**: 1) 2) 3)				
2	Жилые дома: 1) 2) 3)				
3	Квартиры: 1) 2) 3)				
5	Гаражи: 1) 2) 3)				
6	Иное недвижимое имущество: 1) 2) 3)				

* Указывается основание приобретения (покупка, мена, дарение, наследование, приватизация и другие), а также дата и номер соответствующего договора или акта.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, садовый, приусадебный, огородный и другие виды.

1.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Основание приобретения*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2) 3)		
2	Иные транспортные средства: 1) 2) 3)		

* Указывается основание приобретения (покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также дата и номер соответствующего договора или акта.

1.3. Денежные средства совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина, находящиеся на счетах в кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес кредитной организации	Вид и валюта счета	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете ** (тыс. рублей)	Процентная ставка по вкладам
1	2	3	4	5	6	7

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается на конец отчетного периода. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

1.4. Ценные бумаги

1.4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации*	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал** (тыс. рублей)	Доля участия (про- центов)	Наименование и дата документа- основания долевого участия***
1	2	3	4	5	6

* Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

** Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на конец отчетного периода. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

*** Указывается основание долевого участия (учредительный договор, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также дата и номер соответствующего договора или акта.

1.4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Юридическое лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная стоимость ценной бумаги (тыс. рублей)	Количество (штук)	Общая стоимость** (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подпункте 1.4.1.

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить – исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

Всего по подпункту 1.4 общая стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях, на конец отчетного периода составляет _____ тыс. рублей
(сумма прописью)

2. Сведения о сделках с имуществом совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина

№ п/п	Вид имущества	Изменение состава имущества*	Примечание**
1	2	3	4
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____

* Указываются сведения об изменении состава имущества, в том числе даты получения средств со счета совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина, подтвержденные соответствующими документами.

** Указываются дата и номер акта органа опеки и попечительства, разрешающего произвести действия, изменяющие состав имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Сведения о доходах совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина*

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода (тыс. рублей)
1	Алименты	
2	Пенсия	
3	Пособия и иные социальные выплаты	
4	Компенсационные выплаты и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение	
5	Единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина, его личному имуществу	
6	Наследуемые совершеннолетним недееспособным гражданином и подаренные ему денежные средства	
7	Иные доходы (указать вид дохода) 1) 2)	
8	Итого:	

* В случае, если отчет заполняется опекуном – близким родственником, выразившим желание стать опекуном из числа лиц, указанных в пункте 4(1) Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан», пункты 2 и 3 сведений о доходах совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина не заполняются.

4. Сведения о доходах от имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина

№ п/п	Наименование имущества	Место нахождения (адрес)	Величина дохода (тыс. рублей)	Наименование, номер и дата акта об изменении имущественного состояния*	Наименование и адрес кредитной организации, расчетный счет**
1	2	3	4	5	6
1	Доход от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества (земельных участков, домов, квартир, гаражей), транспортных и иных механических средств				
2	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях				
3	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях				
4	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)				
5	Итого:				

* Указываются дата и номер акта органа опеки и попечительства, разрешающего реализацию имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина, принятого в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также номер и дата договора отчуждения имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина.

** Указываются наименование, адрес кредитной организации, расчетный счет, на который поступил доход от имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина.

5. Сведения о расходах, произведенных за счет имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина

№ п/п	Вид расходов	Сумма расходов за отчетный период (тыс. рублей)
1	Оплата лечения совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина в медицинских организациях: 1) 2)	
2	Приобретение товаров длительного пользования: 1) 2)	
3	Ремонт жилого помещения совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина: 1) 2)	
4	Прочие расходы* 1) 2)	
5	Итого:	

* Указываются сведения о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды.

6. Сведения об уплате налогов на имущество совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина

№ п/п	Вид налога	Дата уплаты	Наименование, номер и дата платежного документа
1	2	3	4

К настоящему отчету прилагаются копии документов, указанных в подпунктах 1.1–1.3, 1.4.1 и 1.4.2, в пунктах 2–6, на _____ листах.

Попечитель

(подпись)

(расшифровка подписи)

«__» _____ 20__ г.

Приложение 9. Нотариальные действия, которые могут совершать должностные лица

Ряд нотариальных действий могут совершить должностные лица местного самоуправления:

- удостоверить доверенности, за исключением доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом;
- принимать меры по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества;
- свидетельствовать о верности копий документов и выписок из них;
- свидетельствовать о подлинности подписи на документах;
- удостоверить сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- удостоверить факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверить тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- удостоверить факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверить тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- ряд других нотариальных действий.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение этих действий.

Право совершать нотариальные действия имеют следующие должностные лица местного самоуправления:

- в поселении, в котором нет нотариуса, – глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;
- в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, – глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;
- во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, – уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Приложение 10. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью

Утвержден
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 14 февраля 2013 г. № 117

1. Туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения.
2. Инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией. Для лиц с ВИЧ-инфекцией – нахождение на диспансерном наблюдении у врача-инфекциониста менее одного года, определяемая вирусная нагрузка, уровень CD4+ лимфоцитов менее 350 клеток/мл.
3. Злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения.
4. Психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения.
5. Наркомания, токсикомания, алкоголизм.
6. Заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

Приложение 11. Список необходимых медицинских исследований и осмотров для получения медицинского освидетельствования кандидата в опекуны или попечители

Из приказа Минздрава России от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан».

Медицинское освидетельствование включает в себя медицинские осмотры врачами-специалистами, лабораторные и рентгенографические исследования в следующем объеме:

- 1) осмотр врачом-терапевтом (врачом-терапевтом участковым, врачом-терапевтом цехового лечебного участка, врачом общей практики (семейным врачом)) (далее – врач-терапевт);
- 2) проведение реакции Вассермана (RW);
- 3) молекулярно-биологическое исследование крови на вирусный гепатит В (Hepatitis B virus);
- 4) молекулярно-биологическое исследование крови на вирусный гепатит С (Hepatitis C virus);
- 5) определение антител классов М, G (IgM, IgG) к вирусу иммунодефицита человека ВИЧ-1 (Human immunodeficiency virus HIV 1) в крови;
- 6) определение антител классов М, G (IgM, IgG) к вирусу иммунодефицита человека ВИЧ-2 (Human immunodeficiency virus HIV 2) в крови;

- 7) флюорографию легких либо рентгенографическое исследование легких;
- 8) осмотр врачом-инфекционистом;
- 9) осмотр врачом-фтизиатром;
- 10) осмотр врачом-психиатром-наркологом;
- 11) осмотр врачом-психиатром.

Результаты ранее проведенных исследований могут быть приняты, если их давность не превышает 3 месяцев с даты их проведения.

Содержание

3	От автора	
5	Введение	
	Дееспособность – что это значит	8
	Дееспособность и медицинская помощь	12
	Что такое недееспособность и ограниченная дееспособность	15
	Что важно для решения вопроса о дееспособности.....	25
28	Ограничение дееспособности вследствие психического расстройства. Как осуществлять права и исполнять обязанности	
	Общие положения	28
	Совершение юридически значимых действий в гражданско-правовых отношениях	29
	Защита в суде	35
	Является ли попечитель законным представителем ограниченного в дееспособности	36
	Кто принимает решения: ограниченный в дееспособности или попечитель	37
	Где жить	38
	Как получать пенсию и другие выплаты и распоряжаться ими	39
	Как получать зарплату и другие доходы и распоряжаться ими. Ограничение или лишение права самостоятельно распоряжаться доходами	44
	Если пенсия – единственный источник дохода.....	47
	Как заключить договор	50
	Что делать, если ограниченный в дееспособности гражданин заключил договор без согласия попечителя. Оспоримые сделки	51
	Как продать квартиру.....	56
	Как сдать внаем квартиру.....	58
	Как купить квартиру, дачу, машину, компьютер, мебель и другое имущество.....	59

Как уплатить налоги и другие обязательные платежи (в том числе услуги ЖКХ).....	60
Как открыть счет в банке	60
Как взять кредит и вернуть его	61
Можно ли совершить завещание и получить наследство	62
Как выдать доверенность	63
Совершение нотариальных действий с участием гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие психического расстройства (<i>П.Ю. Кантор</i>)	64
Как получить медицинскую помощь	66
Как получить образование, в том числе профессиональное.....	68
Как устроиться на работу.....	68
Как обращаться в организации и органы	69
Защита прав и законных интересов ограниченных в дееспособности граждан в гражданском и административном судебных процессах (<i>П.Ю. Кантор</i>)	70
Как нести гражданско-правовую ответственность за то, что не выполнил свои обязательства или причинил вред	75
Если попал в полицию	75
Административная и уголовная ответственность	76
Как участвовать в семейных правоотношениях (<i>при участии П.Ю. Кантора</i>)	77
Как участвовать в выборах	82
В чем особенность попечительства	83

85 Недееспособность. Как осуществлять права и исполнять обязанности

Общие положения	85
Является ли опекун законным представителем недееспособного гражданина.....	87
Как принимаются решения в интересах недееспособных граждан.....	88
Где жить	88
Как получать пенсию и другие выплаты и распоряжаться ими	89
Как получать зарплату и распоряжаться ею	92
Развитие навыков недееспособного гражданина по распоряжению денежными средствами.....	92

Как заключить договор. Что делать, если договор заключил сам недееспособный гражданин. Ничтожные сделки.....	93
Как продать квартиру.....	99
Как сдать внаем квартиру.....	101
Как купить квартиру, дачу, машину, компьютер, мебель и другое имущество	101
Как уплатить налоги и другие обязательные платежи (в том числе жилищно-коммунальные услуги)	102
Как открыть счет в банке	103
Как взять кредит и вернуть его	103
Можно ли совершить завещание и получить наследство	104
Как выдать доверенность	105
Совершение нотариальных действий с участием гражданина, признанного недееспособным (<i>П.Ю. Кантор</i>).....	105
Как получить медицинскую помощь	107
Как получить образование, в том числе профессиональное.....	108
Как устроиться на работу.....	109
Как обращаться в организации и органы	110
Защита прав и интересов недееспособных граждан в гражданском и административном судебных процессах (<i>П.Ю. Кантор</i>).....	110
Может ли недееспособный гражданин сам обратиться в суд по гражданским делам и участвовать в судебном процессе.....	114
Как нести гражданско-правовую ответственность за то, что не выполнил свои обязательства или причинил вред	115
Если попал в полицию	116
Административная и уголовная ответственность (<i>при участии П.Ю. Кантора</i>)	117
Как участвовать в выборах	123
Как установить мнение или предпочтения недееспособного гражданина (<i>при участии А.А. Легостаевой, О.В. Караневской</i>)	124

134 Как гражданин признается ограниченным в дееспособности или недееспособным

Кто может обратиться в суд.....	134
Какие документы нужны для обращения в суд.....	135
Куда обратиться с заявлением	137

Судебно-психиатрическая экспертиза.....	138
Нужно ли оплачивать издержки, связанные с рассмотрением судом заявления	139
Как рассматривается судебное дело	140
Решение об ограничении дееспособности или о недееспособности и возможность его оспорить	141
В какие органы суд автоматически направляет решение о признании гражданина недееспособным или ограниченным в дееспособности	142
145 Опекуны и попечители	
Назначение опекуна или попечителя	145
Права и обязанности опекуна и попечителя	158
Содействие государства опекунам и попечителям.....	161
Оплачивается ли исполнение опекунами и попечителями своих обязанностей	162
Должен ли опекун или попечитель проживать вместе сподопечным	164
Проверки опекунов и попечителей	165
Ответственность опекуна и попечителя. Отстранение от обязанностей опекуна или попечителя	168
Отчеты опекуна и попечителя в органы опеки и попечительства (П.Ю. Кантор).....	170
Доверительное управление имуществом недееспособных или ограниченных в дееспособности граждан (П.Ю. Кантор)	178
182 Как особые люди принимаются в интернат и выписываются из него	
185 Можно ли сохранить опекунство и попечительство за родственниками	
189 Что могут сделать родители для своих детей на будущее	
193 Приложения	
Приложение 1. Примерное заявление об учете информации о предпочтениях гражданина, признанного недееспособным	194

Приложение 2. Примерное заявление в суд о признании гражданина недееспособным.....	206
Приложение 3. Примерное заявление в суд о признании гражданина ограниченным в дееспособности вследствие психического расстройства	208
Приложение 4. Примерное ходатайство в суд об истребовании доказательств.....	211
Приложение 5. Инструкция по подаче заявления в суд в электронной форме	213
Приложение 6. Форма заявления гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина.....	216
Приложение 7. Форма отчета опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом	218
Приложение 8. Форма отчета попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом	228
Приложение 9. Нотариальные действия, которые могут совершать должностные лица	238
Приложение 10. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью	240
Приложение 11. Список необходимых медицинских исследований и осмотров для получения медицинского освидетельствования кандидата в опекуны или попечители.....	241

Заблоцкис Елена Юрьевна

Ограничение дееспособности вследствие психического расстройства. Недееспособность. Опекуну и попечителя: как осуществлять права и исполнять обязанности

Выпускающий редактор *Е.Ю. Попова*

Макет *И.Э. Бернштейн*

Верстка *Д.Р. Дименштейн, А.П. Сильванович*

Корректурa *Н.А. Жигурова*

Подписано в печать 11.01.2021

Формат 60×84/16.

Гарнитуры PT Serif, PT Sans. Усл. печ. л. 15,5

Издательство «Теревинф»

Для переписки: 119002, Москва, а/я 9

Тел./факс: (495) 585 0 587

Эл. почта: zakaz@terevinf.ru

Сайт: terevinf.ru

Интернет-магазин: terevinf.com

Соцсети: facebook.com/terevinf,

vk.com/terevinf, instagram.com/terevinf



**ОСОБОЕ
ДЕТСТВО**

Центр
лечебной
педагогике

РБОО «Центр лечебной педагогики»
Телефон/факс (499)131-06-83
119311, Россия, Москва, ул. Строителей, 17Б
Эл. почта: ccpmain@ccp.org.ru
facebook: [rboo.clp](https://www.facebook.com/rboo.clp)
Сайты: ccp.org.ru, osoboedetstvo.ru

Центр лечебной педагогики (ЦЛП) создан в 1989 году по инициативе родителей и специалистов для помощи детям с особенностями развития: аутизмом, генетическими синдромами, ДЦП и т.д.

За время работы Центра здесь получили помощь более 26 000 детей и их семей, прошли обучение более 35 000 специалистов.

С детьми и их семьями работают педагоги, дефектологи, нейропсихологи, логопеды, психологи, музыкальные и арт-терапевты, физические терапевты, врачи и другие специалисты.

Наша миссия

Реализация прав людей с нарушениями развития на образование, реабилитацию и достойную жизнь.

Наши цели

Лечебно-педагогическая помощь и социальная интеграция детей и молодых людей с нарушениями развития, поддержка их семей. Распространение методов лечебной педагогики.

Основные направления деятельности

- Коррекционно-развивающие занятия с детьми.
- Психологическая и правовая поддержка семей.
- Подготовка специалистов в сфере лечебной педагогики.
- Работа с волонтерами, общественная деятельность.

Работа с детьми

- Реабилитация и обучение детей с нарушениями психического развития (индивидуально и в группах).
- Игровая, музыкальная, физическая, арт-терапия
- Амбулаторно-консультативная помощь.
- Помощь особым детям раннего возраста.
- Интегративный детский сад.
- Подготовка к школе.
- Предпрофессиональная подготовка подростков с нарушениями развития (керамическая, столярная и другие мастерские).
- Социальная адаптация в летнем интегративном лагере.



Издание подготовлено в рамках проектов РБОО «Центр лечебной педагогики» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, и гранта победителя конкурса «Новое измерение» благотворительной программы «Эффективная филантропия» Благотворительного фонда Владимира Потанина